

VI. Подпрограмма «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Амурской области» государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области»

Паспорт

подпрограммы «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Амурской области» на 2021 – 2023 годы

Наименование подпрограммы	Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Амурской области
Основания разработки подпрограммы	<p>Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р;</p> <p>Концепция развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 1839-р;</p> <p>Концепция создания, ведения и использования федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 г. № 1506-р;</p> <p>государственная программа Российской Федерации «Доступная среда», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363;</p> <p>Стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года, утвержденная постановлением Амурской области от 13 июля 2012 г. № 380;</p> <p>план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года (Комплексного плана социально-экономического развития Амурской области до 2025 года), утвержденный распоряжением Правительства Амурской области от 31 января 2018 г. № 12-р;</p> <p>Порядок принятия решений о разработке государственных программ Амурской области, их формирования и реализации, в также проведения оценки эффективности,</p>

	<p>утвержденный постановлением Правительства Амурской области от 29 июля 2013 г. № 329;</p> <p>Порядок организации проведения оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Амурской области, утвержденный постановлением Правительства Амурской области от 25 февраля 2019 г. № 57;</p> <p>Положение о создании межведомственной комиссии по координации работы с детьми-инвалидами, лицами в возрасте до 23 лет, признанными инвалидами с детства, семьями, имеющими детей-инвалидов, утвержденное постановлением Правительства Амурской области от 26 июля 2017 года № 348;</p> <p>Программа по сопровождению инвалидов молодого возраста при трудоустройстве, в том числе при получении ими профессионального образования, в Амурской области на 2017 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Амурской области от 8 сентября 2017 г. № 428;</p> <p>Порядок организации обучения безработных инвалидов новым профессиям, утвержденный постановлением Правительства Амурской области от 31 декабря 2015 г. № 665;</p> <p>Порядок проведения мероприятий по созданию условий для предпринимательской деятельности инвалидов, утвержденный постановлением Правительства Амурской области от 30 декабря 2015 г. № 654;</p> <p>Порядок создания инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов, утвержденный Постановлением Правительства Амурской области от 7 декабря 2015 г. № 573</p>
<p>Ответственный исполнитель подпрограммы</p>	<p>Министерство социальной защиты населения Амурской области (далее - Министерство)</p>
<p>Соисполнители подпрограммы</p>	<p>Министерство здравоохранения области;  министерство образования и науки области;  управление занятости населения области;  министерство культуры и национальной политики области;  министерство по физической культуре и спорту области;  управление информатизации области;</p>

	органы местного самоуправления области (по согласованию)
Цель подпрограммы	Повышение уровня обеспеченности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реабилитационными и абилитационными услугами, ранней помощью, а также уровня профессионального развития и занятости, включая содействие занятости, инвалидов, в том числе детей-инвалидов, развитие сопровождаемого проживания инвалидов в Амурской области
Задачи подпрограммы:	
первоочередные	<p>1) определение потребности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в реабилитационных и абилитационных услугах, услугах ранней помощи, получении услуг в рамках сопровождаемого проживания в Амурской области;</p> <p>2) формирование условий для повышения уровня профессионального развития и занятости, включая сопровождаемое содействие занятости, инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Амурской области;</p> <p>3) формирование и поддержание в актуальном состоянии нормативной правовой и методической базы по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов в Амурской области;</p> <p>4) формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов в Амурской области</p>
дополнительные	предоставление дополнительных мер социальной поддержки инвалидам Амурской области
Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы	<p>1) доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов Амурской области, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые);</p> <p>2) доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов Амурской области, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации</p>

	<p>или абилитации (дети);</p> <p>3) доля реабилитационных организаций, подлежащих включению в систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, Амурской области, в общем числе реабилитационных организаций, расположенных на территории Амурской области;</p> <p>4) число инвалидов, получающих услуги в рамках сопровождаемого проживания;</p> <p>5) доля занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста Амурской области;</p> <p>6) доля детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи, в общем количестве детей Амурской области, нуждающихся в получении таких услуг;</p> <p>7) доля семей Амурской области, включенных в программы ранней помощи, удовлетворенных качеством услуг ранней помощи;</p> <p>8) доля специалистов Амурской области, обеспечивающих оказание реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий инвалидам, в том числе детям-инвалидам, прошедших обучение по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов, в том числе по применению методик по реабилитации и абилитации инвалидов, в общей численности таких специалистов;</p> <p>9) количество инвалидов и детей-инвалидов, получивших дополнительные меры социальной поддержки за счет средств областного бюджета</p>
Сроки реализации подпрограммы	2021 - 2023 годы
Объемы и источники финансирования подпрограммы	<p>Общий объем финансирования составляет 189408,24 тыс. рублей, из них:</p> <p>в 2021 году – 77598,55 тыс. рублей;</p> <p>в 2022 году – 56161,70 тыс. рублей;</p> <p>в 2023 году – 55647,99 тыс. рублей.</p> <p>Объем средств федерального бюджета, предоставляемых на реализацию мероприятий в сфере деятельности Минтруда России (прогноз), составляет 101921,69 тыс. рублей, из них:</p> <p>в 2021 году – 42635,71 тыс. рублей;</p> <p>в 2022 году – 30152,90 тыс. рублей;</p> <p>в 2023 году – 29133,08 тыс. рублей.</p> <p>Объем средств бюджета Амурской области составляет</p>

	<p>79794,72 тыс. рублей, из них:  в 2021 году – 27271,01 тыс. рублей;  в 2022 году – 26008,80 тыс. рублей;  в 2023 году – 26514,90 тыс. рублей.</p> <p>Объем средств бюджетов муниципальных образований области составляет 940,71 тыс. рублей, из них:  в 2021 году – 940,71 тыс. рублей;  в 2022 году – 0,00 тыс. рублей;  в 2023 году – 0,00 тыс. рублей.</p> <p>Объем средств из внебюджетных источников (средства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) составляет 6751,12 тыс. рублей, из них:  в 2021 году – 6751,12 тыс. рублей;  в 2022 году – 0,00 тыс. рублей;  в 2023 году – 0,00 тыс. рублей</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации подпрограммы</p>	<p>Реализация планируемых мероприятий подпрограммы позволит к концу 2023 года:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) увеличить долю инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов Амурской области, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые) до 74,9 %;</li> <li>2) увеличить долю инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов Амурской области, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети) до 76,8 %;</li> <li>3) увеличить долю реабилитационных организаций, подлежащих включению в систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в общем числе реабилитационных организаций, расположенных на территории Амурской области, до 100 %;</li> <li>4) увеличение числа инвалидов, получающих услуги в рамках сопровождаемого проживания, до 99 человек в 2023 году;</li> <li>5) увеличить долю занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста Амурской области, до 47 %;</li> <li>6) увеличение доли детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи, в общем количестве детей</li> </ol>

	<p>Амурской области, нуждающихся в получении таких услуг, до 65 %;</p> <p>7) увеличение доли семей Амурской области, включенных в программы ранней помощи, удовлетворенных качеством услуг ранней помощи, до 94 %;</p> <p>8) увеличить долю специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий инвалидам, в том числе детям-инвалидам, прошедших обучение по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов, в том числе по применению методик по реабилитации и абилитации инвалидов, в общей численности таких специалистов, до 73,22 %;</p> <p>9) увеличить количество инвалидов и детей-инвалидов, получивших дополнительные меры социальной поддержки за счет средств областного бюджета, до 720 человек в 2023 году</p>
--	--

#### Описательная часть подпрограммы

#### I. Характеристика проблемы и обоснование необходимости решения ее программными методами

Необходимость формирования системы комплексной реабилитации и (или) абилитации, направленной на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалидов в целях их социальной адаптации, включая достижение ими материальной независимости, обусловлена общими принципами Конвенции о правах инвалидов. Способность инвалидов быть независимыми экономическими субъектами, участвовать в политической, культурной и социальной жизни общества отражает уровень реализации их прав как граждан социального государства, создает предпосылки для реализации их потенциала и способствует социальному и экономическому развитию государства.

Основаниями для разработки настоящей подпрограммы послужили нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (далее - Концепция долгосрочного развития);

распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 1839-р «Об утверждении Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года» (далее - Концепция развития ранней

помощи);

распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 г. № 1506-р «Об утверждении Концепции создания, ведения и использования федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» (далее - Концепция создания, ведения и использования ФГИС ФРИ);

постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда»;

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июня 2017 г. № 545 «Об утверждении методики оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» (далее – Методика оценки);

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 875 «Об утверждении методики разработки и реализации региональной программы по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов (типовая программа субъекта Российской Федерации)»;

постановление Правительства Амурской области от 13 июля 2012 г. № 380 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года»;

распоряжение Правительства Амурской области от 31 января 2018 г. № 12-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года (Комплексного плана социально-экономического развития Амурской области до 2025 года)»;

постановление Правительства Амурской области от 29 июля 2013 г. № 329 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке государственных программ Амурской области, их формирования и реализации, в также проведения оценки эффективности»;

постановление Правительства Амурской области от 25 февраля 2019 г. № 57 «Об утверждении порядка организации проведения оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Амурской области»;

постановление Правительства Амурской области от 26 июля 2017 года №348 «О создании межведомственной комиссии по координации работы с детьми-инвалидами, лицами в возрасте до 23 лет, признанными инвалидами с детства, семьями, имеющими детей - инвалидов»;

постановление Правительства Амурской области от 8 сентября 2017 г. №428 «Об утверждении программы по сопровождению инвалидов молодого возраста при трудоустройстве, в том числе при получении ими профессионального образования, в Амурской области на 2017 - 2020 годы»;

постановление Правительства Амурской области от 31 декабря 2015 г. №665 «Об утверждении порядка организации обучения безработных инвалидов новым профессиям»;

постановление Правительства Амурской области от 30 декабря 2015 г. №654 «Об утверждении порядка проведения мероприятий по созданию условий для предпринимательской деятельности инвалидов»;

постановление Правительства Амурской области от 7 декабря 2015 г. №573 «Об утверждении порядка создания инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов»;

По состоянию на 01 января 2020 года в Амурской области проживает 68867 граждан, имеющих инвалидность, что составляет 8,7 % от общей численности населения области. В структуре инвалидности населения преобладают лица пенсионного возраста – 57,4 %, трудоспособного возраста – 36,5 %, дети – 6,1 % (4248 человек). По месту жительства преобладают инвалиды горожане (68 %), тогда как инвалидов сельских жителей насчитывается порядка 32 %.

Из общего количества взрослых инвалидов женщины составляют 57,3 % (37077 человек), мужчины – 42,7 % (27542 человека). Из них инвалидность I группы имеют 20,5 % (13230 человек), II группы – 46,6 % (30151 человек), III группы – 32,9 % (21303 человек).

Среди детского населения девочки, имеющие инвалидность, составляют 39 % (1673 человек), мальчики - 61 % (2575 человек).

В 2019 году в Амурской области впервые признаны инвалидами 3289 человек, из них детей в возрасте до 18 лет – 449.

На протяжении трёх последних лет ранговые места основных групп заболеваний остаются практически неизменными. У взрослого населения среди причин первичной инвалидизации ведущее место занимают злокачественные опухоли (33,7 %), болезни системы кровообращения (28,1 %), цереброваскулярная болезнь (16,6 %), ишемическая болезнь сердца (6,7 %), болезни нервной системы (6,4 %), туберкулез (6,1 %).

В сравнении 2018 годом уровни первичной инвалидности в 2019 году снизились на 21,5 % вследствие злокачественных новообразований, болезней органов дыхания, ишемической болезни сердца и увеличились на 23 % вследствие болезней системы кровообращения, болезней нервной системы, церебро-васкулярной болезни.

Уровень первичной инвалидности у детей на протяжении трёх лет имеет тенденцию к снижению. В 2019 году составил 25 % (в 2018 году – 26 %, в 2017 году – 27,1 %). В сравнении с 2017 годом в 2019 году уровень первичной инвалидности у детей вырос при болезнях эндокринной и нервной систем, но снизился при врожденных аномалиях, психических расстройствах, новообразованиях. Ведущие ранговые места в причинах инвалидизации у детей занимают психические расстройства и расстройства поведения (38,3 %), болезни нервной системы (23,6 %), болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ (10,5 %), врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения (9,3 %), новообразования (4,7 %).

Всего в 2019 году признано инвалидами 8563 человека (выявлено

снижение по сравнению с 2018 годом на 13,3 %). По данным Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Амурской области» (далее - ФКУ ГБ МСЭ по Амурской области) количество инвалидов, получивших индивидуальную программу реабилитации и (или) абилитации инвалида (ребенка-инвалида) (далее – ИПРА), в 2019 году составило 9308 или 108,7 % от общего числа граждан, признанных инвалидами в 2019 году (превышение числа разработанных ИПРА произошло за счет разработки ИПРА для 745 (разница между признанными инвалидами и количеством ИПРА) инвалидов из числа лиц, которым ранее группа инвалидности была установлена без срока освидетельствования).

Анализ выданных ИПРА с заключениями о нуждаемости инвалида в технических средствах реабилитации (далее – ТСР) выявляет снижение нуждающихся в ТСР в сравнении с 2017 годом на 4,3 % (в 2017 году доля нуждающихся в ТСР составляла 48,1 % от общего числа инвалидов, в 2019 году – 43,8 %).

По количеству проживающих на территории инвалидов Амурская область занимает 5 место по Дальнему Востоку и 57 место по России, поэтому проблемы по созданию благоприятных условий для обеспечения жизнедеятельности инвалидов, их реабилитации, абилитации и социальной интеграции заслуживают сегодня особого внимания.

В соответствии с Методикой оценки, с 2017 года в Амурской области ежегодно проводится оценка действующей региональной системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

Результаты оценки региональной системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов за 2019 год указали на несформированность в Амурской области региональной системы реабилитации инвалидов и, как следствие, на необходимость ее формирования. В связи с тем, что итоговый результат оценки региональной системы достиг менее 7,2 баллов (5,9 балла), согласно пункту 16 Методики оценки, Правительством Амурской области принято решение о необходимости разработки и реализацией подпрограммы «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на 2021-2023 годы» государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области, утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 444. Применение программно-целевого подхода с привлечением средств федерального бюджета на реализацию указанной подпрограммы Амурской области позволит реализовать комплекс взаимодополняющих мероприятий и сформировать на территории области действенную систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

В настоящее время на территории Амурской области насчитывается 55 организаций различных форм собственности и сфер деятельности, оказывающих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия инвалидам, в том числе детям-инвалидам (7 организаций в сфере здравоохранения, 8 - в сфере образования, 13 - в сфере социальной защиты населения, 21 - в сфере занятости населения, 6 - в сфере физической культуры и

спорта).

Комплексный подход в работе с детьми-инвалидами и семьями, их воспитывающими, в Амурской области применяется с 2010 года. Внедрение программно-целевого метода в решение проблем указанной категории граждан происходило в рамках программ социальной поддержки детей-инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов в Амурской области, реализуемых за счёт финансовой помощи Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд поддержки детей).

В 2018 - 2019 годах, в рамках реализации Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года, в Приамурье при финансовой помощи Фонда поддержки детей осуществлялась реализация Комплекса мер по формированию современной инфраструктуры служб ранней помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями, участниками которого стали 6 организаций социального обслуживания, предоставляющих услуги детям-инвалидам, семьям с детьми-инвалидами, 2 медицинских организации, 4 дошкольные образовательные организации, 1 социально ориентированная некоммерческая организация.

За период реализации Комплекса мер из Фонда поддержки детей в область поступили средства гранта в объеме 15336,160 тыс. руб.

Реализация мероприятий Комплекса мер позволила создать на территории области инфраструктуру служб ранней помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями, внедрить в работу организаций большое количество новых разнообразных форм и технологий работы с детьми-инвалидами и их семьями, по оказанию им ранней помощи, а финансовая поддержка Фонда обеспечила возможность приобретения оборудования и оснащения учреждений для успешной реализации этих мероприятий.

За два года на территории Амурской области были созданы 9 «Служб ранней помощи «Первый шаг», в том числе 4 службы на базе комплексных центров социального обслуживания населения, 2 службы на базе медицинских организаций и 3 службы на базе дошкольных образовательных организаций.

Для организации эффективной работы созданных служб специалисты служб ранней помощи были обучены на стажировочной площадке Фонда – в автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Санкт-Петербургский институт раннего вмешательства». За два года обучение на стажировочной площадке Фонда прошли 15 специалистов служб ранней помощи, что позволило правильно организовать работу всех созданных служб.

Работа служб «Первый шаг» создала условия для раннего выявления и оценки уровня развития ребенка, путем проведения комплексной диагностики с использованием программы точной оценки развития ребенка раннего возраста KID RCDI. Ранняя помощь, оказанная детям, имеющим нарушения развития, поможет избежать или минимизировать последствия отклонений в период взросления ребенка, а также обеспечит более эффективное развитие ребенка. Работа служб продолжена и в настоящее время, специалисты служб работают по разработанным планам, оказывая услуги по ранней помощи детям-

инвалидам и детям с ОВЗ.

Для осуществления социальной реабилитации детей и подростков в возрасте от 0 до 18 лет с отклонениями в умственном и физическом развитии, в том числе оказания им квалифицированной медико-социальной, психолого-социальной и социально-педагогической помощи, обеспечения их максимально полной и своевременной социальной адаптации к жизни в обществе, семье, к обучению и труду, а также реабилитации семей, имеющих детей и подростков, в Амурской области функционирует единственный реабилитационный центр для детей-инвалидов - ГАУСО АО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Бардагон» (далее – ГАУСО АО «Реабилитационный центр «Бардагон»). Учреждение круглогодичного действия; длительность реабилитационной смены составляет 12 дней.

В 2019 году в ГАУСО АО «Реабилитационный центр «Бардагон» было организовано 24 заезда, оздоровительные и реабилитационные услуги получили 850 детей, в том числе 382 ребенка-инвалида, 40 детей с ограниченными возможностями здоровья, 428 детей с ослабленным здоровьем.

В целях организации реабилитационной работы с детьми со средней и тяжелой степенью умственной отсталости, в том числе отягощённых поражением опорно-двигательного аппарата на базе государственного автономного учреждения социального обслуживания Амурской области «Малиновский дом-интернат для умственно отсталых детей» с 2017 года осуществляет деятельность социально-реабилитационное отделение краткосрочного пребывания (14 дней) для семей, воспитывающих детей с умственной отсталостью.

Социально-реабилитационное отделение краткосрочного пребывания принимает детей-инвалидов в возрасте от 3 до 18 лет, имеющих в анамнезе такие заболевания, как олигофрения в средней и тяжёлой степени дебильности, сопряжённые с диагнозами «детский церебральный паралич», «аутизм», «синдром Дауна» и другими. Работа отделения направлено на исключение случаев отказов от детей-инвалидов, а также на психологическую поддержку обоих родителей. За один заезд отделение краткосрочного пребывания может принять до 10 семей. За 2019 год в отделении реабилитационные услуги получили 51 ребенок-инвалид в возрасте от 3 до 18 лет.

С мая 2019 года на базе отделения краткосрочного пребывания реализуется технология «Социальная передышка» - летнее оздоровление детей-инвалидов с ментальными нарушениями без родителей (законных представителей). За 2019 год в технологии приняли участие 20 детей-инвалидов.

Изучив опыт работы Центра лечебной педагогики и дифференцированного обучения Псковской области «Вместе к самостоятельной жизни» и информационно-методический сборник «Помощь людям с инвалидностью в организации самостоятельной жизни» (далее - сопровождаемое проживание), Малиновским домом-интернатом разработана и реализуется с 2017 года модель сопровождаемого проживания воспитанников детского дома.

Указанная модель включает три этапа.

Первый этап – «тренировочная квартира в условиях стационарного проживания». Квартира рассчитана на 8 человек. Дети и воспитанники старше 18 лет обучаются по адаптированным общеобразовательным и специальным индивидуальным программам как на базе Малиновского дома-интерната, так и коррекционной школы, посещают кружки дополнительного образования. Воспитатели и специалисты организуют досуговую и трудовую деятельность детей по специально разработанным программам.

Отобранные по результатам первого этапа молодые люди с интеллектуальными, тяжелыми и множественными нарушениями развития, достигшие возраста 18 лет, переходят на второй этап - учебное (тренировочное) сопровождаемое проживание в стационарных условиях «Социальная гостиница». Проживающие в «Социальной гостинице» под руководством специалистов по социальной работе осуществляют приготовление пищи, уборку территории, помогают волонтерам в младших группах, также совместно со специалистами планируют досуг.

По итогам второго этапа отбираются молодые инвалиды для участия в третьем этапе технологии учебном (тренировочном) полустационарном сопровождаемом проживании «Тренировочная квартира», где проживающие самостоятельно готовят еду, покупают одежду и продукты питания, организуют досуг с посещением районного центра, оплачивают коммунальные услуги.

В области с 2012 по 2014 год при организациях социального обслуживания населения были созданы 12 пунктов проката, предоставляющих услуги по временному обеспечению маломобильных граждан, в том числе инвалидов и детей-инвалидов, техническими средствами ухода и реабилитации (далее – пункты проката ТСР). Технические средства выдаются во временное пользование на срок до 6 месяцев. На балансе социальных пунктов проката находится более 1700 единиц технических средств реабилитации - это кровати медицинские, кресла-коляски, костыли, трости опорные, противопролежневые матрасы и подушки, ходунки, опоры для стояния и для сидения, опоры под спину, велотренажеры, стулья для ванны/душевой, поручни для ванны и др.

В течение 2019 г. в пункты проката обратились 3931 человек; зарегистрировано 4229 фактов выдачи единиц технических средств реабилитации.

Медицинская реабилитация занимает важное место в системе реабилитации инвалидов, а создание на базе медицинских организаций условий для оказания услуг комплексной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, является важным направлением формирования системы комплексной реабилитации инвалидов в области.

В целях оказания специализированной медицинской помощи взрослому населению, перенёсших острый инфаркт миокарда, инсульт, операцию (на сердце, сосудах, позвоночнике), травму, в области с 2013 года функционирует Центр медицинской реабилитации при ГАУЗ АО «Амурская областная клиническая больница». Структура Центра медицинской реабилитации включает в себя круглосуточный стационар на 30 коек, дневной стационар на

15 коек, кабинеты физиотерапии и УЗИ, ЛФК и массажа, рефлексотерапии, гирудотерапии, психотерапии, логопеда и др. Согласно приказу министерства здравоохранения Амурской области от 30 января 2015 г. № 95 «О порядке направления и медицинском отборе работающих граждан на долечивание после стационарного лечения на территории Амурской области» Центр осуществляет санаторно-курортное лечение (долечивание) больных после инфаркта миокарда и инсульта в течение 18 дней.

На сегодняшний день в ГАУЗ АО «Амурская областная детская клиническая больница» работает 18 клинических отделений по более 30 специальностям и 5 параклинических отделений. Широкий спектр услуг как для взрослых, так и для детей предоставляет отделение восстановительной терапии, располагающееся во всех корпусах Амурской областной детской клинической больницы.

С июля 2017 года на базе больницы функционируют два реабилитационных отделения для больных с заболеваниями центральной нервной системы (детское психоневрологическое отделение на 4 койки) и больных с заболеваниями опорно-двигательного аппарата и периферической нервной системы (ортопедическое отделение на 4 койки).

В составе ГАУЗ АО «Детская городская клиническая больница» (г. Благовещенск) функционирует отделение восстановительного лечения для детей от 0 до 18 лет, оказывающее помимо медицинской реабилитации услуги логопеда, психолога, иглорефлексотерапии и др.

На базе неврологического отделения «Лечебно-диагностического корпуса» ГАУЗ АО «Ивановская больница» развернуто отделение реабилитации, специализирующееся на реабилитации пациентов после перенесенных травм и операций на центральной или периферической нервных системах, костного аппарата, трансплантации суставов. В отделении кроме медикаментозного также проводится физиолечение (лазеро- и магнитотерапия, парафин, массаж, иглоукалывание, мануальная терапия), лечебная физкультура и работа на тренажерах.

В целях снижения (предупреждения) детской инвалидности и медико-социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов с нарушениями слуха, речи и интеллекта, их социальной адаптации и подготовке к интеграции, с 2000 года в области организовано и действует ГБУЗ АО «Амурский областной детский центр медицинской реабилитации «Надежда». Уникальность центра «Надежда» в том, что он одним из первых в Амурской области объединил медицину, психологию и педагогику, что позволило решать проблемы не только физического и психического здоровья пациента, но и способствовало восстановлению личностных особенностей ребенка с ограниченными возможностями.

Другой особенностью центра «Надежда» является объединение в одном центре трех разных по профилю и в то же время взаимообусловленных патологий – нарушение развития речи, психоневрологическую и сурдологическую. Это обеспечивает полную необходимую диагностику, комплексную коррекцию, начальную интеграцию детей с отклонениями,

позволяет расширить диапазон применения методик и минимизировать затраты, в виду отсутствия дублирующих структур, специалистов и оборудования.

Наряду с медицинскими методами абилитации и реабилитации в процессе успешной социализации и интеграции ребенка-инвалида большую роль играют психолого-педагогические методы. Особое значение сегодня придается разработке и использованию последовательной системы развития ребенка, для которого основным фактором, определяющим его дальнейшую жизнь, является возможность реализации социального потенциала. Ранняя реабилитация и абилитация в значительной мере является необходимым условием для образования и дальнейшей социализации, поскольку она обеспечивает возможность всестороннего развития ребенка, а также определяет границы его будущей самостоятельности.

В общеобразовательных организациях Амурской области получают образование 2263 ребенка-инвалида, из них дошкольного возраста – 399 человек, школьного возраста – 1870 человек. По основной общеобразовательной программе обучаются 754 ребенка, по адаптированной образовательной программе – 1509 детей.

В дошкольных учреждениях области функционируют 30 групп компенсирующей направленности с общим количеством более 300 воспитанников. Более 700 детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья дошкольного возраста получают услуги в группах дошкольных образовательных учреждений общеразвивающей направленности.

Кроме дошкольных образовательных организаций система специального образования в Амурской области включает в себя 6 государственных специальных (коррекционных) образовательных учреждений, подведомственных министерству образования и науки области, в том числе 1 для детей с нарушением зрения, 1 – с нарушением слуха, 4 – с интеллектуальными нарушениями – эти организации и войдут в систему комплексной реабилитации инвалидов Амурской области.

В общеобразовательных организациях области функционируют 73 коррекционных класса, где обучаются 688 детей-инвалидов и детей с ОВЗ. С использованием дистанционных технологий по основным общеобразовательным программам общего образования обучаются 56 детей. Обучение на дому организовано для 588 детей-инвалидов.

Реализация программ инклюзивного профессионального образования инвалидов осуществляется в 8 организациях профессионального образования, 2 из которых планируется включить в систему комплексной реабилитации инвалидов. Общее количество студентов с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, обучающихся по образовательным программам квалифицированных рабочих, служащих, специалистов среднего звена, а также программам профессиональной подготовки, - 443 человек, из них 73% - лица, имеющие ментальные нарушения. По результатам мониторинга из числа инвалидов от 17 до 24 лет получают профессиональное образование 54,2% граждан данной категории, из числа инвалидов, завершивших обучение по

программам среднего профессионального образования в 2019 году, трудоустроены 78 %, из числа инвалидов, получивших высшее образование – 63,6%.

Предоставление инвалидам, в том числе молодого возраста, больше возможностей трудоустройства – одна из актуальных задач органов службы занятости населения Амурской области.

В 2019 году в органы службы занятости населения области за содействием в трудоустройстве обратилось 932 инвалида, из них 449 граждан в возрасте от 18 до 44 лет. Более 67,0% обратившихся инвалидов имеют третью группу инвалидности.

В числе обратившихся молодых инвалидов 60,8% – мужчины.

Имеют высшее профессиональное образование – 12,7% обратившихся, среднее профессиональное образование – 31,2% обратившихся инвалидов молодого возраста.

В результате проводимых органами службы занятости Амурской области мероприятий по профессиональной реабилитации согласно индивидуальным программам реабилитации или абилитации в 2019 году общая численность трудоустроенных инвалидов составила 303 человека (33,0% от численности обратившихся граждан данной категории), из них 151 гражданин в возрасте от 18 до 44 лет.

В мероприятиях активной политики занятости принял участие 41 инвалид, из них 11 граждан в возрасте от 18 до 44 лет:

24 инвалида трудоустроены на общественные работы, в том числе 8 молодых;

11 инвалидов приняли участие во временных работах по трудоустройству безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе 2 молодых;

5 инвалидов завершили профессиональное обучение, в том числе 1 молодого возраста. Профессии: оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин, охранник, маркшейдер;

1 инвалид организовал собственное дело при содействии центра занятости населения.

В 2019 году 1262 инвалида получили услуги по профессиональной ориентации, 239 – по психологической поддержке, 277 – по социальной адаптации.

По состоянию на 01.01.2020 численность безработных инвалидов составила 468 человек (5,5 % от общей численности безработных граждан).

Для инвалидов, из числа выпускников профессионального образования, вышедших на рынок труда, и молодежи, специалисты органов занятости населения в июле-сентябре 2019 года провели 56 специализированных ярмарок вакансий и стажировок.

В Амурской области разработана и реализуется «Программа сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве, в том числе при получении ими профессионального образования, в Амурской области на 2017-2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Амурской

области от 08.09.2017 № 428 (далее – Программа сопровождения).

В Программу включены мероприятия, систематизирующие работу органов исполнительной власти области и образовательных организаций по сопровождению инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и трудоустройстве.

Важным направлением реабилитации инвалидов является социокультурная и физкультурно-оздоровительная реабилитация инвалидов и детей-инвалидов.

Организациями культуры Амурской области организуются культурно-досуговые и зрелищные мероприятия, в том числе и для инвалидов, детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Сфера культуры в Амурской области представлена следующими учреждениями: театральные зрелищные учреждения - 4, библиотеки - 342, музеи - 18; детские школы искусств, художественные, музыкальные школы - 34, кинотеатры - 5, парки культуры и отдыха - 5, культурно-досуговые учреждения - 330, Амурский областной дом народного творчества, государственное профессиональное образовательное учреждение Амурской области «Амурский колледж искусств и культуры», а также ряд других муниципальных учреждений.

С 2014 по 2019 годы учреждения культуры оснащались информационными средствами доступности (индукционные петли, таблицы, вывески и знаки с шрифтом Брайля и многое другое), необходимыми для беспрепятственного доступа инвалидов на объекты культуры и искусства. Доля доступных объектов в сфере культуры для инвалидов в общем числе приоритетных объектов культуры в настоящее время составляет 55,7 %.

Одним из значимых мероприятий является адаптация в жизненном пространстве незрячих пользователей библиотек, в том числе: приобретение специального оборудования – тифломагнитолы с функцией чтения «говорящих» книг на кассетах и дисках, тифлофлэшплееры для чтения «говорящих» книг, записанных на флэш-картах; пополнение библиотечного фонда документами на специальных носителях; поддержка в актуальном состоянии сайта Центра по обслуживанию незрячих и слабовидящих пользователей ГБУК «Амурская областная научная библиотека им. Н.Н.Муравьева-Амурского», адаптированного для незрячих и слабовидящих. Данную работу планируется проводить в рамках настоящей подпрограммы.

С 2018 года в Амурском областном доме народного творчества внедрены кинопоказы для людей с ограничениями по слуху и зрению. Демонстрация фильмов из коллекции киноконцерна «Мосфильм» с субтитрами и тифлокомментариями осуществляется ежемесячно для инвалидов, проживающих на территории г. Благовещенска.

По состоянию на начало 2020 года в Амурской области систематическими физкультурно-оздоровительными занятиями было охвачено 4934 инвалида и граждан с ограниченными возможностями здоровья. Количество занимающихся в возрасте до 18 лет составляет 2547 человек или 51,6 % от общей численности лиц с ограниченными физическими возможностями и инвалидов данной возрастной группы. Доля систематически

занимающихся составляет 13,4 % от общей численности данной категории жителей Амурской области, не имеющих противопоказания к занятиям физической культурой и спортом.

Количество спортивных сооружений, используемых лицами с ОВЗ и инвалидами для физкультурно-оздоровительных занятий, занятий физической культурой и спортом, составляет 294 единиц (в сельской местности 130), в том числе 14 стадионов, 93 (+ 8) плоскостных спортивных сооружений (в том числе спортивные площадки с уличными тренажерами), 114 спортивных залов, 9 плавательных бассейнов, 4 стрелковых тира, 58 других спортивных сооружений, в том числе тренажерных залов. Из общего количества физкультурно-оздоровительных организаций 6 подлежит включению в систему комплексной реабилитации Амурской области в рамках реализации настоящей подпрограммы.

Из общего количества спортивных сооружений, приспособленных к занятиям инвалидов, 113 оснащены в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными приказом Минспорта России от 9.07.2014 № 578 «Об утверждении методических рекомендаций, выполнение которых обеспечивает доступ спортсменам-инвалидов и инвалидов из числа зрителей к спортивным мероприятиям, с учетом особых потребностей инвалидов».

В целях популяризации среди инвалидов занятий адаптивной физической культурой и спортом в области ежегодно проводится областная спартакиада инвалидов. В соревнованиях по 6 видам спорта принимают участие более 100 инвалидов ежегодно.

Формирование комплексного подхода к развитию системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Амурской области, использование программно-целевого механизма при организации указанной работы обуславливает необходимость организации на территории области эффективного межведомственного взаимодействия между всеми участниками системы реабилитации, а также определения координирующего органа, которым в рамках подпрограммы выступает министерство социальной защиты населения области.

Дотационность региона и, как следствие, ограниченность бюджетных средств Амурской области, а также ее отдаленность от развитых и показательных субъектов страны определяют острую необходимость в привлечении средств федерального бюджета для формирования комплексной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Амурской области.

## II. Цели, задачи и целевые показатели (индикаторы) региональной программы

Цель подпрограммы - повышение уровня обеспеченности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реабилитационными и абилитационными услугами, ранней помощью, а также уровня профессионального развития и занятости, включая содействие занятости, инвалидов, в том числе детей-инвалидов,

развитие сопровождаемого проживания инвалидов в Амурской области.

Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы планируется решить следующие первоочередные задачи:

1. Определение потребности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в реабилитационных и абилитационных услугах, услугах ранней помощи, получении услуг в рамках сопровождаемого проживания в Амурской области.

Данная задача предполагает реализацию ряда мероприятий, направленных на определение актуальной информации о состоянии в области системы комплексной реабилитации инвалидов, в том числе детей – инвалидов, посредством систематического заполнения реабилитационного паспорта субъекта и паспортов организаций, оказывающих реабилитационные услуги; проведения ежегодной оценки региональной системы реабилитации, а также непосредственного выявления потребностей инвалидов и семей с детьми-инвалидами путем проведения мониторинга удовлетворенности качеством предоставляемых реабилитационных услуг и выявления потребностей семей в услугах ранней помощи.

2. Формирование условий для повышения уровня профессионального развития и занятости, включая сопровождаемое содействие занятости, инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Амурской области.

Для решения указанной задачи предполагается реализация мероприятий по формированию условий для повышения уровня профессионального развития и занятости, включая сопровождаемое содействие занятости, инвалидов, в том числе детей-инвалидов, заключающихся в совершенствовании материально-технической базы учреждений, предоставляющих государственные услуги инвалидам в сфере занятости населения, в том числе детям-инвалидам, повышении уровня профессиональных компетенций специалистов, оказывающих услуги.

3. Формирование и поддержание в актуальном состоянии нормативной правовой и методической базы по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов в Амурской области.

Решение указанной задачи заключается в реализации мероприятий, направленных на формирование и совершенствование нормативной правовой базы и организационных механизмов развития региональной системы реабилитации инвалидов и организации ранней помощи в Амурской области, в том числе формирование и ведение реестра реабилитационных, абилитационных мероприятий, услуг сопровождения, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов и организаций, предоставляющих указанные услуги инвалидам, в том числе детям-инвалидам; создание межведомственной рабочей группы по вопросам формирования и реализации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, а также порядка межведомственного взаимодействия при организации системы комплексной реабилитации в Амурской области; разработка типовых положений по

реализации новых технологий, альтернативных предоставлению услуг инвалидам и детям – инвалидам в стационарной форме.

4. Формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов в Амурской области.

Указанная задача включает в себя ряд мероприятий, направленных на обеспечение условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе оснащение организаций, включенных в систему комплексной реабилитации области, реабилитационным и абилитационным оборудованием, компьютерной, оргтехникой и программным обеспечением, предназначенным для непосредственного проведения на нем мероприятий по реабилитации и абилитации; подготовку кадров системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов; обучение инвалидов, в том числе детей-инвалидов и членов их семей навыкам ухода, подбору и пользованию техническими средствами реабилитации, реабилитационным навыкам; внедрение межведомственной информационной системы Амурской области, обеспечивающей решение межведомственных задач по формированию системы комплексной реабилитации, услуг ранней помощи и сопровождения; реализация технологии сопровождаемого проживания инвалидов полустационарными и стационарными учреждениями социального обслуживания населения области, а также другие мероприятия, направленные на решение поставленной задачи.

5. Предоставление дополнительных мер социальной поддержки инвалидам Амурской области.

Реализация указанной задачи связана с объективной необходимостью обеспечения дополнительной поддержки инвалидов как социально уязвимой категории населения, испытывающей ограничения (лишения) и требующей повышенного внимания государства и общества к себе и своим проблемам., и включает в себя мероприятия по социальной поддержке лиц, по медицинским показаниям нуждающихся в оказании протезно-ортопедической помощи, за счет средств областного бюджета; предоставления ряда социальных выплат на оплату стоимости проезда к месту получения медицинской помощи (в том числе перелет), месту получения социальной и профессиональной реабилитации.

Выполнение подпрограммы будет оцениваться по целевым показателям (индикаторам), приведенным в приложении № 1 к настоящей подпрограмме.

По итогам реализации подпрограммы к концу 2023 года ожидается достижение следующих конечных результатов через достижение целевых показателей:

а) увеличение доли инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов Амурской области, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые) (до 74,9 %);

б) увеличение доли инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов Амурской области, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети) (до 76,8 %);

в) увеличение доли реабилитационных организаций, подлежащих включению в систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, Амурской области, в общем числе реабилитационных организаций, расположенных на территории субъекта Российской Федерации (до 100 %);

г) увеличение числа инвалидов, получающих услуги в рамках сопровождаемого проживания (до 99 человек в 2023 году);

д) увеличение доли занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста Амурской области (до 47 %);

е) увеличение доли детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи, в общем количестве детей Амурской области, нуждающихся в получении таких услуг (до 65 %);

ж) увеличение доли семей, включенных в программы ранней помощи, удовлетворенных качеством услуг ранней помощи (до 94 %);

з) увеличение доли специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий инвалидам, в том числе детям-инвалидам, прошедших обучение по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов, в том числе по применению методик по реабилитации и абилитации инвалидов, в общей численности таких специалистов (до 73,22 %);

и) увеличить количество инвалидов и детей-инвалидов, получивших дополнительные меры социальной поддержки за счет средств областного бюджета, до 720 человек в 2023 году.

### III. Срок реализации региональной программы

Реализация подпрограммы в Амурской области осуществляется с 2021 по 2023 годы.

### IV. Перечень программных мероприятий

Для решения задач подпрограммы планируется реализовать комплекс взаимоувязанных и скоординированных мероприятий по формированию комплексной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

Раздел 1 сформирован для решения первоочередной задачи по определению потребности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в реабилитационных и абилитационных услугах, услугах ранней помощи, получении услуг в рамках сопровождаемого проживания в Амурской области. Данная задача включает в себя 3 подраздела:

*подраздел 1.1.* – мероприятия по определению потребности в реабилитационных и абилитационных услугах, в том числе:

проведение оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

подготовка реабилитационного паспорта Амурской области и реабилитационных паспортов организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные услуги инвалидам и детям-инвалидам в Амурской области;

проведение мониторинга удовлетворенности качеством предоставляемых реабилитационных и (или) абилитационных услуг;

*подраздел 1.2.* – мероприятия по определению потребностей семей в услугах ранней помощи, в том числе:

проведение ежегодного мониторинга потребностей семей в услугах ранней помощи;

*подраздел 1.3.* – мероприятия по определению потребности в получении услуг в рамках сопровождаемого проживания, в том числе:

организация деятельности межведомственной комиссии по координации работы с детьми-инвалидами, лицами в возрасте до 23 лет, признанными инвалидами с детства, семьями, имеющими детей-инвалидов, в Амурской области.

Раздел 2 направлен на решение первоочередной задачи по формированию условий для повышения уровня профессионального развития и занятости, включая сопровождаемое содействие занятости, инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Амурской области и делится на 2 подраздела:

*подраздел 2.1.* – мероприятия по формированию условий для повышения уровня профессионального развития инвалидов, в том числе детей-инвалидов:

приобретение для ГКУ Амурской области ЦЗН программных комплексов для организации профориентационной работы с инвалидами;

приобретение для ГКУ Амурской области ЦЗН оборудования для организации профориентационной работы с инвалидами (компьютеров, оргтехники), в том числе детей-инвалидов;

*подраздел 2.2.* – мероприятия по формированию условий для повышения уровня занятости, включая сопровождаемое содействие занятости, инвалидов, в том числе детей-инвалидов:

оказание инвалидам, в том числе детям-инвалидам, государственных услуг по: - содействию в поиске подходящей работы;

- по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;

оказание инвалидам, в том числе детям-инвалидам, зарегистрированным в качестве безработных, государственных услуг по психологической поддержке, социальной адаптации на рынке труда;

организация конкурса по профессиональному мастерству среди лиц с инвалидностью «Абилимпикс».

Раздел 3 направлен на решение первоочередной задачи по формированию и поддержанию в актуальном состоянии нормативной правовой и методической базы по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов в Амурской области, и включает 3 подраздела:

*подраздел 3.1.* – мероприятия по формированию и поддержанию в актуальном состоянии нормативной правовой и методической базы по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов:

создание межведомственной рабочей группы по вопросам формирования и реализации в Амурской области системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, оказанию услуг ранней помощи;

разработка порядка межведомственного взаимодействия при организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, оказанию услуг ранней помощи;

разработка органами исполнительной власти области (по компетенции) проектов нормативных правовых актов, направленных на развитие комплексной реабилитации и повышение эффективности предоставления государственных услуг;

формирование и ведение реестра организаций, предоставляющих реабилитационные, абилитационные мероприятия, услуги сопровождения инвалидам, в том числе детям-инвалидам;

*подраздел 3.2.* – мероприятия по формированию и поддержанию в актуальном состоянии нормативной правовой и методической базы по организации ранней помощи в Амурской области, в том числе:

разработка нормативной правовой и методической базы по организации ранней помощи в Амурской области;

разработка порядка и модели межведомственного взаимодействия при организации ранней помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья в Амурской области;

актуализация постановления Правительства Амурской области от 26.07.2017 № 348 «О создании межведомственной комиссии по координации работы с детьми-инвалидами, лицами в возрасте до 23 лет, признанными инвалидами с детства, семьями, имеющими детей-инвалидов»;

*подраздел 3.3.* – мероприятия по формированию и поддержанию в актуальном состоянии нормативной правовой и методической базы по организации сопровождаемого проживания инвалидов в Амурской области, в том числе:

разработка типового положения по созданию групп кратковременного пребывания для детей-инвалидов и детей с ОВЗ;

подготовка типового положения по внедрению технологии «Реабилитация на дому»;

разработка типового положения по реализации на территории Амурской

области технологии сопровождаемого (тренировочного) проживания малых групп инвалидов «Смогу жить самостоятельно».

Раздел 4 направлен на решение первоочередной задачи по формированию условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов в Амурской области, и включает 4 подраздела:

*подраздел 4.1.* – мероприятия по формированию условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов:

оснащение реабилитационным и абилитационным оборудованием организаций, осуществляющих социальную, профессиональную, медицинскую реабилитацию и абилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Амурской области, в том числе:

- медицинских организаций Амурской области;
- образовательных организаций Амурской области;
- организаций социального обслуживания населения Амурской области;
- организаций культуры Амурской области;
- организаций физической культуры и спорта Амурской области;

оснащение компьютерной техникой, оргтехникой и программным обеспечением реабилитационных организаций, осуществляющих социальную, профессиональную, медицинскую реабилитацию и абилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Амурской области, в том числе:

- медицинских организаций Амурской области;
- образовательных организаций Амурской области;
- организаций социального обслуживания населения Амурской области;
- организаций культуры Амурской области;

оснащение пунктов проката технических средств реабилитации для инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

организация деятельности «Служб сопровождения» семей с детьми-инвалидами;

организация деятельности «Школ реабилитации и ухода»;

внедрение межведомственной информационной системы Амурской области, обеспечивающей решение межведомственных задач по формированию системы комплексной реабилитации, услуг ранней помощи и сопровождения;

организация взаимодействия с волонтерскими (добровольческими) организациями, социально ориентированными некоммерческими организациями в рамках деятельности по формированию в Амурской области системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

распространение среди населения информационных материалов по возможно более раннему выявлению признаков нарушения функций организма, в том числе психического здоровья, с целью оказания ранней помощи и профилактики инвалидности;

обеспечение информационной поддержки деятельности по

формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

*подраздел 4.2.* – мероприятия по формированию условий для развития ранней помощи:

организация деятельности служб ранней помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья на базе учреждений социальной защиты населения, образования, здравоохранения области;

создание групп кратковременного пребывания для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья «Забота»;

внедрение технологии оказания реабилитационных услуг детям-инвалидам и детям с ОВЗ «Реабилитация на дому»;

создание пунктов проката реабилитационного оборудования для детей-инвалидов и детей с ОВЗ «Нет преград»;

*подраздел 4.3.* – мероприятия по подготовке кадров системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, ранней помощи, а также сопровождаемого проживания инвалидов:

проведение обучения специалистов, обеспечивающих осуществление мероприятий по реабилитации и (или) абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, включая раннюю помощь и сопровождаемое проживание инвалидов, в том числе:

специалистов организаций социальной защиты и социального обслуживания населения области;

специалистов медицинских организаций области;

специалистов занятости населения области;

специалистов образовательных организаций области;

специалистов организаций физической культуры и спорта области;

организация обучения руководителей и специалистов на базе профессиональных стажировочных площадок Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

организация и проведение семинаров, конференций по вопросам комплексной реабилитации, абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, и иных мероприятий, направленных на интеграцию инвалидов в общество;

*подраздел 4.4.* – мероприятия по формированию условий для развития сопровождаемого проживания инвалидов:

реализация технологии сопровождаемого проживания инвалидов полустационарными учреждениями социального обслуживания населения области;

реализация технологии сопровождаемого проживания инвалидов (в том числе инвалидов с тяжелыми множественными нарушениями развития);

развитие технологии по организации летнего отдыха детей с ментальными нарушениями «Социальная передышка» на базе ГАУ СО АО «Малиновский дом-интернат для умственно отсталых детей»;

реализация технологии сопровождаемого (тренировочного) проживания малых групп инвалидов «Смогу жить самостоятельно» на базе ГАУ АО

«Благовещенский комплексный центр социального обслуживания населения «Доброта».

Раздел 5 направлен на решение дополнительной задачи подпрограммы - предоставление дополнительных мер социальной поддержки инвалидам Амурской области и включает в себя следующие мероприятия, реализуемые на территории области:

оплата проезда инвалидам, а также лицам, их сопровождающим, авиационным транспортом к месту лечения и обратно;

предоставление социальной выплаты на проезд к месту лечения и обратно больным с терминальной хронической почечной недостаточностью, мукополисахаридозом, лимфолейкозом;

организация целевых заездов инвалидов на территории Амурской области, а также оказание содействия инвалидам в получении социальной и профессиональной реабилитации, в организации участия в мероприятиях межрегионального, всероссийского уровней;

социальная поддержка лиц, по медицинским показаниям нуждающихся в оказании протезно-ортопедической помощи.

Перечень мероприятий подпрограммы с указанием объёма расходов на выполнение мероприятий подпрограммы представлены в приложении № 2 к настоящей подпрограмме.

#### V. Ресурсное обеспечение региональной программы

Общий объем финансирования подпрограммы оставляет 189408,24 тыс. рублей, из них:

в 2021 году – 77598,55 тыс. рублей;

в 2022 году – 56161,70 тыс. рублей;

в 2023 году – 55647,99 тыс. рублей.

Объем средств федерального бюджета, предоставляемых на реализацию мероприятий в сфере деятельности Минтруда России (прогноз), составляет 101921,69 тыс. рублей, из них:

в 2021 году – 42635,71 тыс. рублей;

в 2022 году – 30152,90 тыс. рублей;

в 2023 году – 29133,08 тыс. рублей.

Объем средств бюджета Амурской области составляет 79794,72 тыс. рублей, из них:

в 2021 году – 27271,01 тыс. рублей;

в 2022 году – 26008,80 тыс. рублей;

в 2023 году – 26514,90 тыс. рублей.

Объем средств бюджетов муниципальных образований области составляет 940,71 тыс. рублей, из них:

в 2021 году – 940,71 тыс. рублей;

в 2022 году – 0,00 тыс. рублей;

в 2023 году – 0,00 тыс. рублей.

Объем средств из внебюджетных источников (средства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) составляет 6751,12 тыс. рублей, из них:

в 2021 году – 6751,12 тыс. рублей;

в 2022 году – 0,00 тыс. рублей;

в 2023 году – 0,00 тыс. рублей.

Реализация мероприятий подпрограммы планируется за счет:

1) средств консолидированного бюджета Амурской области (в том числе средств бюджетов муниципальных районов и городских округов Амурской области);

2) субсидий из федерального бюджета бюджету Амурской области – планируемых средств, направляемых из федерального бюджета бюджету Амурской области на реализацию мероприятий, включенных в подпрограмму Амурской области (разработанную на основе типовой программы субъекта), позволяющую достичь значений целевых показателей и индикаторов Госпрограммы;

3) планируемых средств, направляемых из бюджета Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, бюджету Амурской области, в виде гранта на реализацию Комплекса мер Амурской области по развитию технологий, альтернативных предоставлению услуг в стационарной форме социального обслуживания детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, включая организацию сопровождаемого проживания, на 2020–2021 годы, утвержденного постановлением Правительства Амурской области от 28.02.2020 № 72.

Предоставление и распределение субсидии из федерального бюджета бюджету Амурской области на реализацию мероприятий, включенных в подпрограмму, осуществляется в соответствии с приложением № 8 к государственной программе Российской Федерации «Доступная среда».

Средства федерального бюджета предоставляются в виде субсидии бюджету Амурской области при условии использования Амурской областью на цели реализации подпрограммы собственных и привлеченных средств. Предельный уровень софинансирования расходного обязательства Амурской области на очередной финансовый год и плановый период ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации.

С целью обеспечения комплексного подхода при реализации мероприятий региональной подпрограммы планирование бюджетных ассигнований осуществляется в размере не менее 10% и не более 20% на одно направление деятельности (социальная защита, занятость, здравоохранение, образование, физическая культура и спорт, культура, информация и связь, ранняя помощь, сопровождаемое проживание инвалидов).

В случае если в реализации мероприятий региональной подпрограммы принимают участие органы местного самоуправления, Правительство Амурской области заключает соглашения с органами местного самоуправления при условии использования на цели реализации соответствующих мероприятий региональной подпрограммы собственных и привлеченных средств в размере

не менее 30% общего объема финансирования региональной подпрограммы. При этом взаимодействие Правительства области с органами местного самоуправления в части включения отдельных мероприятий или программ (подпрограмм) органов местного самоуправления определяется исполнительными органами государственной власти области – соисполнителями подпрограммы.

Министерство, являясь координатором подпрограммы, информирует участников подпрограммы о поступлении на его счет средств федерального бюджета.

Министерство направляет средства на счета участников подпрограммы в пределах поступивших средств федерального бюджета.

Объем ресурсного обеспечения подпрограммы представлен в приложении № 3 и приложении № 4 к настоящей подпрограмме.

## VI. Управление и контроль реализации подпрограммы

Организацию исполнения мероприятий подпрограммы, текущее управление, координацию работ соисполнителей подпрограммы и контроль за ходом ее реализации (в том числе оценку достижения целевых показателей (индикаторов) подпрограммы) осуществляет ответственный исполнитель подпрограммы – министерство социальной защиты населения Амурской области. Министерство разрабатывает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, необходимые для реализации подпрограммы.

Обеспечение управления подпрограммой, контроль и оценку ее реализации осуществляет межведомственная рабочая группа по вопросам формирования и реализации в Амурской области системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, оказанию услуг ранней помощи, которая будет создана в рамках реализации настоящей подпрограммы. Рабочая группа будет сформирована из представителей заинтересованных исполнительных органов государственной власти и общественных организаций инвалидов (по согласованию); состав рабочей группы будет утвержден распоряжением губернатора области.

Кроме того, в целях совершенствования межведомственного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Амурской области, социально ориентированных некоммерческих организаций, а также повышения эффективности координации работы с детьми-инвалидами, лицами в возрасте до 23 лет, признанными инвалидами с детства, семьями, имеющими детей-инвалидов, постановлением Правительства Амурской области от 26 июля 2017 года № 348 создана межведомственная комиссия по координации работы с детьми-инвалидами, лицами в возрасте до 23 лет, признанными инвалидами с детства, семьями, имеющими детей-инвалидов. Полномочия указанной комиссии будут актуализированы и расширены – дополнены направлением по участию комиссии в рассмотрении вопросов

формирования системы комплексной реабилитации детей-инвалидов в Амурской области.

Участниками подпрограммы являются министерство здравоохранения области, министерство образования и науки области, управление занятости населения области, министерство по физической культуре и спорту области, министерство культуры и национальной политики области, управление информатизации области, государственные учреждения, находящиеся в ведении указанных исполнительных органов государственной власти области, а также органы местного самоуправления области (по согласованию).

Участники подпрограммы несут ответственность за качественное и своевременное исполнение программных мероприятий, целевое и рациональное использование выделяемых на их реализацию бюджетных средств.

Участники подпрограммы организуют исполнение мероприятий подпрограммы и в установленные сроки предоставляют информацию об их исполнении, в том числе о достижении установленных целевых показателей (индикаторов) в Министерство. При необходимости выступают инициаторами корректировки программных мероприятий, источников и объемов их финансирования (с учетом результатов оценки эффективности подпрограммы).

Организация исполнения мероприятий соисполнителями подпрограммы осуществляется:

в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

в рамках выполнения функций учреждениями, подведомственными ответственными исполнителю и соисполнителям подпрограммы.

В случае экономии бюджетных ассигнований, образовавшейся в результате снижения начальной (максимальной) цены контракта в рамках проведения конкурсных процедур на право заключения государственного контракта, денежные средства расходуются на финансовое обеспечение мероприятий, на которые предоставляется субсидия из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, в размере не менее 10 процентов и не более 20 процентов на одно направление деятельности от общего объема сэкономленных средств бюджета Амурской области.

Для оперативного контроля (мониторинга) исполнения подпрограммы соисполнители подпрограммы представляют в Министерство:

1) ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом отчет об осуществлении расходов;

2) ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом информацию об исполнении мероприятий региональной подпрограммы с указанием сведений о выполнении мероприятий, включающих в себя количественно-качественные показатели и описание выполнения, или о невыполнении мероприятий;

3) ежегодно до 15 января очередного финансового года (по итогам года)

отчет о достижении значений показателей результативности.

Министерство ежеквартально представляет в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации:

информацию об исполнении мероприятий подпрограммы с указанием сведений о выполнении мероприятий, включающих в себя количественно-качественные показатели и описание выполнения, или о невыполнении мероприятий;

отчет об осуществлении расходов бюджета Амурской области (местных бюджетов), источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета бюджету Амурской области на софинансирование расходов по реализации мероприятий, включенных в подпрограмму.

Внесение изменений в перечень мероприятий, в сроки реализации подпрограммы, в объемы бюджетных ассигнований в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы осуществляется по согласованию с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в порядке, установленном для разработки и реализации региональных программ в субъекте Российской Федерации, в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26.12.2017 № 875 «Об утверждении методики разработки и реализации региональной программы по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов (типовая программа субъекта Российской Федерации)».

Контроль за ходом реализации подпрограммы осуществляется ответственным исполнителем подпрограммы в соответствии с требованиями, определенными в Порядке принятия решений о разработке государственных программ Амурской области, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности, утвержденном постановлением Правительства Амурской области от 29.07.2013 № 329.

В целях обеспечения информационной открытости итоги реализации подпрограммы размещаются на официальном сайте министерства социальной защиты населения Амурской области ([www.szn.amurobl.ru](http://www.szn.amurobl.ru)) и на официальных сайтах соисполнителей подпрограммы, в средствах массовой информации.

## VII. Оценка эффективности реализации подпрограммы

Реализация подпрограммы направлена на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалидов в целях их социальной адаптации, включая достижение ими материальной независимости и интеграции в общество, формирование равных возможностей во всех сферах жизни общества, а также на развитие ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов.

Социальная эффективность подпрограммы выражается в снижении социальной напряженности в обществе за счет:

повышения уровня и качества предоставляемых инвалидам, в том числе

детям – инвалидам, реабилитационных и абилитационных услуг;

возвращения инвалидов к активной жизни за счет частичного или полного восстановления или компенсации способностей к бытовой, общественной и профессиональной деятельности, а также формирования у них новых способностей к бытовой, общественной и профессиональной деятельности;

увеличения уровня информированности инвалидов, в том числе детей – инвалидов, получателей услуг ранней помощи о реабилитационных и абилитационных услугах, услугах ранней помощи, а также об услугах, предоставляемых в рамках сопровождаемого проживания инвалидов;

преодоления социальной изоляции и включенности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в жизнь общества, включая совместные с другими гражданами мероприятия (в том числе досуговые, культурные, спортивные);

информационных кампаний и акций средств массовой информации в освещении проблем инвалидов для граждан, не являющихся инвалидами.

Экономическая эффективность подпрограммы обеспечивается путем рационального использования средств бюджета Амурской области и бюджета Российской Федерации, в том числе в результате перераспределения расходов.