ПРОЕКТ

|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДАЮ  Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О.Ю. Голодец  «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 г. |

**План мероприятий («дорожная карта»)**

**по совершенствованию государственной системы медико-социальной экспертизы**

**на период до 2020 года**

| №  п/п | Наименование мероприятия | Ожидаемый результат | Вид документа | Срок реализации | | Ответственные исполнители, соисполнители | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Совершенствование научно-методического и правового обеспечения медико-социальной экспертизы** | | | | | | | |
| **1. Совершенствование классификаций и критериев, используемых при освидетельствовании граждан в учреждениях медико-социальной экспертизы** | | | | | | | |
| 1.1 | Разработка и внедрение в деятельность учреждений медико-социальной экспертизы классификаций и критериев, используемых при освидетельствовании граждан в возрасте до 18 лет: |  |  |  | | |  |
|  |  |  |  |  | | |  |
|  | - реализации пилотного проекта в 2-х главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации (далее – ГБ МСЭ) по отработке подходов при апробации новых классификаций и критериев, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы детей; | выявление и минимизация рисков при внедрении проекта классификаций и критериев, используемых при освидетельствовании граждан в возрасте до 18 лет | отчеты федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России (далее - ФБ МСЭ) о реализации пилотного в Минтруд России | IV квартал  2017 года | | | Минтруд России,  ГБ МСЭ в Воронежской и Смоленской областях,  федеральное государственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования «Санкт-Петербургский институт усовершенствования врачей-экспертов» Минтруда России (далее – СПбИУВЭК),  ФБ МСЭ |
|  | - принятие нормативного правового акта об утверждении классификаций и критериев, используемых учреждениями медико-социальной экспертизы при освидетельствовании граждан в возрасте до 18 лет | исключение субъективного подхода при установлении инвалидности детям, осуществление оценки нарушенных функций организма у детей с учетом их возрастного развития на основе положений Международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья детей и подростков | приказ Минтруда России | III квартал  2018 года | | | Минтруд России,  Минздрав России,  ФБ МСЭ |
| 1.2 | Разработка и внедрение в деятельность учреждений медико-социальной экспертизы новых критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: |  |  |  | | |  |
|  | - проведение научно-исследовательской работы по разработке научно-обоснованных предложений по объективизации установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; | предложения по установлению новых критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности | проект классификаций и критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности | IV квартал  2017 года | | | Минтруд России |
|  | - реализации пилотного проекта в 2-х ГБ МСЭ по апробации критериев, используемых при определении степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; | выявление и минимизация рисков при внедрении новых критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности | отчеты ФБ МСЭ о реализации пилотного проекта в Минтруд России | IV квартал  2018 года | | | Минтруд России,  ГБ МСЭ в Ростовской и Свердловской областях,  ФБ МСЭ |
|  | - принятие нормативного правового акта по утверждению новых критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности | исключение субъективного подхода при определении степени утраты профессиональной трудоспособности | приказ Минтруда России | II квартал  2019 года | | | Минтруд России,  Минздрав России,  ФБ МСЭ,  Фонд социального страхования Российской Федерации |
| 1.3 | Разработка и внедрение в деятельность учреждений медико-социальной экспертизы критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности, а при ее отсутствии – степени утраты общей трудоспособности инвалидами, получившими повреждение здоровья в результате несчастных случаев, не связанных с производством: |  |  |  | | |  |
|  | - внесение изменений в Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=FF540893F1F817D4D1DFDD70C40CB3E1313989E03B455E1799D6092950K8dFG) от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части наделения учреждений медико-социальной экспертизы полномочиями по определению степени утраты профессиональной трудоспособности, а при ее отсутствии – степени утраты общей трудоспособности инвалидами, получившими повреждение здоровья в результате несчастных случаев, не связанных с производством; | упрощение процедуры определения степени утраты общей трудоспособности инвалидами, получившими повреждение здоровья в результате несчастных случаев, не связанных с производством | федеральный закон | III квартал  2017 года | | | Минтруд России, Минздрав России |
|  | - разработка [Порядка](consultantplus://offline/ref=D74B2491A2621EB5208AC563F594009AA3CD81777C137264A18ABFFDAB0145E9B890DFA46A174BF5v0FEM) и критериев установления степени утраты профессиональной трудоспособности, а при ее отсутствии – степени утраты общей трудоспособности инвалидами, получившими повреждение здоровья в результате несчастных случаев, не связанных с производством; | определение порядка и критериев установления степени утраты общей трудоспособности инвалидами, получившими повреждение здоровья в результате несчастных случаев, не связанных с производством | постановление Правительства Российской Федерации | IV квартал  2017 года | | | Минтруд России,  СПбИУВЭК,  ФБ МСЭ |
|  |  |  |  |  | | |  |
|  | - принятие нормативного правового акта по утверждению критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности, а при ее отсутствии – степени утраты общей трудоспособности инвалидами, получившими повреждение здоровья в результате несчастных случаев, не связанных с производством | исключение субъективного подхода при определении степени утраты общей трудоспособности инвалидами, получившими повреждение здоровья в результате несчастных случаев, не связанных с производством | приказ Минтруда России | IV квартал  2017 года | | | Минтруд России,  СПбИУВЭК,  ФБ МСЭ |
| **2. Повышение качества рекомендаций по мероприятиям, предусмотренным в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида) (далее - ИПРА инвалида (ребенка-инвалида)** | | | | | | | |
| 2.1 | Разработка комплекса мер, направленного на повышение качества выносимых экспертных решений в части рекомендаций по реабилитационным и абилитационным мероприятиям при разработке ИПРА инвалида (ребенка-инвалида): |  |  |  |  | | |
|  | - разработка и утверждение методических рекомендаций по определению потребности инвалида в реабилитации и абилитации на основе оценки ограничения жизнедеятельности с учетом социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных; | уточнение порядка определения потребности инвалида (ребенка-инвалида) в реабилитационных и абилитационных мероприятиях | приказ Минтруда России | 2017-2018 годы | Минтруд России,  Минздрав России,  ФБ МСЭ | | |
|  | - утверждение критериев для трудовых рекомендаций и формулировок таких рекомендаций для применения учреждениями медико-социальной экспертизы при разработке ИПРА инвалида (ребенка-инвалида); | повышение качества рекомендаций по профессиональной реабилитации | приказ Минтруда России | III квартал  2017 года | Минтруд России | | |
|  | - внесение изменений в Перечень показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, утвержденный приказом Минтруда России от 9 декабря 2014 г. № 998н, в части уточнения показаний для назначения технических средств реабилитации; | конкретизация назначения технических средств реабилитации с учетом индивидуальных особенностей инвалида (ребенка-инвалида) | приказ Минтруда России | III квартал  2017 года | Минтруд России,  Минздрав России,  ФБ МСЭ,  СПбИУВЭК | | |
|  | - актуализация методических рекомендаций по установлению медицинских показаний и противопоказаний при назначении специалистами медико-социальной экспертизы технических средств реабилитации инвалида и методики их рационального подбора | оптимизация назначений технических средств реабилитации | методические рекомендации | III квартал  2018 года | Минтруд России,  ФБ МСЭ | | |
| 2.2 | Актуализация формы и порядка разработки ИПРА инвалида (ребенка-инвалида) (конкретизация видов, форм, объемов и сроков реализации реабилитационных и абилитационных мероприятий) | конкретизация рекомендаций в ИРПА инвалида (ребенка-инвалида) | приказ Минтруда России | IV квартал  2017 года | Минтруд России,  Минздрав России  ФБ МСЭ | | |
| **3. Разработка и внедрение системы независимой оценки качества оказания услуги медицинскими организациями – бюро медико-социальной экспертизы** | | | | | | | |
| 3.1 | Внесение изменений в состав информации, предоставляемой медицинскими организациями, необходимой для проведения независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями, утвержденной приказом Минздрава России от 30 декабря 2014 г. № 956н, в части включений сведений о деятельности учреждений медико-социальной экспертизы | определение информации, необходимой для проведения независимой оценки качества оказания услуги по проведению медико-социальной экспертизы учреждениями медико-социальной экспертизы | приказ Минздрава России | III квартал  2017 года | | | Минздрав России,  Минтруд России |
| 3.2 | Внесение изменений в показатели, характеризующие общие критерии оценки качества оказания услуг медицинскими организациями, утвержденные приказом Минздрава России от 28 ноября 2014 г. № 787н, в части включения показателей, характеризующих деятельность учреждений медико-социальной экспертизы | определение показателей, характеризующих общие критерии оценки качества оказания услуги по проведению медико-социальной экспертизы учреждениями медико-социальной экспертизы | приказ Минздрава России | III квартал  2017года | | | Минздрав России, Минтруд России |
| 3.3 | Размещение на официальных сайтах ГБ МСЭ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, необходимой для проведения независимой оценки качества оказания услуги по проведению медико-социальной экспертизы учреждениями медико-социальной экспертизы | повышение доступности и открытости получения информации гражданами | отчет ФБ МСЭ в Минтруд России | IV квартал  2017 года | | | ФБ МСЭ,  ГБ МСЭ,  Минтруд России |
| **4. Формирование и развитие института независимой медико-социальной экспертизы** | | | | | | | |
| 4.1 | Внесение изменений в Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=FF540893F1F817D4D1DFDD70C40CB3E1313989E03B455E1799D6092950K8dFG) от 21 ноября 2001 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части утверждения института независимой медико-социальной экспертизы | создание условий для организации проведения независимой медико-социальной экспертизы | федеральный закон | II квартал  2017 года | | | Минздрав России,  Минтруд России |
| 4.2 | Разработка положения о независимой медико-социальной экспертизе, определяющего, в том числе порядок ее проведения и требования  к организациям, которыми она проводится | упорядочивание процедуры проведения независимой медико-социальной экспертизы | постановление Правительства Российской Федерации | IV квартал  2017 года | | | Минтруд России |
| **5. Повышение эффективности межведомственного информационного взаимодействия при**  **предоставлении услуги по проведению медико-социальной экспертизы** | | | | | | | |
| 5.1 | Актуализация формы № 088/у-06 «Направление на медико-социальную экспертизу организацией, оказывающей лечебно-профилактическую помощь», утвержденной приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 31 января 2007 г. № 77, позволяющая, в том числе, обеспечить возможность направления формы № 088/у-06 в учреждения медико-социальной экспертизы, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью | сведения о состоянии здоровья в направлении на медико-социальной экспертизу инвалида (ребенка-инвалида) становятся более конкретными и качественными | совместный приказ Минтруда России  и Минздрава России | III квартал  2017 года | | | Минтруд России, Минздрав России,  ФБ МСЭ |
| 5.2 | Реализация пилотного проекта в 3-х субъектах Российской Федерации по отработке модели информационного взаимодействия медицинских организаций и учреждений медико-социальной экспертизы при направлении гражданина на освидетельствование | сокращение сроков направления документов из медицинской организации в учреждения медико-социальной экспертизы | отчет о реализации пилотного проекта | I квартал  2018 года | | | Минздрав России  Минтруд России,  ФБ МСЭ |
| 5.3 | Организация межведомственного электронного взаимодействия медицинских организаций и учреждений медико-социальной экспертизы (направление формы № 088/у-06 из медицинской организации в учреждение медико-социальной экспертизы, направление результатов проведения медико-социальной экспертизы из учреждения медико-социальной экспертизы в медицинскую организацию) | сокращение сроков направления документов из медицинской организации в учреждения медико-социальной экспертизы | методические материалы, содержащие сценарии информационного обмена | IV квартал  2018 года | | | Минздрав России,  Минтруд России |
| 5.4 | Совершенствование порядка межведомственного информационного взаимодействия в электронном виде в части обмена сведениями об инвалиде (ребенке-инвалиде) и рекомендованных ему реабилитационных и абилитационных мероприятиях:  - внесение изменений в Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=FF540893F1F817D4D1DFDD70C40CB3E1313989E03B455E1799D6092950K8dFG) от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части обязанности использования учреждениями медико-социальной экспертизы Федеральной государственной информационной системы «Единая автоматизированная вертикально-интегрированная информационно-аналитическая система» (далее - ЕАВИИАС) по проведению медико-социальной экспертизы; | упрощение процедуры установления инвалидности и назначения реабилитационных мероприятий, сокращение сроков рассмотрения документов при обжаловании гражданами решений медико-социальной экспертизы | федеральный закон | IIквартал  2017 года | | | Минтруд России |
|  | - выполнение комплекса мероприятий по обеспечению подключения ЕАВИИАС к Единой системе межведомственного электронного взаимодействия; | предоставление возможности гражданам направлять заявление и документы в электронном виде на предоставление услуги по проведению медико-социальной экспертизы | отчет ФБ МСЭ в Минтруд России | II квартал 2017 года | | | ФБ МСЭ,  Минтруд России |
|  | - внесение изменений в приказ Минтруда России от 15 октября 2015 г. № 723н «Об утверждении формы и порядка предоставления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от их организационно-правовых форм информации об исполнении возложенных на них ИПРА инвалида (ребенка-инвалида) мероприятий в федеральные государственные учреждения медико-социальной экспертизы» в части определения порядка обмена сведениями по исполнению реабилитационных и абилитационных мероприятий, рекомендованных в ИПРА инвалида (ребенка-инвалида), посредством размещения соответствующей информации в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр инвалидов» | предоставление возможности гражданам получать текущую информацию по вопросам реабилитации путем обращения в личный кабинет | приказ Минтруда России | IV квартал  2017 года | | | Минтруд России,  ФБ МСЭ |
| **II. Повышение доступности и качества предоставления услуги по проведению медико-социальной экспертизы** | | | | | | | |
| **6. Кадровое и материально-техническое обеспечение учреждений медико-социальной экспертизы** | | | | | | | |
| 6.1 | Проведение обучения специалистов учреждений медико-социальной экспертизы по вопросам:  - разработки ИПРА инвалида (ребенка-инвалида);  - применению классификаций и критериев установления инвалидности и правоприменению количественной оценки при различных заболеваниях, травмах и дефектах;  - применения нормативных правовых актов, организационно-методических материалов | повышение качества выносимых специалистами учреждений медико-социальной экспертизы решений | отчеты ФБ МСЭ, федерального государственного бюджетного учреждения «Санкт-Петербургский научно-практический центр медико-социальной экспертизы, протезирования и реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта» Минтруда России (далее – ФГБУ СПб НЦЭПР им Г.А. Альбрехта) в Минтруд России | 2017-2020 годы | | | Минтруд России,  ФБ МСЭ,  ФГБУ СПб НЦЭПР им Г.А. Альбрехта |
| 6.2 | Оснащение учреждений медико-социальной экспертизы специальным диагностическим оборудованием: | создание условий для обеспечения объективности, прозрачности и повышения качества вынесенных экспертных решений  учреждений медико-социальной экспертизы |  |  | | |  |
|  | - поставка специального диагностического оборудования в ГБ МСЭ; | государственные контракты, заключенные Минтрудом России | 2017-2018 годы | | | Минтруд России  ГБ МСЭ,  ФБ МСЭ |
|  | - проведение обучения специалистов учреждений медико-социальной экспертизы работе на специальном диагностическом оборудовании | отчеты ФБ МСЭ в Минтруд России | 2017-2020 годы | | | Минтруд России,  ФБ МСЭ |
|  |  |  |  | | |  |
| **7. Формирование открытости деятельности учреждений медико-социальной экспертизы** | | | | | | | |
| 7.1 | Создание Общественных советов при ГБ МСЭ | повышение открытости и прозрачности работы учреждений медико-социальной экспертизы | внесение изменений в уставы учреждений | II квартал 2017 года | | | Минтруд России |
| 7.2 | Размещение в средствах массовой информации материалов по вопросам проведения медико-социальной экспертизы | повышение информированности граждан по вопросам проведения освидетельствования и вопросам обжалования решений медико-социальной экспертизы | отчет ФБ МСЭ в Минтруд России | 2017-2020 годы | | | Минтруд России,  ГБ МСЭ,  ФБ МСЭ |
| 7.3 | Создание единого стиля (по форме и содержанию) официальных сайтов ГБ МСЭ, ФБ МСЭ, в том числе с учетом требований доступности для инвалидов по зрению (в соответствии с приказом Минкомсвязи России от 25 апреля 2014 г. № 108 «Об утверждении методических рекомендаций об особенностях обеспечения информационной доступности в сфере теле-, радиовещания, электронных и информационно-коммуникационных технологий») | повышение открытости и доступности информации о деятельности учреждений медико-социальной экспертизы, в том числе о структуре, основных функциях, контактах учреждения.  Повышение информированности граждан о системе медико-социальной экспертизы, в том числе о нормативных правовых актах, действующих в сфере медико-социальной экспертизы, мерах социальной поддержки | отчет ФБ МСЭ в Минтруд России | 2017 год | | | Минтруд России,  ГБ МСЭ,  ФБ МСЭ |
| 7.4 | Внесение изменений в целевые показатели эффективности работы федеральных казенных учреждений медико-социальной экспертизы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и критерии оценки эффективности и результативности работы их руководителей, утвержденные приказом Минтруда России от 30 апреля 2013 г. № 190н, в части введения целевого показателя «Проведено личных приемов граждан главными экспертами по медико-социальной экспертизе» | повышение доступности и открытости получения информации гражданами | приказ Минтруда России | II квартал  2017 год | | | Минтруд России |
| **8. Повышение ответственности специалистов учреждений медико-социальной экспертизы за несоблюдение этики и служебного поведения, за некачественное разъяснение гражданам принятых решений по результатам проведения медико-социальной экспертизы** | | | | | | | |
| 8.1 | Повышение уровня ответственности специалистов учреждений медико-социальной экспертизы за качество предоставления услуги по проведению медико-социальной экспертизы путем проведения инструктажа специалистов учреждений медико-социальной экспертизы о необходимости соблюдения принципов этики и служебного поведения, в том числе в конфликтных ситуациях в общении с гражданами | профилактика конфликтных ситуаций, улучшение коммуникативного общения при предоставлении услуги по проведению медико-социальной экспертизы | отчет ФБ МСЭ в Минтруд России | ежеквартально,  2017-2020 годы | | | ФБ МСЭ,  ГБ МСЭ,  Минтруд России |
| 8.2 | Обеспечение при проведении медико-социальной экспертизы полного информирования граждан о мерах социальной поддержки инвалидов, детей-инвалидов и семей их воспитывающих посредством:  - консультирования в устной форме;  - разработки типовых памяток, содержащих меры социальной поддержки различных категорий населений и инвалидов, в том числе с учетом региональной специфики | повышение информированности граждан по вопросам предоставления мер социальной поддержки | отчет ФБ МСЭ в Минтруд России | 2017-2020 годы | | | ФБ МСЭ,  Минтруд России |
| **9. Профилактика коррупционных и иных нарушений** | | | | | | | |
| 9.1 | Внедрение в практику деятельности учреждений медико-социальной экспертизы электронной системы управления очередью в целях независимого распределения заявлений, поданных гражданами на проведение медико-социальной экспертизы, включая поступившие в порядке обжалования | недопущение коррупционных правонарушений при проведении освидетельствования гражданина в любом бюро медико-социальной экспертизы, экспертном составе ГБ МСЭ | отчет ФБ МСЭ в Минтруд России | 2017-2020 годы | | | ФБ МСЭ,  ГБ МСЭ,  Минтруд России |
| 9.2 | Организация в учреждениях медико-социальной экспертизы аудионаблюдения, видеонаблюдения с учетом требований федерального законодательства о защите персональных данных и охраны здоровья граждан Российской Федерации, в том числе включение в должностные инструкции специалистов учреждений медико-социальной экспертизы положения об обязательном ознакомлении и его согласии (несогласии) на ведение аудионаблюдения, видеонаблюдения при проведении медико-социальной экспертизы граждан | минимизация коррупционных рисков, повышение объективности и качества выносимых экспертных решений | отчет ФБ МСЭ в Минтруд России | 2017-2020 годы | | | ФБ МСЭ,  ГБ МСЭ,  Минтруд России |
|  |  |  |  | | |  |
| 9.3 | Проведение анализа сообщений о нарушениях, допускаемых специалистами учреждений медико-социальной экспертизы, поступающих в электронной форме по адресу электронной почты: [info.mse@rosmintrud.ru](mailto:info.mse@rosmintrud.ru), созданного в Минтруде России для сообщений граждан о нарушениях в работе учреждений медико-социальной экспертизы и доступного для всех граждан, пользователей интернетом | выявление признаков нарушений, случаев несоблюдения специалистами учреждений медико-социальной экспертизы законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, принятие своевременных и действенных мер по выявленным нарушениям  при проведении медико-социальной экспертизы | аналитическая справка Минтруда России | 2017-2020 годы | | | Минтруд России |
| 9.4 | Проведение ежегодных совещаний с руководителями учреждений медико-социальной экспертизы, в том числе по вопросам применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции | информирование руководителей учреждений медико-социальной экспертизы о действующем законодательстве Российской Федерации о противодействии коррупции в целях исключения случаев его несоблюдения;  обобщение опыта работы учреждений по минимизации коррупционных рисков | информационные материалы Минтруда России | 2017-2020 годы | | | Минтруд России |
| 9.5 | Организация мониторинга публикаций в средствах массовой информации на предмет наличия в них сведений о коррупционных проявлениях в учреждениях медико-социальной экспертизы, в том числе по результатам которых правоохранительными органами проводились оперативные мероприятия | выявление и предупреждение коррупционных правонарушений в деятельности учреждений медико-социальной экспертизы в целях принятия управленческих решений;  формирование нетерпимого отношения специалистов учреждений медико-социально экспертизы к совершению коррупционных правонарушений | аналитическая справка Минтруда России | 2017-2020 годы | | | Минтруд России |