**Информационная справка**

**по вопросам разработки региональной программы**

**по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в соответствии с приказом Минтруда России от 26 декабря 2017 г. № 875 «Об утверждении методики разработки и реализации региональной программы по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов (типовая программа субъекта Российской Федерации)»**

**и рассмотрения ее на Координационном совете**

Государственной программой Российской Федерации «Доступная среда», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363, начиная с 2019 года, предусмотрена поддержка субъектов Российской Федерации посредством предоставления им субсидий из средств федерального бюджета на софинансирование расходов на реализацию мероприятий, включенных в региональную программу по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, разработанную в соответствии с типовой программой субъекта Российской Федерации (далее соответственно - Госпрограмма, субсидия, региональная программа, система комплексной реабилитации инвалидов).

Для участия в Госпрограмме в 2021 году субъектам Российской Федерации необходимо строго **не позднее 1 мая 2020 г. в установленном порядке (официально)** представить в Минтруд России[[1]](#footnote-1) региональные программы (проекты региональных программ) за подписью не ниже заместителя высшего должностного лица субъекта Российской Федерациидля последующего рассмотрения на заседании Координационного совета по контролю за реализацией Госпрограммы (далее - Координационный совет).

К региональной программе (проекту региональной программы) прилагаются:

проект финансово-экономического обоснования к региональной программе (проекту региональной программы);

план (проект плана) реализации мероприятий региональной программы (проекта региональной программы) на очередной финансовый год и плановый период с кратким обоснованием необходимости включения в него каждого мероприятия и его влияние на достижение ожидаемого результата;

дополнительная информация о планируемом расходовании субъектом Российской Федерации субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации по прилагаемым к настоящей информационной справке формам.

С учетом сложившейся эпидемиологической ситуации представление комплекта документов необходимо осуществлять в электронном виде с приложением всех необходимых документов в доступном формате и качестве, позволяющем обработать поступившую в Минтруд России информацию в рамках подготовки к заседанию Координационного совета.

При рассмотрении проектов региональных программ на заседании Координационного совета будут учитываться следующие положения.

1. Методика разработки и реализации региональной программы (типовая программа субъекта Российской Федерации) утверждена приказом Минтруда России от 26 декабря 2017 г. № 875 (с изменениями, внесенными приказами Минтруда России от 10 декабря 2019 г. № 783 и от 10 апреля 2020 г. № 194).

**Обращаем внимание,** что в типовую программу субъекта Российской Федерации внесены изменения, которые рекомендуется учитывать субъектам Российской Федерации при подготовке проектов региональных программ. Субъектам Российской Федерации, получающим субсидию в 2020 году, программы которых утверждены на период 2020 – 2022 годов и более, и планирующим продолжать участие в Госпрограмме, рекомендуется пересмотреть мероприятия, предусмотренные в региональных программах, с учетом указанных изменений.

В типовой программе субъекта Российской Федерации мероприятия, на финансовое обеспечение которых предоставляется субсидия, пересмотрены. Так субсидия предоставляется на:

а) приобретение реабилитационного и абилитационного оборудования для оснащения организаций, подлежащих включению в систему комплексной реабилитации инвалидов субъекта Российской Федерации:

осуществляющих мероприятия по реабилитации и (или) абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

оказывающих услуги ранней помощи;

реализующих сопровождаемое проживание инвалидов;

б) приобретение компьютерной техники, оргтехники и программного обеспечения для оснащения организаций, осуществляющих мероприятия по реабилитации и (или) абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, организаций, оказывающих услуги ранней помощи и реализующих сопровождаемое проживание инвалидов, в целях непосредственного проведения мероприятий по реабилитации и (или) абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, оказания услуг ранней помощи;

в) проведение обучения специалистов, обеспечивающих осуществление мероприятий по реабилитации и (или) абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в различных сферах деятельности, оказание услуг ранней помощи, организацию сопровождаемого проживания инвалидов;

г) создание, эксплуатация и развитие (доработка) единой информационной системы субъекта Российской Федерации в целях формирования системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, включая раннюю помощь и сопровождаемое проживание инвалидов;

д) проведение обучения инвалидов, в том числе детей-инвалидов, и членов их семей навыкам ухода, подбору и пользованию техническими средствами реабилитации, реабилитационным навыкам;

е) приобретение мебели, бытовой техники в организации, реализующие сопровождаемое проживание инвалидов, подлежащие включению в систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов субъекта Российской Федерации, для организации сопровождаемого проживания инвалидов.

При этом согласно требованиям типовой программы субъекта Российской Федерации (в предыдущей редакции) приобретаемое реабилитационное и абилитационное оборудование должно было соответствовать положениям приказа Минтруда России от 23 апреля 2018 г. № 275 «Об утверждении примерных положений о многопрофильных реабилитационных центрах для инвалидов и детей-инвалидов, а также примерных перечней оборудования, необходимого для предоставления услуг по социальной и профессиональной реабилитации и абилитации инвалидов и детей инвалидов», а также приказа Минздрава России от 29 декабря 2012 г. № 1705н «О порядке организации медицинской реабилитации» (далее - приказ № 1705н).

С учетом имеющего законодательного закрепления вопросов медицинской реабилитации, уровня ее развития, имеющихся механизмов поддержки в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294, а также национального проекта «Здравоохранение», начиная с 2021 года исключается возможность приобретения реабилитационного и абилитационного оборудования в рамках приказа Минздрава России № 1705н.

Вместе с тем, в рамках обеспечения выполнения перечня поручений по итогам встречи Президента Российской Федерации с представителями общественности в г. Светлогорске Калининградской области 31 октября 2019 г., утвержденного В.В. Путиным 8 января 2020 г. № Пр-27, по вопросу обеспечения поддержки мероприятий по созданию условий для сопровождаемого проживания инвалидов в рамках Госпрограммы, а также в связи с высоким спросом на развитие социальной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов, сопровождаемого проживания инвалидов расширены направления расходования субсидии, указанные в подпунктах «д» и «е» настоящего пункта.

Таким образом, с помощью субсидии для организации сопровождаемого проживания инвалидов помимо уже имеющихся возможностей приобретать в организации, реализующие сопровождаемое проживание инвалидов, реабилитационное и абилитационное оборудование, осуществлять подготовку специалистов, появилась возможность обустройства жилого помещения в рамках создания необходимых условий для проживания в нем инвалидов.

При этом конкретный состав оборудования, приобретаемого для оснащения реабилитационных организаций, компьютерной техники, оргтехники и программного обеспечения, а также мебели, бытовой техники в организации, реализующие сопровождаемое проживание инвалидов, должен быть обоснован, обеспечивать проведение реабилитационного процесса, организацию сопровождаемого проживания инвалидов, ранней помощи и не может быть использован на иные цели.

Госпрограммой **не представляется возможным** **расходование субсидии, в том числе** на следующие мероприятия:

строительство, реконструкция, ремонт объектов капитального строительства, в том числе реабилитационных центров;

оплата аренды земельных участков, зданий, сооружений, помещений и т.д., в том числе в рамках организации сопровождаемого проживания инвалидов;

приобретение транспортных средств;

по сопровождению инвалидов молодого возраста при трудоустройстве, реализуемые субъектом Российской Федерации в соответствии с приказом Минтруда России от 23 августа 2017 г. № 625 «Об утверждении Типовой программы по сопровождению инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в рамках мероприятий по содействию занятости населения»;

по организации предоставления инвалиду социальных услуг, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

проведение социологических исследований с целью определения потребности инвалидов в реабилитационных и абилитационных мероприятий, ранней помощи;

приобретение оборудования (мебели, инвентаря), оргтехники (компьютеры, принтеры и т.д.) для административно-управленческого персонала;

создание, эксплуатация и развитие информационных систем субъекта Российской Федерации не для целей формирования сведений об оказании реабилитационных и (или) абилитационных услуг инвалидам, детям-инвалидам, услуг ранней помощи детям целевой группы;

предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на оказание ими реабилитационных и (или) абилитационных услуг инвалидам, детям-инвалидам, услуг ранней помощи детям целевой группы;

проведение работ, оказание услуг в рамках государственного задания;

проведение конкурсов, фестивалей среди инвалидов, экскурсий;

издание художественной литературы, в том числе книг шрифтом Брайля;

предоставление грантов;

не требующие финансирования (разработка нормативных правовых актов и методологических документов по вопросам реабилитации и абилитации, ранней помощи в субъекте Российской Федерации; проведение мониторинга выполнения мероприятий, предусмотренных индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальными программами реабилитации илиабилитации ребенка-инвалида и т.д.);

реализующиеся в субъекте Российской Федерации с привлечением средств федерального бюджета, в том числе в рамках иных государственных программ (подпрограмм) субъекта Российской Федерации, в рамках реализации комплекса мер субъекта Российской Федерации по формированию современной инфраструктуры служб ранней помощи за счет грантов Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и др.

При этом такие мероприятия могут быть отражены в региональной программе

с указанием иных соответствующих источников финансирования.

2. Обращаем внимание, что в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» подготовка и принятие решений, затрагивающих интересы инвалидов, осуществляется с привлечением полномочных представителей общественных объединений инвалидов.

Таким образом, субъекту Российской Федерации необходимо организовать соответствующее взаимодействие и обсуждение региональной программы с общественными объединениями инвалидов (Общероссийская общественная организация инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», Общероссийская общественная организация инвалидов «Всероссийское общество глухих», Общероссийская общественная организация «Всероссийское общество инвалидов», Общероссийская общественная организация «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов»), а при их отсутствии с другими региональными общественными объединениями инвалидов и родителей детей-инвалидов, имеющихся на территории субъекта Российской Федерации.

3. Региональная программа (проект региональной программы) может быть представлен субъектом Российской Федерации в форме отдельной государственной программы субъекта Российской Федерации либо отдельной подпрограммы такой госпрограммы.

При подготовке проекта региональной программы необходимо максимально придерживаться положений типовой программы субъекта Российской Федерации (в части формы региональной программы, включая соблюдение последовательности формирования разделов, подразделов перечня мероприятий и т.д.).

В случае, если нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации утверждена форма государственной программы (подпрограммы) субъекта Российской Федерации, значительно отличающаяся от требований типовой программы субъекта Российской Федерации, все необходимые формы,предусмотренные типовой программой субъекта Российской, должны быть оформлены в виде отдельных приложений к региональной программе.

4. Общие требования к мероприятиям и целевым показателям (индикаторам) региональной программы:

соответствие мероприятий региональной программы (проекта региональной программы) комплексному подходу к формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов;

целевая направленность мероприятий (на инвалидов, детей-инвалидов, детей целевой группы для оказания ранней помощи);

наличие мероприятий по ранней помощи и сопровождаемому проживанию инвалидов;

наличие всех целевых показателей (индикаторов), содержащихся в типовой программе субъекта Российской Федерации;

соответствие значений показателей результативности использования субсидии, указанных в приложении № 8 к Госпрограмме, значениям целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы;

срок реализации региональной программы (исходя из срока действия Госпрограммы, но не менее трех лет);

недопустимостьобщих формулировок в названии мероприятия (например, мероприятия по социальной реабилитации, организация профессиональной реабилитации, проведение мероприятий для инвалидов и т.п.);

исключение дублирования мероприятий в разных разделах (подразделах) региональной программы.

В перечень мероприятий проекта региональной программы рекомендуется включать, в том числе мероприятия по:

созданию и развитию региональных и муниципальных центров комплексной реабилитации и абилитации, предусмотрев участие в их работе врачей, психологов и педагогов, в целях повышения доступности реабилитационных и абилитационных услуг в рамках исполнения подпункта «б» пункта 2 перечня поручений по итогам встречи Президента Российской Федерации с инвалидами и представителями общественных организаций и профессиональных сообществ, оказывающих содействие инвалидам, 5 декабря 2017 г., утвержденного В.В. Путиным 13 января 2018 г. № Пр-50;

организации взаимодействия с волонтерскими (добровольческими) организациями с целью вовлечения их в формирование региональной системы комплексной реабилитации инвалидов.

5. Финансирование мероприятий региональной программы.

Субсидия предоставляется в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий, **включенных в региональную программу и требующих финансирования**.

Расчет субсидии будет осуществлен в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, включенных в государственные программы субъектов Российской Федерации, разработанные на основе типовой программы субъекта Российской Федерации по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов **(приложение № 8 к Госпрограмме) после экспертизы Координационного совета представленных в установленном порядке в Минтруд России до 1 мая текущего года региональных программ (проектов региональных программ)**.

Предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации.

6. Планирование финансового обеспечения мероприятий региональной программы.

При планировании мероприятий региональной программы и объема расходов на их выполнение не допускается отражение двойного финансирования за счет средств федерального бюджета, включая полное или частичное финансирование за счет грантов Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, полученных по итогам конкурсного отбора комплексов мер субъектов Российской Федерации.

*Справочно:*

*При формировании заявки на участие в новых конкурсах Фонда по отбору комплексов мер субъектов Российской Федерации, для последующей грантовой поддержки, необходимо учитывать, что средства гранта Фонда не могут запрашиваться на мероприятия, получившие в рамках региональной программы финансирование за счет средств федерального бюджета.*

*Мероприятия по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения должны реализовываться субъектом Российской Федерации в виде самостоятельной государственной программы (подпрограммы) в соответствии с приказом Минтруда России от 6 декабря 2012 г. № 575 «Об утверждении примерной программы субъекта Российской Федерации по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения».*

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с положениями типовой программы субъекта Российской Федерации и должно обеспечивать равное финансирование (не менее 10 процентов и не более 20 процентов на одно направление) на одно направление деятельности (сферу) (социальная защита, занятость, здравоохранение, образование, физическая культура и спорт, культура, информация и связь, ранняя помощь, сопровождаемое проживание инвалидов) с целью обеспечения комплексного подхода при реализации мероприятий региональной программы.

В случае несоблюдения пропорций сбалансированности финансирования (от 10 процентов до 20 процентов) на одно направление деятельности (сферу) от общего объема финансирования региональной программы ответственный исполнитель региональной программы представляет в Минтруд России информацию о планируемом распределении бюджетных ассигнований региональной программы на финансирование направлений деятельности (сфер) с разбивкой по соответствующим направлениям деятельности (сферам), которые предусмотрены в других государственных программах субъекта Российской Федерации, комплексах мер, национальных проектах с целью соблюдения необходимой пропорциональности соответствующего финансирования.

Соблюдение положений типовой программы субъекта Российской Федерации, а также данных разъяснений будут учитываться при рассмотрении поступивших в установленном порядке региональных программ (проектов региональных программ) на заседании Координационного совета, по итогам которого региональная программа (проект региональной программы) может быть возвращена представившему ее субъекту Российской Федерации на доработку или принято решение о невозможности участия субъекта Российской Федерации в Госпрограмме.

*Справочно:*

*Методическая и методологическая помощь по вопросам разработки региональной программы оказывается Федеральным центром научно-методического и методологического обеспечения развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов, созданным на базе ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России, а также ФГБУ «Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта» Минтруда России.*

*Контактное лицо: Дубровинская Маргарита Вильямовна, тел. 8(499)487-57-11, доб. 16-60, 8(916)861-89-93.*

1. Проект региональной программы с приложением необходимых документов должен поступить в Минтруд России в установленном порядке (быть зарегистрирован) не позднее указанного срока. [↑](#footnote-ref-1)