# Информация от 1 марта 2014 г.

## «О передовой практике в области гендерного равенства»

1. Предоставление пособий в связи с материнством

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид пособия | Как исчисляется | Максимальный размер |
| пособие по беременности и родам | 100% заработка за последние два года | 44 975,34 рублей за месяц |
| единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности  *(пособие стимулирует раннее обращение в женскую консультацию по причине беременности)* |  | 515,33 рубля |
| единовременное пособие при рождении ребенка |  | 13 741,99 рублей (2 прожиточных минимума ребенка) |
| ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет: |  |  |
| для работающих граждан | 40% среднего заработка, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством | за первым ребенком - 6 568 рубля (96% прожиточного минимума ребенка)  за вторым и последующими детьми – 6 939 рублей в месяц (1 прожиточный минимум ребенка) |
| для неработающих граждан\*  (с 2007 года право на пособие получили незастрахованные (неработающие) граждане | фиксированный размер | за первым ребенком - 2576,62 рублей (40% прожиточного минимума ребенка);  за вторым ребенком и последующими детьми – 5153,24 рубля (70% прожиточного минимума ребенка). |
| единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью  в случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами |  | 13741,99 рублей (около 2 прожиточных минимумов ребенка)  105 000 рублей на каждого ребенка-инвалида |
| единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву |  | 21761,88 рублей (около 3-х прожиточных минимумов ребенка) |
| ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву |  | 9326,52 рубля (1,3 прожиточного минимума ребенка). |

\* выплата пособий в связи с материнством является признанием материнства как особой социальной роли женщины. В связи с этим с 2007 года пособие по уходу за ребенком распространено на незастрахованных (неработающих, не обучающихся) граждан (женщин).

С 2010 года упразднены прямые ограничения размеров пособий по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком максимальным размером, устанавливаемым в законах о бюджете.

Указанные пособия исчисляются из фактического заработка застрахованного лица, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование (с учетом установленной предельной величины базы для обложения страховыми взносами).

В результате введения этих мер значительно увеличились максимальные суммы выплат застрахованным гражданам по пособию по беременности и родам и ежемесячному пособию по уходу за ребенком.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|  | Пособие по временной нетрудоспособности | | | | | | | | | | |
| 1 | максимальная сумма пособия (руб. в среднем за месяц) | при страховом стаже 8 лет и более -100% среднего заработка | 15000 | 16125 | 16125 | 18720 | 34583 | 34583 | 36563 | 40602,7 | 44975,34 |
| при страховом стаже от 5 до 8 лет - 80% среднего заработка | 12000 | 12900 | 12900 | 14976 | 27666,4 | 27666,4 | 29266,40 | 32482,16 | 35980,27 |
| при страховом стаже до 5 лет – 60% среднего заработка | 9000 | 9675 | 9675 | 11323 | 20749,8 | 20749,8 | 21949,78 | 24361,60 | 26985,2 |
|  | Пособие по беременности и родам | | | | | | | | | | |
| 2 | максимальная сумма пособия по беременности и родам | рубли в среднем за месяц | 15000 | 23400 | 23400 | 25390 | 34583 | 34583 | 36563 | 40547,2 | 44975,34 |
| 3 | Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет | | | | | | | | | | |
|  | минимальный размер пособия по уходу за первым ребенком | рубли за месяц |  | 1500 | 1657,61 | 1873,10 | 2060,41 | 2194,34 | 2326,00 | 2453,93 | 2576,62 |
|  | минимальный размер пособия по уходу за вторым ребенком и последующими детьми | рубли за месяц |  | 3000 | 3315,22 | 3746,20 | 4120,82 | 4388,67 | 4651,99 | 4907,85 | 5153,24 |
|  | максимальная сумма пособия | рубли в среднем за месяц | 700 | 6000 | 6630,44 | 7492,40 | 13833,33 | 13833,33 | 14625,20 | 16218,88 | 17990 |
| 4 | Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель) | рубли за месяц | 300 | 300 | 331,52 | 374,62 | 412,08 | 438,87 | 465,20 | 490,79 | 515,33 |
| 5 | Единовременное пособие при рождении ребенка | рубли за месяц | 8000 | 8000 | 8840,58 | 9989,86 | 10988,85 | 11703,13 | 12405,32 | 13087,61 | 13741,99 |

Субъекты Российской Федерации самостоятельно могут устанавливать в дополнение к федеральным региональные меры поддержки женщин и семей с детьми.

Система государственных пособий гражданам, имеющим детей, финансируемых за счет средств регионального бюджета, включает:

* ежемесячное пособие на ребенка (предоставляется во всех субъектах Российской Федерации, размеры различаются по субъектам – от 200 до 400 рублей);
* ежемесячное пособие на ребенка одинокой матери (предоставляется в 80 субъектах Российской Федерации, размер пособия на ребенка в этом случае, как правило, удваивается);
* ежемесячное пособие на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов (предоставляется в 78 субъектах Российской Федерации);
* ежемесячное пособие на детей из многодетных семей, на детей – инвалидов (предоставляется в 19 субъектах Российской Федерации, размеры различаются по субъектам от 250 рублей до 8 тыс. рублей);
* ежемесячное пособие семьям, в которых родители являются инвалидами;
* дополнительное пособие к выплачиваемому из средств федерального бюджета ежемесячному пособию на детей, родители которых проходят военную службу по призыву.

2. Поддержка семей с детьми

1) Материнский (семейный) капитал

Введен Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Закон применяется к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) второго, третьего ребенка или последующих детей в период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2016 года.

Установленный законом размер материнского (семейного) капитала в 2007 году составлял 250 тыс. рублей. Средства материнского капитала не облагаются налогом и индексируются с учетом инфляции. В 2014 году размер капитала достиг 429,4 тыс. рублей.

Право на получение материнского (семейного) капитала возникает при рождении (усыновлении) второго, третьего ребенка или последующих детей, имеющих гражданство Российской Федерации, у следующих граждан Российской Федерации независимо от места их жительства:

1) женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года;

2) женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки;

3) мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года.

Лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:

* улучшение жилищных условий;
* получение образования ребенком (детьми);
* формирование накопительной части трудовой пенсии матери.

Средства материнского (семейного) капитала можно одновременно направить на несколько направлений.

2) Региональный материнский капитал

В дополнение к федеральному материнскому капиталу в 72 субъектах Российской Федерации введен региональный материнский капитал, финансируемый за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Размер регионального материнского капитала в среднем составляет 100-150 тыс. рублей и практически равняется суммарному среднедушевому денежному доходу в регионе за полгода.

Средства регионального материнского капитала разрешено направлять на улучшение жилищных условий, образование детей. Помимо этого в ряде регионов средства регионального материнского капитала разрешено направлять на: пенсионное обеспечение матери. лечение ребенка; приобретение транспортного средства; ремонт жилья; единовременную выплату.

В большинстве субъектов Российской Федерации установлено, что право на региональный материнский капитал возникает в связи с рождением третьего и последующих детей с 1 января 2012 года.

3) Ежемесячная денежная выплата в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума ребенка, назначаемая в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего или последующего ребенка

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» субъектам Российской Федерации рекомендовано установить нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Размер выплаты устанавливается с учетом прожиточного минимума для детей, определенного в конкретном регионе. В среднем по Российской Федерации – около 6 – 7 тыс. рублей. Данная мера применяется в 66 субъектах Российской Федерации.

4) Обеспечение земельными участниками под жилищное строительство

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

В 80 субъектах Российской Федерации приняты соответствующие нормативные правовые акты, предусматривающие предоставление на бесплатной основе семьям, имеющим трех и более детей, земельных участков.

3. Реализация мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет

В Российской Федерации 76,9 млн. женщин – это почти 54% населения. Российские женщины отличаются высокой экономической активностью. Удельный вес женщин в численности занятого населения составляет почти половину - 49 процентов.

В 2013 году доля женщин среди безработных (по методологии Международной организации труда) составила 47,4% (1986,1 тыс. человек; в декабре 2012 года – 1768,0 тыс. человек или 46,2%).

В органах службы занятости субъектов Российской Федерации состояло 501,9 тыс. женщин или 54,7% от общей численности граждан, состоящих на регистрационном учёте на конец отчётного периода (в 2012 году – 593,2 тыс. человек или 55,7%).

Средняя продолжительность безработицы у женщин составила 5,6 месяцев.

Среди обратившихся за содействием в поиске подходящей работы женщин: 34,1 тыс. женщин имеют трёх и более детей (из них нашли работу – 56,3%); 47,8 тыс. женщин воспитывают детей одни (из них нашли работу - 54,8%); 1,5 тыс. человек воспитывают детей-инвалидов (из них наши работу - 53,3%); 14,9 тыс. женщин находятся в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста трёх лет (из них трудоустроилось - 3,9%).

Подавляющее большинство женщин предпочитает совмещать работу на условиях полной занятости с семейными обязанностями.

В 2012 году сформирована система мер, позволившая создать в субъектах Российской Федерации условия для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью.

Унифицированы подходы к разработке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации системы мер, а также показатели оценки эффективности реализации мер и порядок их расчета.

Во всех субъектах Российской Федерации разработаны и реализуются комплексы мер по созданию условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, направленные на:

* обеспечение доступности дошкольных образовательных учреждений, детских оздоровительных учреждений, иных организаций, предоставляющих услуги в области досуга и развития несовершеннолетних детей;
* применение гибких форм занятости и дистанционной занятости;
* содействие трудоустройству женщин, имеющих детей в возрасте до 18 лет, в том числе содействие самозанятости;
* организацию профессиональной ориентации и профессионального обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет;
* информирование о содержании мероприятий и ходе их реализации.

В целях создания адаптационных условий, способствующих возвращению женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, к трудовой деятельности, а также повышению их конкурентоспособности на рынке труда, в субъектах Российской Федерации реализуется мероприятие по организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Бесплатная профессиональная подготовка и переподготовка по 500 программам переобучения по востребованным на рынке труда специальностям организовано на базе учреждений высшего профессионального образования, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, которую женщины получают по направлению службы занятости.

В 2011 году это мероприятие осуществлялось в качестве эксперимента в отдельных субъектах Российской Федерации и показало свою высокую востребованность среди женщин. В 2012 году мероприятие проводилось в 78 субъектах Российской Федерации, с 2013 года, мероприятие осуществляется во всех субъектах Российской Федерации.

На реализацию мероприятия по организации профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, в бюджетах субъектов Российской Федерации в 2013 году предусмотрены средства в размере 135,0 млн. рублей. Запланированная численность участников мероприятия в 2013 году составляла 11,2 тыс. человек.

По итогам 2013 года численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет, направленных на профессиональное обучение, составила 13,5 тыс. человек (в аналогичном периоде 2012 года – 9,8 тыс. человек). Закончили профессиональное обучение 13,1 тыс. человек (в аналогичном периоде 2012 года – 9,5 тыс. человек).

Наиболее востребованными профессиями (специальностями), по которым проводится профессиональное обучение женщин, являются: бухгалтер, оператор ЭВМ, мастер маникюра и педикюра, парикмахер, повар, продавец, делопроизводитель, медицинская сестра, секретарь, менеджер по кадрам, менеджер по персоналу, менеджер в торговле, а также курсы: «1С: Бухгалтерия», «1С: Торговля и склад», «1С: Управление торговлей».

В целях информационно-разъяснительной работы по реализации мер, направленных, в том числе на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, в субъектах Российской Федерации:

организованы кампании в средствах массовой информации, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на официальных сайтах органов власти субъектов Российской Федерации и органов службы занятости, а также посредством социальной рекламы, организации «горячих линий», изготовления и распространения буклетов по информированию женщин о возможностях совмещать обязанности по воспитанию детей с трудовой занятостью;

Общее количество информационно-справочных, аналитических и тематических материалов составило 129,7 тыс. единиц, из них: произведено специальных программ и роликов на телевидении – 5,93 тыс. единиц; размещено в печатных средствах массовой информации – 13,66 тыс. единиц; издано брошюр, проспектов, плакатов – 10,80 тыс. единиц; размещено в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, включая официальные сайты органов власти субъектов Российской Федерации – 20,12 тыс. единиц; в иных средствах информирования – 79,20 тыс. единиц.

Сформированная система мер по созданию условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью, а также механизмы их реализации способствовали:

* занятости женщин в возрасте 20-49 лет, имеющих детей до 18 лет, на уровне 76,5% от общей численности женщин данного возраста, что превысило аналогичный показатель для всего населения на 12,2 п.п.;
* снижению уровня безработицы среди женщин в возрасте 20-49 лет до 5,3% от численности экономически активного населения, что на 0,5 п.п. ниже аналогичного показателя для всего населения.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста (0 - 6 лет) | | | | | |
|  | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| Уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста (0 - 6 лет), процентов | … | 62,8 | 63,3 | 63,6 | 65,1 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Уровень безработицы женщин, имеющих детей дошкольного возраста (0 - 6 лет) | | | | | |
|  | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| Уровень безработицы женщин, имеющих детей дошкольного возраста (0 - 6 лет), процентов | … | 8,4 | 7,8 | 7,5 | 6,6 |

4. Родовый сертификат

С 2006 года в рамках приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения реализуется программа «Родовый сертификат», которая является одной из мер финансовой поддержки деятельности по сохранению здоровья матерей и детей, повышению качества услуг, предоставляемых им государственными и муниципальными учреждениям здравоохранения, и роста заработной платы медицинского персонала.

Стоимость родового сертификата составляет 11 тыс. рублей (2006 году - 7 тыс. рублей).

Сертификат состоит из:

* талона № 1, стоимостью 3 тыс. рублей;
* талона № 2, стоимостью 6 тыс. рублей;
* талона № 3.1, стоимостью 1 тыс. рублей;
* талона № 3.2, стоимостью 1 тыс. рублей.

Талон № 1 предназначается для оплаты работы персонала женской консультации, в которой беременная женщина наблюдалась более 12 недель. Эта часть документа направляется из медицинского учреждения в Фонд социального страхования на оплату услуг.

Талон № 2 предназначен для родильного дома. Роддом может его получить только в том случае, если роды прошли успешно. Услуги учреждения не будут оплачены Фондом социального страхования, если умерла мать или погиб ребенок.

Талоны № 3.1 выдается медицинскому учреждению, которое наблюдает за развитием ребенка в первые 6 месяцев его жизни.

Талон № 3.2 предназначен для учреждения здравоохранения, которое оказывало услуги в течение второго полугодия жизни малыша.

Выдают документ женская консультация, которая ведет наблюдение за беременностью женщины.

Право на получение сертификата имеют:

* женщины, являющиеся гражданами Российской Федерации;
* женщины, не имеющие гражданства (иностранцы), но проживающие в Российской Федерации на законных основаниях.

Получить сертификат может любая женщина: как совершеннолетняя, так и несовершеннолетняя. Наличие или отсутствие работы не принимается во внимание.

Родовый сертификат обеспечивает возможность женщине реализовать право выбора учреждения родовспоможения.

Введение родового сертификата способствовало повышению качества и доступности медицинской помощи женщинам, увеличению уровня оплаты труда медицинских работников, укреплению материально-технической базы учреждений родовспоможения, расширению профилактических мероприятий, созданию конкурентной среды и экономических стимулов для повышения качества услуг, предоставляемых женщинам в период беременности и родов государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения.

Улучшилось лекарственное обеспечение в родильных домах. Появилась возможность приобретения дорогостоящих жизненно важных препаратов для реанимации новорожденных и борьбы с акушерскими кровотечениями. За счет средств родового сертификата в субъектах Российской Федерации приобретаются дорогостоящее современное дорогостоящее медицинское оборудование (ультразвуковые аппараты, фетальные мониторы, инкубаторы для выхаживания новорожденных, аппараты искусственной вентиляции легких для женщин и детей, инфузоматы, открытые реанимационные системы и др.), в том числе для оснащения отделений реанимации и интенсивной терапии новорожденных, лекарственные препараты для выхаживания недоношенных новорожденных и лечения заболеваний беременных женщин, рожениц, родильниц и новорожденных.

После введения родовых сертификатов:

* 83,9% беременных женщин встают на учет по беременности в ранние сроки, увеличилось количество посещений беременными женских консультаций;
* на 42% увеличились объемы оказания стационарозамещающей помощи на амбулаторно-поликлиническом этапе. Патронажем охвачено около 65% беременных женщин.
* 98,3% беременных женщин охвачено ультразвуковым скринингом, 71,7% - биохимическим скринингом.
* До 37% снизилась частота ряда осложнений беременности и родов (кровотечений, нарушений родовой деятельности, послеродового сепсиса), увеличилась доля нормальных родов.

В рамках данной программы беременные женщины обеспечиваются за счет средств социального страхования жизненно необходимыми лекарственными средствами (фолиевая кислота, калий йодит, поливитамины, мультиминералы, препараты железа, витамин Е, кальция карбонат и другими).