Об утверждении Типовой программы по сопровождению инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в рамках мероприятий по содействию занятости населения

В соответствии с пунктом 12 приложения № 4 к государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 49, ст.6987; 2017, № 15, ст. 2206; официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 25.07.2017) и пунктом 12 плана мероприятий по реализации в субъектах Российской Федерации программ сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве на 2016-2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 № 1507-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 31, ст. 5041) (далее – План), п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Типовую [программу](#P29) по сопровождению инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в рамках мероприятий по содействию занятости населения (далее – Типовая программа) согласно приложению.

2. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации при разработке и реализации региональных программ сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве, предусмотренных Планом, руководствоваться Типовой [программой](#P29), утвержденной настоящим приказом.

Врио Министра А.В. Вовченко

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к приказу Министерства труда  и социальной защиты  Российской Федерации  от\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 г. №\_\_\_ |

Типовая программа

**по сопровождению инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в рамках мероприятий по содействию занятости населения**

1. Общие положения
2. Типовая программа по сопровождению инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в рамках мероприятий по содействию занятости населения (далее – Типовая программа) представляет собой совокупность требований, предъявляемых к региональным программам сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве, разработка и реализация которых предусмотрена планом мероприятий по реализации в субъектах Российской Федерации программ сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве на 2016-2020 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 № 1507-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 31, ст. 5041) (далее соответственно – План, региональная программа).
3. Региональные программы могут оформляться в виде самостоятельного документа или включаться в региональную программу в виде подпрограммы.

II. Паспорт региональной программы (подпрограммы)

3. Паспорт региональной программы (подпрограммы) включает в себя следующие основные позиции:

1. наименование региональной программы (подпрограммы);
2. ответственный исполнитель региональной программы (подпрограммы);
3. соисполнители региональной программы (подпрограммы) (при наличии);
4. участники региональной программы (подпрограммы) (при наличии);
5. наименование подпрограмм (при наличии);
6. цели региональной программы (подпрограммы);
7. задачи региональной программы (подпрограммы);
8. целевые показатели (индикаторы) региональной программы (подпрограммы) с указанием плановых значений по годам ее реализации;
9. срок реализации региональной программы (подпрограммы);
10. этапы реализации региональной программы (подпрограммы) (при наличии);
11. объемы и источники финансирования региональной программы (подпрограммы) с разбивкой по годам ее реализации и указанием источников финансирования;
12. ожидаемые конечные результаты реализации региональной программы (подпрограммы);
13. паспорта подпрограмм (при наличии).

III. Общая характеристика сферы реализации

региональной программы (подпрограммы)

4. В настоящем разделе региональной программы (подпрограммы) содержатся следующие сведения:

1) текущее состояние в субъекте Российской Федерации:

занятости населения (численность населения, численность занятых граждан трудоспособного возраста и численность незанятых граждан трудоспособного возраста);

занятости отдельных категорий граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы, а именно инвалидов (далее – инвалид): численность занятых и незанятых инвалидов, в том числе занятых и незанятых инвалидов молодого возраста[[1]](#footnote-1); численность трудоустроенных инвалидов и инвалидов, признанных в установленном порядке безработными, в том числе трудоустроенных инвалидов молодого возраста и инвалидов молодого возраста, признанных в установленном порядке безработными;

структуры трудовых ресурсов инвалидов молодого возраста, включая профессионально-квалификационную структуру, с разбивкой на трудоустроенных по специальности, трудоустроенных не по специальности, не работающих из:

числа инвалидов молодого возраста, имеющих образование по образовательным программам высшего образования;

числа инвалидов молодого возраста, имеющих образование по образовательным программам среднего профессионального образования;

числа инвалидов молодого возраста, получивших профессиональное обучение по программам переподготовки рабочих, служащих;

числа инвалидов молодого возраста, получивших профессиональное обучение по программам повышения квалификации рабочих, служащих;

иных категорий инвалидов молодого возраста;

2) планируемое количество выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования в субъекте Российской Федерации, являющихся инвалидами молодого возраста, в текущем году и далее по годам на трехлетний период с указанием профессии, специальности или направления подготовки с учетом присвоенной квалификации;

3) приоритеты и цели в субъекте Российской Федерации в сфере занятости инвалидов, в том числе характеристика сферы реализации региональной программы (подпрограммы), участие органов местного самоуправления в реализации мероприятий региональной программы (подпрограммы);

4) прогноз и планируемые показатели в субъекте Российской Федерации в сфере занятости инвалидов по итогам реализации региональной программы (подпрограммы);

5) обоснование набора программ, подпрограмм, ведомственных целевых программ, принятых в субъекте Российской Федерации (далее - ведомственные целевые программы) в сфере занятости населения, в том числе инвалидов (при их наличии);

6) описание мер государственного регулирования в сфере реализации региональной программы (подпрограммы).

IV. Цели, задачи и целевые показатели (индикаторы)

региональной программы (подпрограммы)

5. Настоящий раздел региональной программы (подпрограммы) включает:

1. цели и задачи региональной программы (подпрограммы), а также описание или краткое обоснование каждой задачи, позволяющей достичь поставленных целей;
2. целевые показатели (индикаторы) региональной программы (подпрограммы), в том числе указанные в пункте 29 настоящей Типовой программы;
3. сведения о порядке сбора информации и методике расчета целевых показателей (индикаторов) региональной программы (подпрограммы).

6. Цели и задачи региональной программы (подпрограммы) формулируются в соответствии с документами стратегического планирования субъекта Российской Федерации, отраслевыми документами стратегического планирования субъекта Российской Федерации, мероприятиями, реализуемыми работодателями на территории субъекта Российской Федерации, направленными на привлечение высококвалифицированных специалистов из других субъектов Российской Федерации.

Формулировки целей и задач региональной программы (подпрограммы) приводятся в полном соответствии с паспортом региональной программы (подпрограммы).

7. Цели и задачи региональной программы (подпрограммы) должны формулироваться на основе результатов анализа проблем и способов их решения, описанных в [разделе](#P52) региональной программы (подпрограммы), содержащем общую характеристику сферы реализации региональной программы (подпрограммы).

8. Целевые показатели (индикаторы) региональной программы (подпрограммы) должны:

1. соответствовать целям и задачам региональной программы (подпрограммы);
2. зависеть от решения (достижения) основных задач и реализации региональной программы (подпрограммы);
3. количественно характеризовать (иметь количественное значение) ход реализации региональной программы (подпрограммы);
4. отражать специфику развития конкретной области, проблем и основных задач, на решение которых направлена реализация региональной программы (подпрограммы);
5. обеспечивать возможность объективной количественной оценки достижения целей и задач региональной программы (подпрограммы) и сопоставимость показателей в динамике по годам.

9. Значения целевых показателей (индикаторов) региональной программы (подпрограммы) формируются с учетом параметров прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, в том числе с учетом текущего состояния занятости населения (с учетом занятости инвалидов, структуры трудовых ресурсов инвалидов молодого возраста) в субъекте Российской Федерации, описанного в [разделе](#P52) региональной программы (подпрограммы), содержащем общую характеристику сферы реализации региональной программы (подпрограммы), и устанавливаются значения целевых показателей региональной программы (подпрограммы) на каждый год ее реализации.

10. Целевые (показатели) индикаторы региональной программы (подпрограммы) должны удовлетворять одному из следующих условий:

рассчитываются по методикам, принятым международными организациями;

определяются на основе данных государственного (ведомственного) статистического наблюдения, в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации, а также данных информационных систем, в том числе федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов».

рассчитываются по методикам, утвержденным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

11. Планируемые показатели (индикаторы) региональной программы (подпрограммы) приводятся в соответствии с разбивкой по годам в приложении к региональной программе (подпрограмме).

12. При использовании методик расчета для расчета целевых показателей (индикаторов), предусмотренных региональной программой (подпрограммой), методика расчета должна обеспечивать сопоставимость данных, отражающих состояние занятости в субъекте Российской Федерации, уровень трудоустройства инвалидов молодого возраста (в том числе соответствие единиц измерения и периодичности расчетов), и возможность рассчитывать на основе этих показателей целевые показатели (индикаторы), используемые в региональной программе (подпрограмме).

13. При формировании целей, задач, а также характеризующих их целевых показателей (индикаторов) учитываются объемы соответствующих источников финансирования, указанных в пункте 18 настоящей Типовой программы, а также иные инструменты государственной политики, направленные на достижение результатов региональной программы (подпрограммы).

V. Сроки и этапы реализации региональной программы (подпрограммы)

14. В настоящем разделе региональной программы (подпрограммы) указываются сроки и этапы (при наличии) реализации региональной программы (подпрограммы) в период ее действия.

15. Сроки и этапы (при наличии) реализации региональной программы (подпрограммы) приводятся в полном соответствии с паспортом региональной программы (подпрограммы).

16. Корректировка региональных программ проводится ежегодно с учетом изменения законодательства Российской Федерации, оценки эффективности реализации региональной программы (подпрограммы), достижения целевых показателей (индикаторов), анализа социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

VI. Финансовое обеспечение реализации

региональной программы (подпрограммы)

17. В настоящем разделе региональной программы (подпрограммы) приводятся сведения о финансовом обеспечении реализации региональной программы (подпрограммы).

18. Возможными источниками финансового обеспечения реализации региональной программы (подпрограммы) являются:

1. бюджетные ассигнования федерального бюджета Российской Федерации;
2. бюджетные ассигнования бюджета субъекта Российской Федерации;
3. средства бюджетов муниципальных образований;
4. средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также внебюджетных источников, предусмотренных в рамках финансового обеспечения организаций социального обслуживания, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание, на предоставление  социально-трудовых услуг, направленных  на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;
5. средства внебюджетных источников, включая средства работодателей, частных агентств занятости, некоммерческих организаций.

19. Сведения о финансовом (ресурсном) обеспечении реализации региональной программы (подпрограммы) размещаются в следующем порядке:

1. общие объемы финансирования программы (подпрограммы) по годам;
2. объемы и источники финансирования программы (подпрограммы) по направлениям и мероприятиям с указанием объемов по каждому источнику финансирования.

20. Для структурирования финансовых ресурсов по статьям расходов и источникам выделяемых ожидаемых средств составляется сводная таблица.

VII. Перечень программных мероприятий

региональной программы (подпрограммы)

21. Настоящий раздел региональной программы (подпрограммы) содержит перечень мероприятий, осуществляемых по годам реализации региональной программы (подпрограммы), с указанием объемов и источников их финансирования, целевые показатели (индикаторы) эффективности реализации региональной программы (подпрограммы) по годам, а также меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение цели и (или) ожидаемых результатов региональной программы (подпрограммы) с указанием основных положений и сроков принятия необходимых нормативных правовых актов.

22. Перечень примерных мероприятий региональных программ (подпрограмм) включает мероприятия:

1) направленные на организацию высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения работы по:

сопровождаемому содействию занятости инвалидов молодого возраста;

взаимодействию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения и переданное полномочие по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными (далее - органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения), а также государственных учреждений службы занятости населения с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, в т.ч. при реализации планов мероприятий, направленных на решение вопросов занятости выпускников из числа инвалидов, разработанных образовательными организациями  высшего и среднего, а также федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, в том числе в рамках федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов», в целях реализации мероприятий, направленных на сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве;

содействию организациям, осуществляющим образовательную деятельность, при реализации в указанных организациях практик взаимодействия выпускников из числа инвалидов молодого возраста с работодателями в целях совмещения в учебном процессе теоретической и практической подготовки;

2) осуществляемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения и (или) государственными учреждениями службы занятости населения (в том числе с привлечением организаций независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содействию трудоустройству и подбору персонала на основании договоров, заключаемых с органами службы занятости населения) по:

подготовке предложений для включения мероприятий по сопровождению инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в региональную программу (подпрограмму);

информационному обеспечению в сфере реализации мероприятий, направленных на сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве;

организации взаимодействия участников, реализующих мероприятия, направленные на сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве, в целях оказания помощи инвалидам молодого возраста в освоении трудовых обязанностей;

профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию инвалидов молодого возраста, являющихся безработными, в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 19 апреля 1991 № 1032 «О занятости населения в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1915; 2003, № 2, ст. 160; 2011, № 4, ст. 7039; № 29, ст. 4296; 2013, № 27, ст. 3454, 3477; 2014, № 30, ст. 4217; 2016, № 1, ст. 8);

установлению сроков осуществления мероприятий, направленных на сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве, с учетом рекомендаций индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида в зависимости от уровня его профессиональной подготовки, индивидуальных способностей и опыта предыдущей профессиональной деятельности;

оснащению государственных учреждений службы занятости населения с учетом потребностей инвалидов молодого возраста;

повышению квалификации и переподготовке работников государственных учреждений службы занятости населения по вопросу реализации мероприятий, направленных на сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве;

анализу вакансий и проведению необходимых консультаций с работодателями для подбора возможных предложений по трудоустройству инвалида молодого возраста;

персонифицированному учету выпускников из числа инвалидов молодого возраста с учетом их переезда в другой субъект Российской Федерации, передаче этих данных в соответствующие субъекты Российской Федерации (в частности, в случае, если иногородний выпускник, из числа инвалидов молодого возраста по окончании обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, планирует переезд в целях трудоустройства и дальнейшего проживания в другой субъект Российской Федерации);

взаимодействию с инвалидом с целью уточнения его пожеланий и готовности к реализации мер по трудоустройству, выявления барьеров, препятствующих трудоустройству, информирования его об имеющихся возможностях содействия занятости; содействия в составлении резюме, направления его работодателям (как потенциальным, так и желающим взять на работу конкретного инвалида);

организации взаимодействия инвалида с представителем работодателя как на собеседовании, так и при трудоустройстве (при необходимости предоставление услуг по переводу русского жестового языка (сурдопереводу, тифлосурдопереводу);

реализации с учетом рекомендуемых в индивидуальной программе реабилитации или абилитации показанных (противопоказанных) видов трудовой деятельности мероприятий, направленных на сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве, включая возможность получения помощи наставника, определяемого работодателем. При этом наставником может осуществляться помощь по следующим направлениям:

- содействие в освоении трудовых обязанностей;

- внесение работодателю предложений по вопросам, связанным с созданием инвалиду молодого возраста условий доступности рабочего места и его дополнительного оснащения с учетом имеющихся у инвалида молодого возраста ограничений жизнедеятельности;

формированию и помощи в освоении доступного маршрута передвижения до места работы и на территории работодателя;

оказанию работодателям методической помощи по организации сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве;

информированию о состоянии рынка труда, вакансиях, услугах службы занятости как на базе организаций, осуществляющих образовательную деятельность, так и с использованием возможностей информационно-телекоммуникационной сети Интернет, средств массовой информации, многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг; а также в форме профессиональной ориентации, организации стажировок и др.;

подготовке предложений организациям, осуществляющим образовательную деятельность в субъектах Российской Федерации, а также органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, осуществляющим государственное управление в сфере образования, о рекомендуемых органами занятости направлениях подготовки инвалидов молодого возраста, исходя из возможности их трудоустройства по определенной профессии, специальности и направлению подготовки.

VIII. Управление реализацией региональной программы (подпрограммы)

и контроль за ходом ее исполнения

23. В настоящем разделе региональной программы (подпрограммы) описывается механизм управления реализацией региональной программы (подпрограммы) и контроль за ходом ее реализации.

24. Управление реализацией региональной программы (подпрограммы), а также контроль за ходом ее реализации включают:

1. координацию действий органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, работодателей, других участников (исполнителей) региональной программы (подпрограммы);
2. проведение [мониторинга](consultantplus://offline/ref=3E9B7648C5098D793C0256215348BBB4607793F687C4D1044EC31C8FBED50D93BD15860DC2DF48D1CEj3K) реализации региональной программы (подпрограммы).

25. Общее управление реализацией региональной программы (подпрограммы) поручается ее основному разработчику - уполномоченному органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При этом рекомендуется исходить из того, что управление реализацией региональной программы (подпрограммы) включает текущую работу по обеспечению координации деятельности исполнителей мероприятий региональной программы (подпрограммы), внесению корректировок в мероприятия с учетом изменения законодательства Российской Федерации, оценки эффективности реализации региональной программы (подпрограммы), достижения целевых показателей (индикаторов), анализа социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

26. Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – основной разработчик региональной программы (подпрограммы) по результатам проведения мониторинга реализации мероприятий региональной программы (подпрограммы) представляет в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, в соответствии со сроками, установленными Планом, отчет субъекта Российской Федерации включающий:

1. информацию об исполнении мероприятий региональной программы (подпрограммы) с указанием сведений о выполнении мероприятий, включающих в себя количественно-качественные показатели (индикаторы) (при их наличии) и описания выполнения мероприятий;
2. отчет об осуществлении расходов с указанием мероприятий и источников их финансирования, указанных в пункте 18 настоящей Типовой программы;
3. отчет о достижении значений целевых показателей (индикаторов) региональной программы (подпрограммы), определенных субъектом Российской Федерации в соответствии с разделом VIII настоящей Типовой программы.

IX. Эффективность и результативность реализации

региональной программы (подпрограммы)

27. В настоящем разделе региональной программы (подпрограммы) описываются:

1. результаты оценки планируемой эффективности и результативности региональной программы (подпрограммы), осуществляемой в целях оценки планируемого вклада от реализации региональной программы (подпрограммы) в повышение уровня занятости инвалидов молодого возраста;
2. описание рисков реализации региональной программы (подпрограммы), в том числе недостижения целевых показателей (индикаторов), а также описание механизмов управления рисками и мер по их минимизации.

28. Обязательным условием оценки планируемой эффективности и результативности региональной программы (подпрограммы) является успешное (полное) выполнение запланированных на период ее реализации целевых показателей (индикаторов) региональной программы (подпрограммы), а также мероприятий в установленные сроки.

29. При определении в региональной программе (подпрограмме) показателей ее эффективности и результативности в качестве основных должны быть включены следующие показатели:

1. доля инвалидов молодого возраста, трудоустроенных по полученной специальности, направлению подготовки, в течение 3 месяцев после получения образования по образовательным программам высшего образования;
2. доля инвалидов молодого возраста, трудоустроенных по полученной профессии, специальности в течение 3 месяцев после получения образования по образовательным программам среднего профессионального образования;
3. доля инвалидов молодого возраста, трудоустроенных по полученной специальности, направлению подготовки, в течение 6 месяцев после получения образования по образовательным программам высшего образования;
4. доля инвалидов молодого возраста, трудоустроенных по полученной профессии, специальности в течение 6 месяцев после получения образования по образовательным программам среднего профессионального образования;
5. доля инвалидов молодого возраста, трудоустроенных после получения профессионального обучения по программам переподготовки рабочих, служащих в течение 3 месяцев после обучения;
6. доля инвалидов молодого возраста, трудоустроенных после получения профессионального обучения по программам повышения квалификации рабочих, служащих в течение 3 месяцев после обучения;
7. доля инвалидов молодого возраста, трудоустроенных после получения профессионального обучения по программам переподготовки рабочих, служащих в течение 6 месяцев после обучения;
8. доля инвалидов молодого возраста, трудоустроенных после получения профессионального обучения по программам повышения квалификации рабочих, служащих в течение 6 месяцев после обучения;
9. доля инвалидов молодого возраста, трудоустроенных по прошествии 6 месяцев и более после получения образования по образовательным программам высшего образования/среднего профессионального образования;
10. доля инвалидов молодого возраста, трудоустроенных по прошествии 6 месяцев и более после получения обучения по программам переподготовки рабочих, служащих/повышения квалификации рабочих, служащих.

Значение показателей доли, трудоустроенных инвалидов молодого возраста, описанных в настоящем пункте, рассчитывается от общей численности инвалидов молодого возраста, зарегистрированных в субъекте Российской Федерации.

1. Субъектом Российской Федерации могут быть предусмотрены дополнительные показатели эффективности и результативности региональной программы (подпрограммы).

1. Под понятием «инвалид молодого возраста» понимается «инвалид в возрасте от 18 до 44 лет» (согласно классификации Всемирной организации здравоохранения). [↑](#footnote-ref-1)