

проект

Д О К Л А Д

**«О проведении государственной
политики в отношении ветеранов»**

Содержание

Введение	4
1. Пенсионное обеспечение и меры по повышению уровня доходов ветеранов	9
1.1. Пенсионное обеспечение и меры по повышению уровня доходов ветеранов Великой Отечественной войны	9
1.2. Пенсионное обеспечение и меры по повышению уровня доходов ветеранов военной службы	12
1.3. Общие меры по поддержанию уровня доходов старшего поколения	15
1.4. Дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи ветеранам в субъектах Российской Федерации	18
2. Улучшение жилищных условий ветеранов и предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг	25
2.1. Обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны	25
2.2. Капитальный и текущий ремонт жилых помещений, в которых проживают ветераны Великой Отечественной войны	28
2.3. Обеспечение жильем ветеранов боевых действий	30
2.4. Улучшение жилищных условий ветеранов военной службы.	32
2.5. Обеспечение мер социальной поддержки ветеранов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг	33
2.6. Меры по формированию комфортной городской среды	35
3. Медицинское обслуживание и реабилитация, обеспечение лекарствами и техническими средствами реабилитации, санаторно-курортное лечение ветеранов	37
3.1. Оказание медицинской помощи ветеранам	37
3.2. Диспансеризация ветеранов Великой Отечественной войны и боевых действий	41
3.3. Госпитали ветеранов войн	41
3.4. Лекарственное обеспечение ветеранов	43
3.5. Санаторно-курортное лечение ветеранов	48
3.6. Индивидуальная реабилитация и протезирование ветеранов-инвалидов	50
3.7. Развитие гериатрической медицинской помощи	52
4. Социальное обслуживание ветеранов	55
4.1. Предоставление социальных услуг ветеранам в субъектах Российской Федерации на основе выявления индивидуальных потребностей	55
4.2. Развитие медико-социального обслуживания ветеранов	57
4.3. Привлечение некоммерческого и частного секторов к оказанию социальных услуг	58
4.4. Социальные инновации по обслуживанию ветеранов в субъектах Российской Федерации	61

5. Содействие занятости и профессиональной переподготовке ветеранов	63
6. Обучение компьютерной грамотности ветеранов	67
7. Повышение информированности ветеранов об их социальных правах	70
8. Поддержка участия ветеранов в общественной работе и воспитании детей и молодежи	73
8.1. Государственная поддержка общественных объединений ветеранов	73
8.2. Основные формы взаимодействия органов государственной власти с объединениями ветеранов	75
8.3. Развитие волонтерской деятельности	78
Заключение	81
Приложения	85

Введение

Настоящий доклад подготовлен к 40-му заседанию Российского организационного комитета «Победа» межведомственной рабочей группой, созданной на базе Минтруда России (приказ Минтруда России от 9 июня 2017 г. № 485 прилагается), на основании предложений Минобороны России, ФСБ России, МВД России, Росгвардии, Минздрава России, Росздравнадзора, Минстроя России, Минобрнауки России, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федеральной службы по труду и занятости, Федерального агентства по делам молодежи, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных организаций ветеранов и волонтеров, Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Благотворительного фонда «ПАМЯТЬ ПОКОЛЕНИЙ».

Доклад рассматривался на заседании Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам ветеранов 11 октября 2017 года и был принят за основу.

Цель доклада – анализ государственной политики в отношении ветеранов, а также постановка задач по ее совершенствованию на ближайшие годы (2018-2023) в связи с празднованием 75-летнего юбилея Победы в Великой Отечественной войне, как этапного периода по передаче ими эстафеты боевого подвига, патриотических традиций последующим поколениям и молодёжи.

Главная задача государственной политики в отношении ветеранов заключается в создании условий, обеспечивающих ветеранам достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе.

Реализация государственной политики в отношении ветеранов осуществляется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Важную роль в жизни ветеранов играют общественные организации ветеранов.

Ветераны – это люди, имеющие особые заслуги в государственной, общественной и хозяйственной деятельности и внесшие значительный вклад в защиту российского государства, укрепление его обороноспособности, а также в социально-экономическое развитие страны, в том числе в развитие промышленного и сельскохозяйственного производства, транспорта, строительства, науки, культуры, образования и здравоохранения и иных областей деятельности.

В Российской Федерации категории ветеранов установлены Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» с учетом заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы и продолжительного добросовестного труда. Это ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, ветераны военной службы и ветераны труда.

Ветераны, совершившие военный или трудовой героический подвиг, с учетом особых заслуг перед государством и народом, имеют звания Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации и полного кавалера ордена

Славы, Героя Социалистического Труда, Героя Труда Российской Федерации и полного кавалера ордена Трудовой Славы (Герои).

В настоящее время в Российской Федерации проживает около 20 млн. ветеранов и Героев.

При этом следует отметить, что численность ветеранов Великой Отечественной войны, вдов погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны постоянно сокращается в силу естественных причин. По данным Пенсионного фонда Российской Федерации, в 2017 году их численность составила 1,8 млн. человек, в том числе ветеранов Великой Отечественной войны 1,4 млн. человек (на 1,6 млн. (53,12 %) меньше, чем в 2012 году).

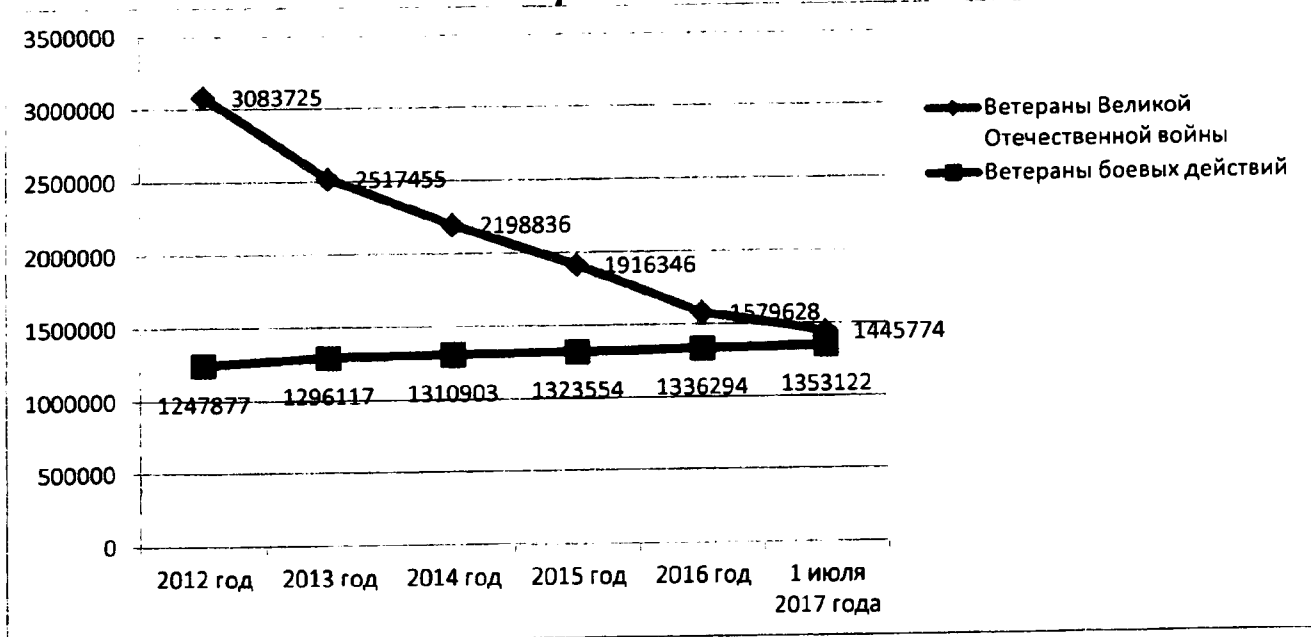
Численность Героев и их вдов за последние шесть лет сократилась на 1,1 тыс. человек и составила 3,4 тыс. человек.

Отдавая дань глубокого уважения ветеранам Великой Отечественной войны, необходимо приложить все усилия для быстрого и качественного решения всех вопросов, возникающих у ветеранов (жилье, социальная поддержка, социальное и медицинское обслуживание, общественно-полезная деятельность и общение и другие).

Вместе с тем, численность ветеранов боевых действий растет. Так, численность ветеранов боевых действий с 2012 года выросла на 105,25 тыс. человек (8,43 %) и в настоящее время составляет около 1,4 млн. человек.

Существенную роль сыграло отнесение к ветеранам боевых действий лиц, выполнявших специальные задачи в Республике Таджикистан в периоды сентябрь - ноябрь 1992 года и с февраля 1993 года по декабрь 1997 года (федеральные законы от 7 ноября 2011 г. № 307-ФЗ, от 28 ноября 2015 г. № 351-ФЗ), а также на территории Сирийской Арабской Республики с 30 сентября 2015 года (Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 256-ФЗ).

Динамика численности ветеранов Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий



Для ветеранов боевых действий основными являются вопросы их жизнеустройства, переобучения и трудовой занятости после увольнения с военной службы.

Численность военной службы и ветеранов труда с 2012 года выросла на 937 тыс. человек (6,17 %) и в 2017 году составила 16,13 млн. человек.

При достижении возраста старше трудоспособного (мужчины – старше 60 лет, женщины – старше 55 лет) военной службы и ветеранам труда предоставляется государственная поддержка.

Основными направлениями государственной политики в отношении ветеранов являются:

- система правовых, организационных и экономических мер, способствующих реализации прав ветеранов и гарантий их социальной защиты;

- обеспечение достойного уровня жизни ветеранов посредством принимаемых мер по повышению их материального обеспечения, позволяющего удовлетворять потребности ветеранов;

- предоставление мер социальной поддержки и государственной социальной помощи ветеранам;

- укрепление состояния здоровья ветеранов, обеспечение доступности для них медицинской помощи, в том числе высококвалифицированной, помощи в госпиталях ветеранов войн, лекарственного обеспечения, проведение профилактических мер, пропаганда активного образа жизни среди ветеранов;

- создание благоприятных условий для трудовой занятости ветеранов, обеспечение гарантий в части условий и оплаты труда, обеспечение их доступа к программам и системам подготовки и переподготовки, а также повышения компьютерной грамотности среди ветеранов из числа граждан пожилого возраста;

- организация эффективной системы предоставления социальных услуг ветеранам в сфере социального обслуживания граждан;

- обеспечение доступности для ветеранов информации о деятельности органов исполнительной власти и организаций социальной сферы по защите интересов ветеранов и предоставлению им различных мер социальной поддержки как на федеральном, так и на региональном уровне;

- оказание государственной поддержки общественным организациям ветеранов.

Единство государственной политики в отношении ветеранов обеспечивает Российский организационный комитет «Победа», который является совещательным и консультативным органом при Президенте Российской Федерации. К числу его основных задач отнесено участие в разработке проектов федеральных целевых программ социально-экономической защиты ветеранов, разработка документов и материалов, связанных с подготовкой и проведением мероприятий, направленных на решение проблем ветеранов.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 1200 образована Комиссия при Президенте

Российской Федерации по делам ветеранов, основными задачами которой являются: подготовка предложений по выработке и реализации государственной политики в отношении ветеранов.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с Положением о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере социальной защиты ветеранов.

Значительная часть задач по реализации прав ветеранов, в том числе по выплате им пенсий и предоставлению государственной социальной помощи, осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования. Часть федеральных полномочий по социальной поддержке ветеранов войны и боевых действий (по оплате жилой площади, жилищно-коммунальных услуг, улучшению жилищных условий) передана в законодательном порядке органам государственной власти субъектов Российской Федерации с выделением им на эти цели соответствующих субвенций из федерального бюджета. Главными распорядителями указанных средств являются Минстрой России и Минтруд России.

Осуществление ряда мер по социальной защите ветеранов войны, боевых действий и военной службы, являющихся военными пенсионерами, возложено на Министерство обороны Российской Федерации и другие федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрено прохождение военной службы.

Таким образом, в Российской Федерации в соответствии со статьей 9 Федерального закона «О ветеранах» создана система распределения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по вопросам государственной поддержки ветеранов.

Правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе, установлены Федеральным законом «О ветеранах».

Обобщающим документом, обеспечивающим права ветеранов на меры социальной поддержки и социальное облуживание, является государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296.

В Государственной программе «Социальная поддержка граждан», имеющей межведомственный характер, интегрированы социальные гарантии и публичные обязательства в отношении ветеранов, определяемые действием федеральных законов и региональных законодательных актов.

Учитывая, что большинство ветеранов – это люди пожилого возраста, важное значение имеет принятие Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р. Одной из ключевых задач Стратегии является создание общества для всех возрастов, включая формирование условий для использования знаний, опыта, потенциала граждан старшего поколения, проявление заботы о них и оказание им необходимой помощи.

С 1 января 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Федеральным законом определены новые подходы, основанные на усилении адресности в предоставлении социальных услуг и индивидуальной нуждаемости граждан в конкретных социальных услугах.

Ветераны военной службы пользуются также государственной поддержкой в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» как граждане Российской Федерации, уволенные с военной службы. В соответствии с указанным Федеральным законом организован ежегодный мониторинг социально-экономического и правового положения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. Ведение мониторинга возложено на Минобороны России и другие федеральные государственные органы, в которых предусмотрена военная служба, Минтруд России с участием Государственного комитета Российской Федерации по статистике.

Перечень основных законодательных и нормативных правовых актов по социальной защите ветеранов содержится в приложении № 1.

1. Пенсионное обеспечение и меры по повышению уровня доходов ветеранов

Материальное обеспечение ветеранов включает в себя различные установленные законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации меры социального обеспечения и социальной поддержки: пенсии, ежемесячные денежные выплаты, дополнительное ежемесячное материальное обеспечение, социальные доплаты к пенсии, ежемесячные денежные компенсации, выплаты, производимые за счет ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и другие выплаты. Для работающих ветеранов, не получающих пенсию, основным источником дохода является денежное довольствие, денежное содержание или доходы от оплаты труда.

Основным механизмом обеспечения гарантий доходов для большинства ветеранов (инвалиды войны, ветераны Великой Отечественной войны, ветераны труда и военной службы, родители и вдовы погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий) является государственное пенсионное обеспечение.

В настоящее время сложились достаточно устойчивые тенденции, предпринимаемые государственными органами для повышения уровня материального обеспечения ветеранов.

1.1. Пенсионное обеспечение и меры по повышению уровня доходов ветеранов Великой Отечественной войны

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в Российской Федерации при соблюдении необходимых условий устанавливаются следующие виды страховых пенсий: страховая пенсия по старости, страховая пенсия по инвалидности, страховая пенсия по случаю потери кормильца.

Для отдельных категорий граждан предусмотрен особый порядок пенсионного обеспечения. К числу таких граждан отнесены, в частности, ветераны Великой Отечественной войны.

В соответствии с нормами Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» ветеранам Великой Отечественной войны из числа участников Великой Отечественной войны, имеющим инвалидность, устанавливаются пенсии по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению.

При нахождении на иждивении инвалидов нетрудоспособных членов семьи указанные размеры пенсий по инвалидности увеличиваются и определяются исходя из соответствующего размера социальной пенсии, повышенного на определенную сумму на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи.

Пенсии по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению выплачиваются в полном размере независимо от выполнения оплачиваемой работы.

Право на страховую пенсию по старости и ее размер определяются в соответствии с нормами Федерального закона «О страховых пенсиях».

Для ветеранов Великой Отечественной войны предусмотрен особый порядок оценки пенсионных прав. Указанным лицам в соответствии с частью 10 статьи 15 Федерального закона «О страховых пенсиях» при осуществлении оценки пенсионных прав застрахованных лиц по состоянию на 1 января 2002 года путем их конвертации (преобразования) в расчетный пенсионный капитал в порядке, предусмотренном статьей 30 действовавшего ранее Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О страховых пенсиях в Российской Федерации» предусмотрено начисление к расчетному размеру трудовой пенсии повышений и надбавок, установленных законодательством Российской Федерации по состоянию на 31 декабря 2001 года.

Кроме того, при осуществлении оценки пенсионных прав застрахованных лиц по состоянию на 1 января 2002 года с применением пункта 4 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях в Российской Федерации» предусмотрено включение в общий трудовой стаж периодов службы в воинских частях, штабах и учреждениях, входящих в состав действующей армии, в партизанских отрядах и соединениях в период боевых действий, времени нахождения на излечении в лечебных учреждениях вследствие военной травмы, периодов работы в городе Ленинграде в период блокады (с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года) в тройном размере; периодов работы во время Великой Отечественной войны (с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года), за исключением работы в районах, временно оккупированных неприятелем, - в двойном размере.

Ветеранам Великой Отечественной войны из числа участников Великой Отечественной войны, граждан, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», предоставляется право на одновременное получение двух пенсий: пенсии по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению, и страховой пенсии по старости, предусмотренной Федеральным законом «О страховых пенсиях».

Сведения о численности ветеранов-пенсионеров и размерах страховых и социальных пенсий по Российской Федерации в приложении № 2.

Указом Президента Российской Федерации от 30 марта 2005 г. № 363 «О мерах по улучшению материального положения некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов» инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, вдовам военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией, вдовам умерших инвалидов Великой Отечественной войны, бывшим несовершеннолетним и совершеннолетним узникам фашизма установлено ежемесячное материальное обеспечение в размере 1000 рублей или 500 рублей в месяц в зависимости от категории получателя.

Аналогичное пожизненное ежемесячное материальное обеспечение установлено ветеранам Великой Отечественной войны из числа иностранных

граждан, постоянно проживающих в Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике (получают около 6 тыс. чел.), а также в Государстве Израиль (выплаты начнут получать с 1 января 2018 года 4 тыс. чел.).

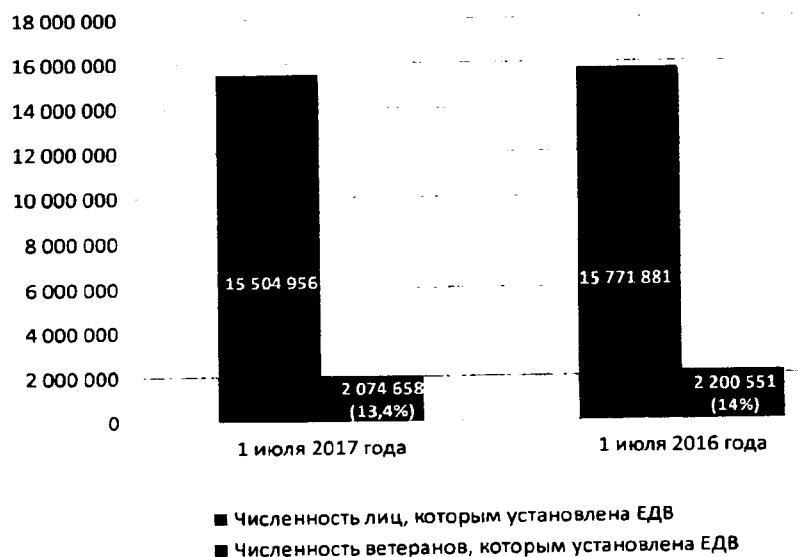
Федеральным законом «О ветеранах» инвалидам войны, участникам Великой Отечественной войны, лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», лицам, работавшим на объектах противовоздушной обороны, членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны установлены ежемесячные денежные выплаты.

Численность ветеранов и членов их семей, получающих ежемесячные денежные выплаты через территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации, в настоящее время составляет 2,05 млн. человек. В пенсионных органах ФСБ России количество получателей – 25,4 тыс. человек.

Размеры ежемесячных денежных выплат ежегодно индексируются.

С 1 февраля 2017 года размер ежемесячной денежной выплаты составляет от 1 517,2 руб. (у членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий) до 5 054,11 руб. (у инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ставшим инвалидами).

Информация о численности ветеранов Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, которым установлена ежемесячная денежная выплата



Численность ветеранов уменьшилась на 0,6% или на 125 893 чел.

В 2017 году на осуществление ежемесячных денежных выплат в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» выделено 73,8 млрд. рублей, что на 1,06 млрд. рублей больше, чем в 2012 году.

С 2013 года материальное обеспечение ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны увеличилось на 21-69 % в зависимости от категории

(приложение № 3), и в 2017 году в 2-4,7 раза превышает установленную величину прожиточного минимума пенсионера (8540 руб.).

Общий размер материального обеспечения инвалидов из числа участников Великой Отечественной войны, с учетом пенсии, ежемесячной денежной выплаты, дополнительного ежемесячного материального обеспечения, составляет до 40,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что в юбилейные годы празднования Дня Победы в Великой Отечественной войне в Российской Федерации за счет средств федерального бюджета осуществляются единовременные выплаты ветеранам Великой Отечественной войны и вдовам умерших инвалидов и участников Великой Отечественной войны. Так, в 2015 году выплаты получили 2,5 млн. человек в размере 7 тыс. рублей или 3 тыс. рублей в зависимости от категории.

В ряде субъектов выплаты ко Дню Победы предусмотрены ежегодно.

1.2. Пенсионное обеспечение и меры по повышению уровня доходов ветеранов боевых действий и ветеранов военной службы

Пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, и членов их семей осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации и их семей».

Средние размеры пенсий пенсионеров силовых ведомств представлены в приложении № 4.

С 1 февраля 2017 года размер денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсии лицам, уволенным с военной и приравненной к ней службы, составляет 72,23 процента от размера указанного денежного довольствия, что позволило произвести индексацию пенсий лицам, уволенным с военной службы, и членам их семей на 4 %.

В целях повышения материального обеспечения участников и инвалидов Великой Отечественной войны представляется возможным рассмотреть вопрос установления 100 % размера денежного довольствия, учитываемого при исчислении военных пенсий, для участников и инвалидов Великой Отечественной войны. Реализация данного предложения потребует дополнительного выделения средств федерального бюджета в объеме 2 058,418 млн. рублей в год (Минобороны России – 1 675,75 млн. руб., ФСБ России – 168,3 млн. руб., МВД России – 214,368 млн. руб.).

Инвалидам вследствие военной травмы предоставляется право на одновременное получение двух пенсий: пенсии по инвалидности по

государственному пенсионному обеспечению и страховой пенсии по старости.

Размер пенсий по инвалидности определяется в процентном отношении от размера социальной пенсии, в зависимости от группы инвалидности и ежегодно индексируется с 1 апреля с учетом темпов роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации за прошедший год.

При нахождении на иждивении инвалидов нетрудоспособных членов семьи указанные размеры пенсий по инвалидности увеличиваются и определяются исходя из соответствующего размера социальной пенсии, повышенного на определенную сумму на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи.

Пенсии по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению выплачиваются в полном размере независимо от выполнения оплачиваемой работы.

В целях повышения уровня материального обеспечения военнослужащих, ставших инвалидами вследствие военной травмы с 1 сентября 2005 года Указом Президента Российской Федерации от 1 августа 2005 г. № 887 «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие военной травмы» было установлено дополнительное ежемесячное материальное обеспечение в размере 1000 руб. в месяц. В настоящее время его получают 47 036 человек (в 2012 году – 51 576 человек). В 2017 году в федеральном бюджете на указанные цели предусмотрено 731,3 млн. рублей.

В настоящее время 151,2 тыс. человек (инвалидов вследствие военной травмы, в том числе инвалидов Великой Отечественной войны, и членов семей погибших (пропавших без вести) военнослужащих) получают ежемесячную денежную компенсацию в возмещение вреда, причиненного здоровью, в соответствии с Федеральным законом от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат». За период с 2014 по 2017 годы численность получателей уменьшилась на 80,5 тыс. человек. Размер данной выплаты ежегодно индексируется и с 1 февраля 2017 года с учетом индексации на 5,4 % составляет 17244,99 рубль - инвалиду I группы, 8 622,49 рублей - инвалиду II группы, 3 449 рубль - инвалиду III группы.

Членам семей погибших (пропавших без вести) военнослужащих выплаты рассчитываются путем деления ежемесячной денежной компенсации на количество членов семьи (включая погибшего (умершего) военнослужащего). В 2017 году на указанные выплаты Роструду из федерального бюджета выделено 13,79 млрд. рублей.

Размер ежемесячной денежной выплаты инвалидам боевых действий с 1 февраля 2017 года составляет 5 054,11 руб., ветеранам боевых действий – 2 780,74 рублей. Герои СССР, Герои России и полные кавалеры ордена Славы, члены семей умерших (погибших) Героев получают в 2017 году ежемесячную денежную выплату в размере 59 591,94 рубль, Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации и полные кавалеры ордена Трудовой Славы – 43 940,26 рублей.

В настоящее время остается нерешенным вопрос установления единого срока обращения за ежемесячной денежной выплатой как для Героев, так и для членов семей погибших (умерших) Героев СССР, Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы. При этом представляется обоснованным, в случае наступления трагических обстоятельств (смерти от ран или гибели), членам семьи Героя Российской Федерации, звание Героя Российской Федерации которому присвоено посмертно, предоставить возможность при первичном обращении получать ежемесячную денежную выплату со следующего месяца после обращения.

Указом Президента Российской Федерации от 27 декабря 1999 г. № 1708 «О дополнительных мерах социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы - участников Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов» Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы - участникам Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, получающим государственные пенсии, установлено дополнительное пожизненное ежемесячное материальное обеспечение в сумме, равной 10-кратному минимальному размеру пенсии по старости.

Федеральным законом от 4 марта 2002 г. № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» установлено дополнительное материальное обеспечение гражданам, имеющим особые заслуги перед Отечеством.

В 2017 году на выплату дополнительного материального обеспечения предусмотрено 4,2 млрд. рублей, что на 594,9 млн. рублей больше, чем в 2012 году.

Ветеранам боевых действий Налоговым кодексом Российской Федерации предусмотрены налоговые льготы.

На основании статьи 407 Налогового кодекса Российской Федерации ветераны боевых действий освобождены от уплаты налога на имущество физических лиц. В соответствии с пунктом 1 статьи 218 Налогового кодекса Российской Федерации стандартный налоговый вычет в размере 500 рублей за каждый месяц налогового периода распространяется на ветеранов боевых действий. Военнослужащим, ставшим инвалидами I, II и III групп вследствие ранения, контузии или увечья, предоставляется стандартный налоговый вычет в размере 3000 рублей за каждый месяц налогового периода.

Кроме того, законодательством Российской Федерации предусмотрены:

пособие детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей);

выплата денежных средств один раз в год на проведение оздоровительного отдыха детей школьного возраста военнослужащих, сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти и

федеральных государственных органов, ставших инвалидами вследствие военной травмы, погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) по контракту;

оплата ритуальных услуг умершим военным пенсионерам, изготовление и установка надгробных памятников умершим военным пенсионерам;

погребение за счет средств федеральных государственных органов, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба, погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, инвалидов войны, ветеранов военной службы в местах захоронения с учетом пожеланий их родственников (военнослужащих - с отданием воинских почестей);

бесплатное захоронение и сооружение на могиле умершего (погибшего) Героя надгробия, установленного образца (военнослужащих - с отданием воинских почестей).

1.3. Общие меры по поддержанию уровня доходов старшего поколения

Пенсионное обеспечение ветеранов осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» и Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Согласно положениям статьи 8 Федерального закона «О страховых пенсиях» право на страховую пенсию по старости на общих основаниях имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет, при наличии у них страхового стажа не менее 15 лет и величины индивидуального пенсионного коэффициента (далее – ИПК) в размере не менее 30 (с учетом переходных положений, предусмотренных статьей 35 указанного Федерального закона).

Право на страховую пенсию по инвалидности имеют граждане из числа застрахованных лиц, признанные инвалидами независимо от причины инвалидности, продолжительности страхового стажа.

К размеру страховой пенсии по старости и размеру страховой пенсии по инвалидности устанавливается фиксированная выплата к страховой пенсии по старости и фиксированная выплата к страховой пенсии по инвалидности.

Лицам, достигшим возраста 80 лет устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости, а лицам, являющимся инвалидами I группы такое повышение устанавливается к страховой пенсии по старости и инвалидности, в сумме равной 100 процентам суммы фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности).

Лицам, имеющим определенный стаж работы в «северных» районах и местностях устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости (по инвалидности) в сумме, равной 50 или 30 процентам суммы установленной фиксированной выплаты к соответствующей страховой пенсии.

Размер страховой пенсии по старости (инвалидности) и размер фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) подлежат увеличению (индексации) ежегодно с 1 февраля на индекс роста потребительских цен за прошедший год. С 1 апреля размер страховой пенсии по старости (инвалидности) и размер фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости (по инвалидности) могут быть увеличены с учетом роста доходов Пенсионного фонда Российской Федерации.

Пенсии по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению участникам Великой Отечественной войны, гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», инвалидам вследствие военной травмы индексируются при индексации размера социальных пенсий. Коэффициент индексаций социальных пенсий определяется Правительством Российской Федерации с учетом темпов роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации.

В конце 2016 года приняты важные решения, касающиеся механизма индексации пенсий. С 2017 года индексация пенсий восстановлена в полном объеме исходя из уровня инфляции за предыдущий год. Это обеспечит учет влияния инфляционных процессов на размеры выплат и позволит сохранить их покупательную способность.

С 1 февраля 2017 года страховые пенсии неработающих пенсионеров проиндексированы исходя из индекса роста потребительских цен за 2016 год на 5,4 %.

С 1 апреля 2017 года проведено дополнительное увеличение страховых пенсий на 0,38 %. Также с 1 апреля 2017 г. был проиндексирован размер социальной пенсии на 1,5 процента и составляет 5034,25 рублей.

С учетом индексации и единовременной денежной выплаты совокупный среднегодовой размер страховой пенсии по старости повысился и составляет в целом по Российской Федерации в 2017 году 14 074 рублей. Это позволит достичь в 2017 году роста реального (скорректированного на уровень инфляции) среднегодового размера страховой пенсии по старости на 2,9 % по сравнению с 2016 годом.

Дальнейшее увеличение фиксированной выплаты к страховой пенсии и стоимости пенсионного коэффициента в 2018 году планируется осуществлять с 1 января 2018 года на 3,7 %, в дальнейшем – в соответствии с действующим законодательством.

На среднесрочную перспективу огромное значение имеет неукоснительное исполнение этих решений без каких-либо изъятий. Это обеспечит учет влияния инфляционных процессов на размеры выплат ветеранам и позволит сохранить покупательную способность их денежного содержания, в том числе увеличив его реально (при второй индексации с 1 апреля).

К пенсии могут быть установлены следующие виды выплат:

1. Дополнительное материальное обеспечение гражданам, имеющим особые заслуги перед Отечеством в соответствии с Федеральным законом от 4 марта 2002 г. № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном

обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией».

Размер дополнительного материального обеспечения в зависимости от категории гражданина устанавливается в размере 415, 330 и 250 процентов размера социальной пенсии, указанного в подпункте 1 пункта 1 статьи 18 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», и подлежит индексации в порядке, определенном указанным Федеральным законом для индексации социальных пенсий (таблица размеров прилагается - приложение № 5).

2. Дополнительное пожизненное ежемесячное материальное обеспечение в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27 декабря 1999 г. № 1708 «О дополнительных мерах социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы - участников Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» (с 1 апреля 2017 года – 20 732,46 рубля).

3. Ежемесячная денежная выплата в повышенном размере пенсий и пособий в соответствии с пунктом 4 части первой статьи 18, пунктом 3 части второй статьи 19 и пунктом 4 части второй статьи 20 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» получающим пенсии и пособия в соответствии с законодательством Российской Федерации неработающим пенсионерам и инвалидам, постоянно проживающим на территориях, подвергшихся радиационному загрязнению в следствии чернобыльской катастрофы.

С 1 января 2010 года с целью доведения материального обеспечения неработающих пенсионеров до величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации, предусматриваются социальные доплаты к пенсии.

Если общая сумма материального обеспечения неработающего пенсионера ниже прожиточного минимума пенсионера, установленного в регионе его проживания, то ему устанавливается федеральная либо региональная социальная доплата к пенсии.

За 2013-2017 годы численность получателей социальной доплаты к пенсии возросла с 5,4 млн. человек до 6,5 млн. человек или на 20 %, из них численность получателей федеральной социальной доплаты к пенсии возросла с 3 млн. человек до 3,97 млн. человек (32 %). Это обусловлено ростом величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации.

Федеральная социальная доплата к пенсии неработающим пенсионерам осуществляется за счет бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в 69 субъектах Российской Федерации и в г. Байконур. Средний размер федеральной социальной доплаты к пенсии составляет 1 929,48 рублей.

Региональная социальная доплата к пенсии неработающим пенсионерам осуществляется в 16 субъектах Российской Федерации (приложение № 6). Средний размер региональной социальной доплаты к пенсии составляет 4 137,86 рублей.

Учитывая, что в ряде регионов прожиточный минимум пенсионера выше, чем размер страховой пенсии по старости, для части ветеранов, в основном ветеранов труда, установление региональной социальной доплаты к пенсии является необходимой мерой по повышению их дохода.

В результате введения социальных доплат к пенсии был решен вопрос материального обеспечения неработающих пенсионеров не ниже прожиточного минимума пенсионера, установленного в субъекте Российской Федерации.

1.4. Дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи ветеранам в субъектах Российской Федерации

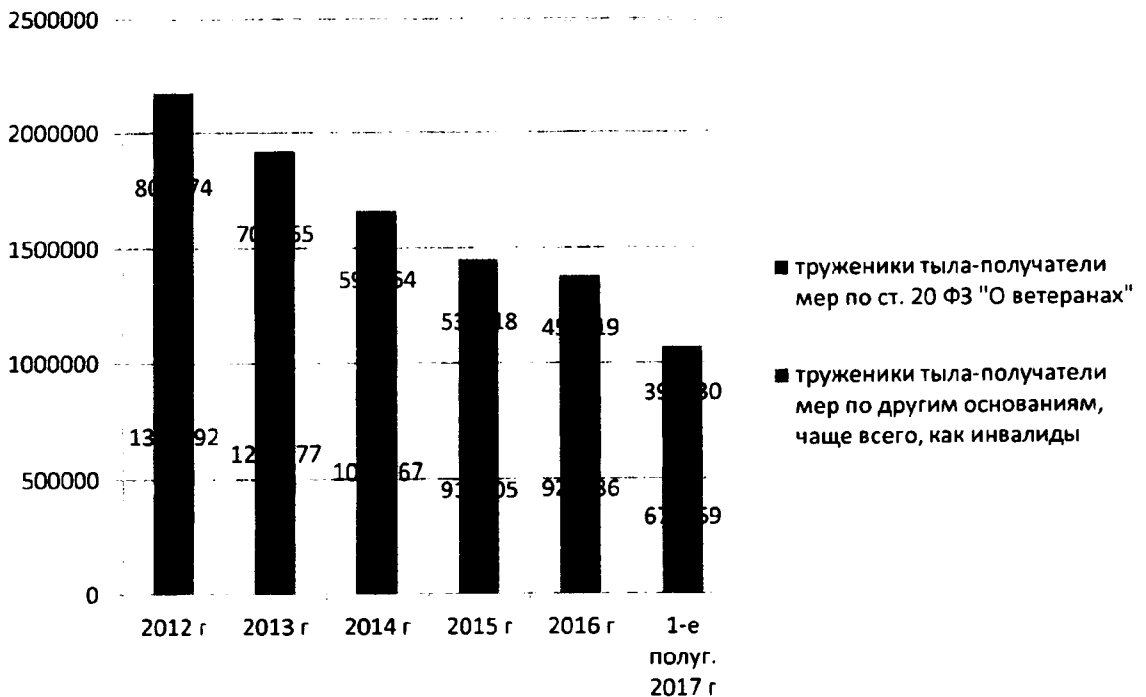
Государственные органы субъектов Российской Федерации принимают активное участие в совершенствовании государственной поддержки ветеранов.

В субъектах Российской Федерации принимаются меры, направленные на социальную поддержку ветеранов, важнейшим из которых является осуществление различных социальных выплат, социальное обслуживание, предоставление дополнительных мер социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны и ветеранам боевых действий, социальная защита ветеранов труда, ветеранов военной службы и лиц, работавших в тылу в годы Великой Отечественной войны.

В соответствии со статьями 20 и 22 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» меры социальной поддержки лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны (труженики тыла), ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ветеранам труда по состоянию на 31 декабря 2004 года (ветераны военной службы), определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

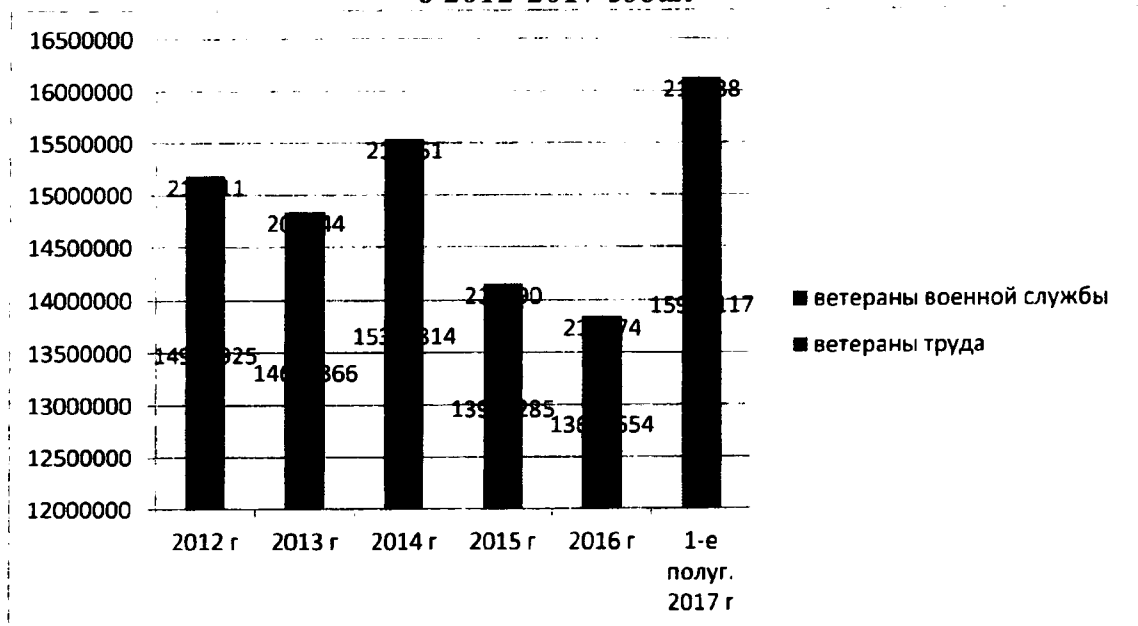
По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 июля 2017 года, численность тружеников тыла составляет 1,07 млн. человек. Из них 393 тыс. человек (36,73 % от общего числа) пользуются мерами социальной поддержки по данному основанию. По сравнению с 2012 годом численность тружеников тыла сократилась на 1,107 млн. человек, то есть в 2,03 раза (численность получателей мер по данному основанию сократилась на 413 тыс. человек или в 2,05 раза).

**Информация о численности ветеранов Великой Отечественной войны
из числа тружеников тыла, получающих государственную поддержку
в 2012-2017 годах**

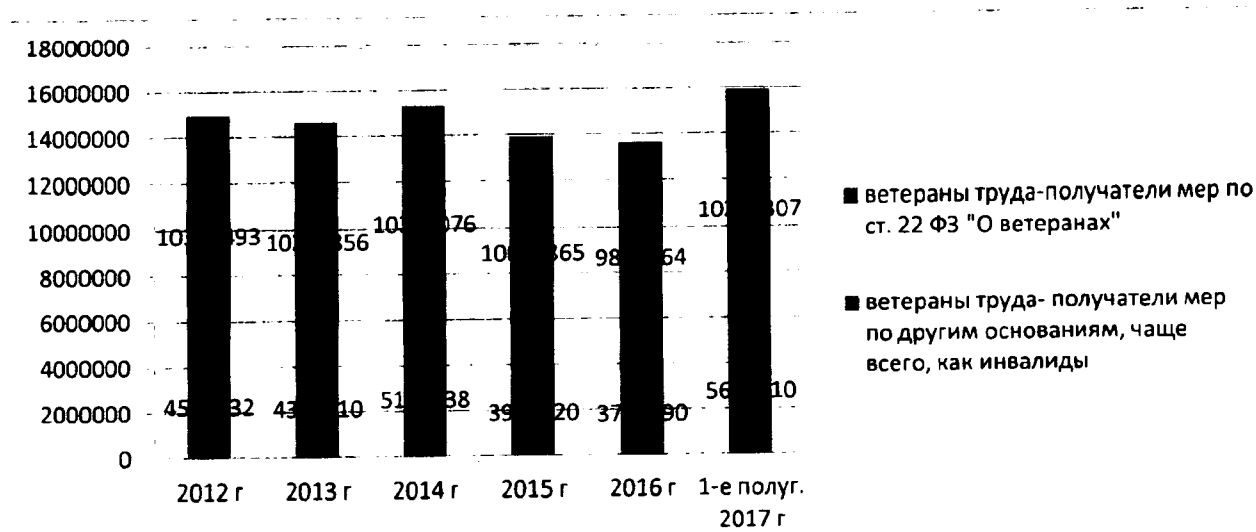


Общая численность ветеранов труда и ветеранов военной службы, по состоянию на 1 июля 2017 года, составляет 16,13 млн. человек. Из них 10,39 млн. человек (64,44 % от общего числа) пользуются мерами социальной поддержки по данному основанию. По сравнению с 2012 годом численность указанных категорий граждан увеличилась на 937 тыс. человек или на 6,17 % (численность получателей мер по данному основанию уменьшилась на 75,9 тыс. человек или на 0,72 %).

**Информация об общей численности ветеранов труда и военной службы
в 2012-2017 годах**



**Информация о численности ветеранов труда,
получающих государственную поддержку в 2012-2017 годах**

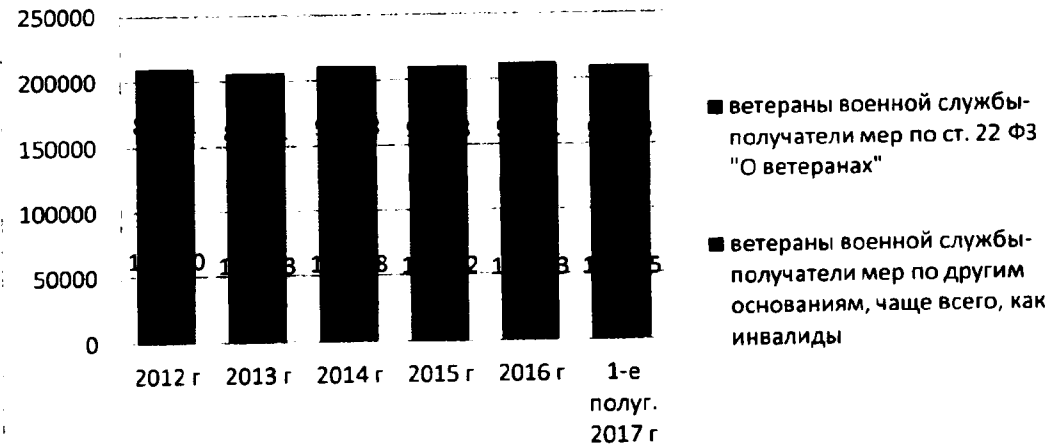


Труженики тыла, ветераны труда и ветераны военной службы могут пользоваться мерами социальной поддержки по другим основаниям, чаще всего, как инвалиды.

Субъекты самостоятельно определяют объем и порядок предоставления мер социальной поддержки указанным категориям ветеранов. В связи с тем, что объем мер социальной поддержки и источник финансирования у ветеранов труда и ветеранов военной службы в субъектах Российской Федерации одинаковый, отдельный учет ветеранов военной службы в 38 регионах не осуществляется.

По данным 47 субъектов Российской Федерации и города Байконур, численность ветеранов военной службы, по состоянию на 1 июля 2017 года, составляет 210 тыс. человек. Из них 97,7 тыс. человек (46,49 % от общего числа) пользуются мерами социальной поддержки по данному основанию. По сравнению с 2012 годом численность ветеранов военной службы сократилась на 273 человека, то есть на 0,13 %. При этом численность ветеранов военной службы - получателей мер социальной поддержки по данному основанию увеличилась на 13,3 тыс. человек, то есть на 15,8 %, что свидетельствует о достаточно большом объеме мер социальной поддержки, предусмотренном для данной категории граждан в сравнении с другими категориями.

**Информация о численности ветеранов военной службы,
получающих государственную поддержку в 2012-2017 годах**



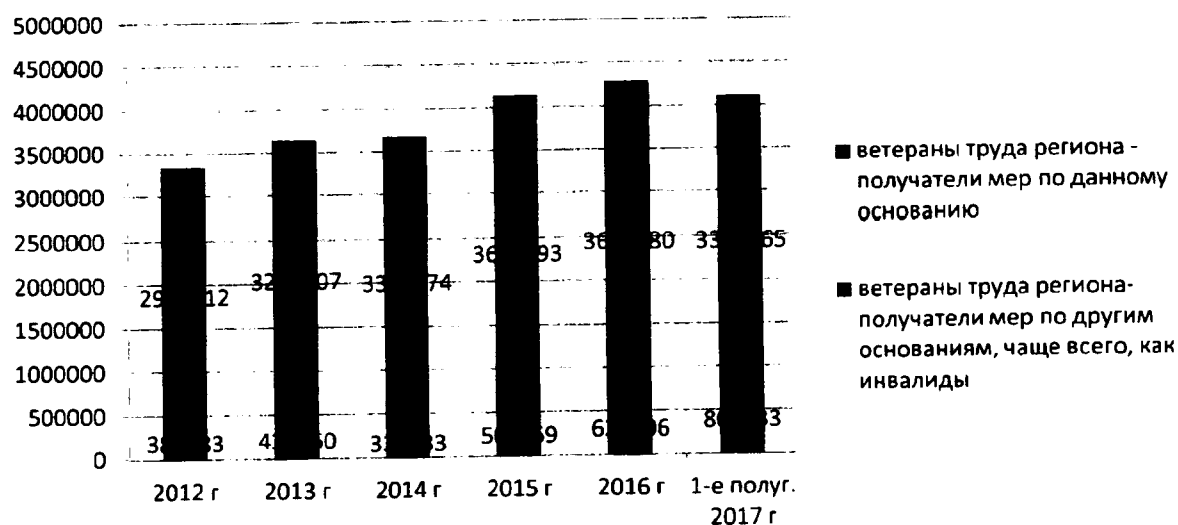
Во всех субъектах Российской Федерации сохранен общий объем мер социальной поддержки, установленный труженикам тыла, ветеранам труда и ветеранам военной службы до 1 января 2005 года, в ежемесячной денежной выплате и в натуральной форме.

Для ветеранов труда и ветеранов военной службы сохранено также условие предоставления мер социальной поддержки по данному основанию только при достижении возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин.

Помимо ветеранов труда, статус которым установлен в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», в 69 субъектах Российской Федерации приняты региональные законы, устанавливающие статус ветерана труда соответствующего региона. Как правило, основаниями для присвоения звания ветерана труда субъекта Российской Федерации служат длительный трудовой стаж на территории конкретного региона и награды региона. В большинстве субъектов Российской Федерации им предоставляются такие же меры социальной поддержки, как ветеранам, награжденным государственными наградами или ведомственными знаками отличия в труде.

Общая численность ветеранов труда региона, по состоянию на 1 июля 2017 года, составляет 4,12 млн. человек. Из них 3,32 тыс. человек (80,54 % от общего числа) пользуются мерами социальной поддержки по данному основанию. По сравнению с 2012 годом численность ветеранов труда региона увеличилась на 770,4 тыс. человек, то есть на 22,98 % (численность получателей мер по данному основанию увеличилась на 352,2 тыс. человек, то есть на 11,86 %).

Информация о численности ветеранов труда субъекта Российской Федерации, получающих государственную поддержку в 2012-2017 годах



Ветеранам Великой Отечественной войны из числа тружеников тыла за счет средств региональных бюджетов осуществляются ежемесячные денежные выплаты от 262 рублей (Республика Алтай) до 2 707 рублей (Чукотский автономный округ), ветеранам труда и ветеранам военной службы – от 148 рублей (Республика Алтай) до 1 700 рублей (Калининградская область).

Кроме того, труженикам тыла, ветеранам труда и ветеранам военной службы предоставляются меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, услуг связи, проезду на общественном транспорте, медицинскому обслуживанию, лекарственному обеспечению, санаторно-курортному лечению, зубопротезированию.

За последние два года в ряде субъектов Российской Федерации введены критерии нуждаемости, исходя из которых выплачиваются ежемесячные денежные выплаты и предоставляются иные меры социальной поддержки труженикам тыла (Астраханская, Белгородская, Московская и Самарская области; ветеранам труда и военной службы (Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Белгородская, Нижегородская, Московская, Самарская и Смоленская области).

Введение критериев нуждаемости в условиях увеличивающейся дифференциации в доходах населения и перехода к социально ориентированной и адресной поддержке, позволяет субъектам Российской Федерации в полной мере выполнить обязательства по социальной поддержке ветеранов труда и ветеранов военной службы, нуждающихся в таких мерах, в рамках ограниченных ресурсов.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона «О ветеранах» субъекты Российской Федерации в дополнение к мерам социальной поддержки, определенным указанным Федеральным законом, могут устанавливать иные меры социальной поддержки законами субъектов

Российской Федерации. Дополнительные меры социальной поддержки являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

В 64 субъектах Российской Федерации введены дополнительные меры социальной поддержки для ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны и членов их семей, бывших несовершеннолетних узников фашизма, в 52 регионах – для ветеранов и инвалидов боевых действий и членов их семей.

Расходы субъектов Российской Федерации на дополнительную социальную поддержку ветеранов ежегодно сокращаются. Это связано с уменьшением численности ветеранов Великой Отечественной войны.

В 2016 году субъектами Российской Федерации израсходовано на предоставление дополнительных мер социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны и боевых действий, членам их семей 7,6 млрд. рублей. В 2017 году планируется потратить 6,04 млрд. рублей.

Дополнительные меры социальной поддержки предоставляются ветеранам как в форме различных выплат, так и в натуральной форме.

В 43 субъектах Российской Федерации введены различного рода выплаты: социальные пособия, компенсационные выплаты, доплаты, ежемесячные, ежегодные или единовременные выплаты, в том числе к праздничным датам, дополнительное материальное обеспечение, материальная помощь.

Размер ежемесячных выплат инвалидам и ветеранам Великой Отечественной войны и боевых действий и членам их семей в регионах составляет от 300 рублей (Камчатский край, Рязанская область, Еврейская автономная область) до 23 819,79 рублей (Ямало-Ненецкий автономный округ). Ежегодные или единовременные выплаты, как правило, приурочены ко Дню Победы, 23 февраля, дням освобождения региона от фашистских захватчиков и другим дням воинской славы и памятным датам, их размер от 500 рублей (Нижегородская область) до 100 000 рублей (Московская область).

Во многих регионах ветеранам установлены меры социальной поддержки по оплате проезда в городском, пригородном и междугородном общественном транспорте (единый социальный проездной билет, электронная транспортная карта, ежемесячная выплата, компенсационная выплата, скидка на проезд, бесплатный проезд).

Кроме того, в некоторых регионах предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны и боевых действий, по оплате жилья и коммунальных услуг, газификации их жилья, компенсации расходов на бензин (инвалидам войны), зубопротезированию, санаторно-курортному лечению, получению образования ветеранами боевых действий.

Проведенный анализ показывает наличие в субъектах Российской Федерации достаточно разнообразного и объемного перечня дополнительных мер социальной поддержки, предусмотренных ветеранам. Дополнительные меры государственной поддержки предоставляются с учетом правовых, социально-экономических и других особенностей развития регионов.

В субъектах Российской Федерации приняты и реализуются региональные нормативные правовые акты и программы по повышению качества жизни ветеранов, в которых нашли отражение меры, охватывающие все стороны их жизнедеятельности, направленные на активизацию их участия в жизни общества, сохранение и развитие интеллектуального потенциала, поддержание здоровья, расширение коммуникационных связей, организации культурного досуга и отдыха.

Вместе с тем, в субъектах Российской Федерации необходимо вести отдельный учет численности ветеранов военной службы, получающих меры социальной поддержки. Учитывая потребности ветеранов, необходимо по возможности с учетом лучшего опыта развивать в субъектах Российской Федерации предоставление дополнительных мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, зубопротезированию и санаторно-курортному лечению инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и их вдов, ветеранов боевых действий.

2. Улучшение жилищных условий ветеранов и предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг

Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» меры социальной поддержки по обеспечению жильем и оплате жилья и коммунальных услуг (ЖКУ) предусмотрены участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, лицам, работавшим в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны (только жилье лицам, признанным инвалидами и в случае выселения из занимаемых ими служебных жилых помещений), лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда» (по оплате ЖКУ только лицам, признанным инвалидами), ветеранам и инвалидам боевых действий (ветеранам боевых действий – по оплате жилья), а также членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий.

При этом обеспечение жильем ветеранов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, может осуществляться путем предоставления им единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения.

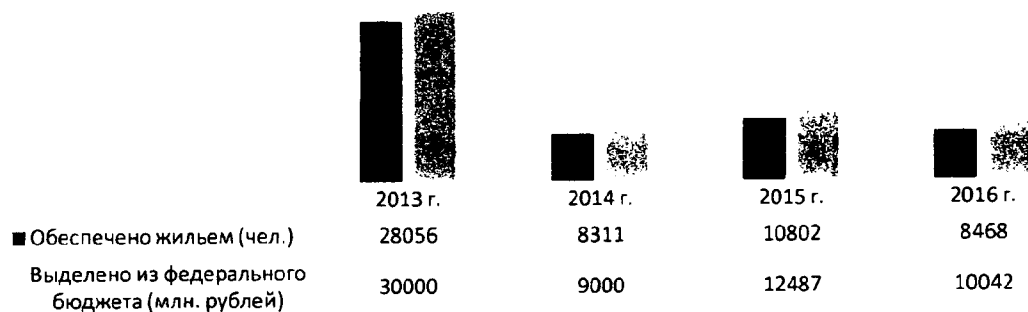
2.1. Обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны

Отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны (далее – ветераны Великой Отечественной войны и члены их семей), регулируются Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон «О ветеранах») и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» (далее – Указ).

За время действия Указа за счет средств федерального бюджета жильем обеспечено 300 407 ветеранов Великой Отечественной войны и членов их семей, в том числе в 2013¹ – 2016 годах – 55 637 человек. На указанные цели из федерального бюджета выделено 317,8 млрд. рублей, в том числе в 2013 – 2016 годах:

¹ Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации образовано Указом Президента Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. № 819. Наделение полномочиями главного распорядителя средств федерального бюджета на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2014 г. № 230 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Информация об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны



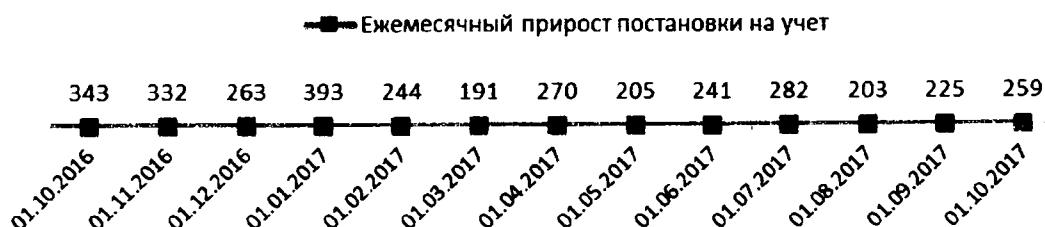
В федеральном бюджете на 2017 год на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны и членов их семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, предусмотрено 4,48 млрд. рублей.

Согласно представленной субъектами Российской Федерации информации по состоянию на 1 октября 2017 года свои жилищные условия в 2017 году улучшили 3 376 ветеранов Великой Отечественной войны и членов их семей, из них инвалидов и участников Великой Отечественной войны – 394 человека.

Ветераны Великой Отечественной войны и члены их семей, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, обеспечиваются жильем вне зависимости от даты постановки на учет. Ограничения в постановке на учет ветеранов Великой Отечественной войны и членов их семей отсутствуют.

Определение порядка предоставления жилых помещений (по договору социального найма либо в собственность), а также единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилья устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Размер единовременной денежной выплаты определяется исходя из общей площади жилья 36 кв.м. и средней рыночной стоимости жилья в регионе. Средний размер выплаты на одного ветерана Великой Отечественной войны по Российской Федерации составляет 1,29 млн. рублей.

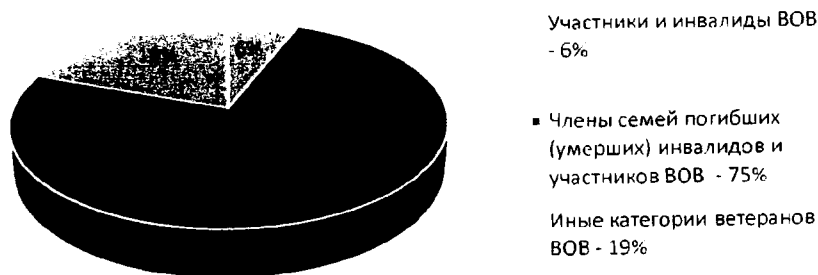
В настоящее время постановка на жилищный учет ветеранов Великой Отечественной войны и членов их семей продолжается в связи с возникновением критериев нуждаемости, предусмотренных частью 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, в том числе по причине обеспеченности ниже учетной нормы, признания жилого помещения непригодным для проживания.



Таким образом, по состоянию на 1 октября 2017 года общее количество не обеспеченных жильем ветеранов Великой Отечественной войны и членов их семей, из вставших на учет, составляет 2 479 человек, из них инвалидов и участников Великой Отечественной войны – 147 человек.

В процентном соотношении количество инвалидов и участников Великой Отечественной войны составляет не более 6 % от общего числа ветеранов Великой Отечественной войны и членов их семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, при этом более 75% составляет категория членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны.

Количество необеспеченных жильем ветеранов Великой Отечественной войны



В проекте федерального закона о федеральном бюджете на 2018 г. и плановый период 2019-2020 гг. на указанные цели на 2018 год запланировано 1,97 млрд. рублей, что позволит обеспечить жильем всех инвалидов и участников Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий, которые в соответствии с поручением Президента Российской Федерации обеспечиваются в приоритетном порядке.

Минстроем России осуществляется мониторинг и контроль за своевременностью и эффективностью использования субъектами Российской Федерации средств федерального бюджета, предоставленных из федерального бюджета на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны. В соответствии с направленными Минстроем России запросами, субъектами Российской Федерации предоставляются отчеты об объемах использованных средств федерального бюджета, предоставленных на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны, и информация о количестве указанных граждан, улучшивших свои жилищные условия.

Кроме того, по информации органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в некоторых регионах предусмотрены дополнительные

меры социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны и боевых действий (Республика Тыва, Красноярский край, Амурская, Воронежская, Калужская, Сахалинская области, Ненецкий автономный округ).

Работу по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны и членов их семей в приоритетном порядке необходимо продолжить.

2.2. Капитальный и текущий ремонт жилых помещений, в которых проживают ветераны Великой Отечественной войны

В июле 2013 года на 34 заседании Российского организационного комитета «Победа» Президентом Российской Федерации Путиным В.В. была поставлена задача провести проверку условий жизни инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны и представить предложения о проведении капитального ремонта жилых помещений, в которых проживают инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны, не имеющие оснований для обеспечения жильем в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов».

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с участием общероссийских общественных организаций ветеранов были обследованы условия жизни инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны, подготовлены и реализованы планы-графики проведения капитального (текущего) ремонта, благоустройства жилых помещений, в которых проживают инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны, а также приняты меры по улучшению их социально-бытового обслуживания.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам 34 и 36 заседаний Российского организационного комитета «Победа» Минтрудом России в 2014-2015 годах проводился мониторинг реализации в субъектах Российской Федерации мероприятий по проведению ремонта жилых помещений, в которых проживают инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны.

По информации субъектов Российской Федерации, ремонт жилых помещений, в которых проживают указанные граждане, осуществлен 105,9 тыс. ветеранов Великой Отечественной войны (в 2014 году - 55 тыс. чел., в 2015 году - 50,9 тыс. чел.).

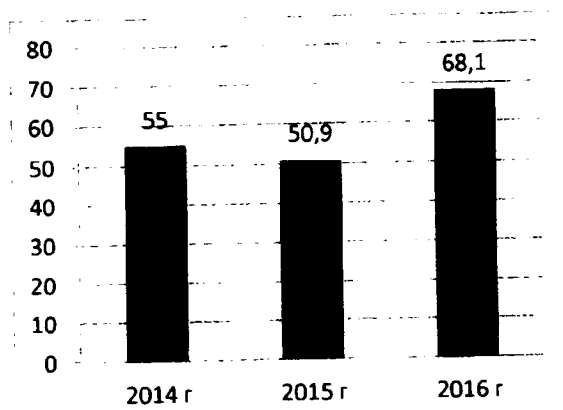
Поскольку вопрос улучшения условий жизни ветеранов Великой Отечественной войны остается актуальным, на 37 заседании Российского организационного комитета «Победа» принято решение продолжить работу по проведению в субъектах Российской Федерации ремонта жилых помещений, в которых проживают инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны, не имеющие оснований для обеспечения жильем в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах».

Минстроем России в высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации направлены рекомендации по

организации капитального ремонта жилых помещений, в которых проживают инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны.

По информации субъектов Российской Федерации, ремонт жилых помещений, в которых проживают инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны, в 2016 году осуществлен 68,1 тыс. ветеранов Великой Отечественной войны. На указанные цели в 2016 году в субъектах Российской Федерации израсходовано 817,3 млн. рублей.

Информация о численности ветеранов Великой Отечественной войны, жилые помещения которых отремонтированы в 2014-2016 годах, тыс. чел.



В 2017 году в субъектах Российской Федерации продолжается работа по осуществлению ремонта жилых помещений, в которых проживают инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны. В начале года в результате проверки условий жизни ветеранов выявлено 15,4 тысячи ветеранов Великой Отечественной войны, жилье которых нуждается в ремонте. На указанные цели в субъектах Российской Федерации предусмотрено 209,6 млн. рублей.

Ремонт жилых помещений, в которых проживают инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны, осуществляется в различных формах (фактическое проведение ремонтных работ, единовременная выплата, компенсация расходов, выдача сертификата) с привлечением разных источников финансирования (средства региональных и местных бюджетов, спонсорские).

При этом, размер единовременной денежной выплаты на ремонт составляет от 10 тыс. рублей (Республика Мордовия) до 325 тыс. рублей (Республика Саха (Якутия)).

Средняя стоимость одного квадратного метра ремонта жилья в 2016 году составила от 430,95 рублей (Новгородская область) до 10 757 рублей (Волгоградская область). Средняя стоимость ремонта одного жилого помещения в субъектах Российской Федерации составила от 19,6 тыс. рублей (Новгородская область) до 325 тыс. рублей (Республика Саха (Якутия) (в 2015 году средняя стоимость ремонта одного жилого помещения в субъектах Российской Федерации составила от 10 тыс. рублей (Удмуртская Республика) до 325 тыс. рублей (Республика Саха (Якутия)).

Вопрос проведения в субъектах Российской Федерации ремонта жилых помещений, в которых проживают инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны, не имеющие оснований для обеспечения жильем в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», остается актуальным. Представляется необходимым данную работу продолжить.

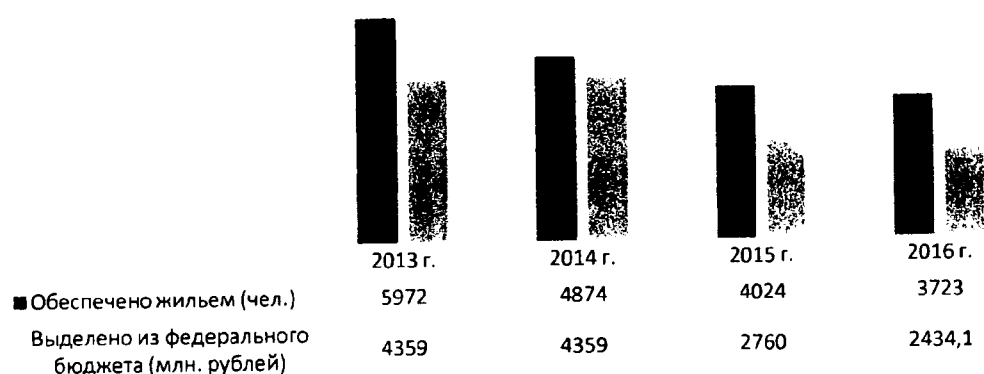
2.3. Обеспечение жильем ветеранов боевых действий

Начиная с 2005 года, в федеральном бюджете предусматриваются субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации для обеспечения жильем ветеранов и инвалидов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Федеральным законом «О ветеранах».

Согласно ведомственной структуре расходов федерального бюджета, утверждаемой федеральным законом о федеральном бюджете на очередной год, средства федерального бюджета распределяются на осуществление полномочий по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, а также инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года (далее – ветераны боевых действий и инвалиды).

На указанные цели в 2005 – 2016 годах было выделено 45,5 млрд. рублей, в том числе в 2013² – 2016 годах:

Информация об обеспечении жильем ветеранов боевых действий, вставших на учет до 1 января 2005 года



² Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации образовано Указом Президента Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. № 819. Наделение полномочиями главного распорядителя средств федерального бюджета на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2014 г. № 230 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

В федеральном бюджете на 2017 год на обеспечение жильем ветеранов боевых действий и инвалидов предусмотрено 2,43 млрд. рублей, на 2018 год и 2019 год по 4,0 млрд. рублей.

В проекте федерального закона о федеральном бюджете на 2018 г. и плановый период 2019-2020 гг. на указанные цели на 2018 год запланировано 2,4 млрд. рублей, что позволит обеспечить жильем около 3 800 чел. (на 2019 и 2020 гг. запланировано по 4,0 млрд. рублей).

Размер единовременной денежной выплаты определяется исходя из общей площади жилья 18 кв.м. и средней рыночной стоимости жилья в регионе. Средний размер выплаты по Российской Федерации на одного ветерана боевых действий составляет 656,7 тыс. рублей.

Общее количество ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, на 1 октября 2017 года составляет 22 862 человека. Потребность в средствах федерального бюджета составляет 15,41 млрд. рублей.

Минстроем России инициировано внесение изменения в целевую статью расходов по коду бюджетной классификации расходов на обеспечение жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, и выделения субвенций на обеспечение жильем ветеранов боевых действий в отдельную целевую статью расходов.

С учетом изменения целевой статьи расходов по коду бюджетной классификации расходов на обеспечение жильем ветеранов боевых действий на 2018 год запланировано 1,22 млрд. рублей.

Для завершения обеспечения жильем указанной категории граждан до 2023 года, с учетом запланированных на 2018 год средств федерального бюджета, при формировании проекта федерального бюджета на 2019 год и последующие годы необходимо ежегодно предусматривать около 3 млрд. рублей.

Кроме того, решению данного вопроса способствовало бы привлечение органов государственной власти субъектов Российской Федерации и средств региональных бюджетов.

Так, в ряде субъектов Российской Федерации (Республика Тыва, Воронежская и Сахалинская области, Ненецкий автономный округ) проводится такая работа по содействию в обеспечении ветеранов боевых действий жильем.

Ветераны боевых действий, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жилыми помещениями по договору социального найма в порядке, установленном Жилищным кодексом.

Согласно представленной субъектами Российской Федерации информации общее количество ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет после 1 января 2005 года, составляет более 42 000 человек³.

³ Информация представлена 70 субъектами Российской Федерации.

Мониторинг обеспечения жильем ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет после 1 января 2005 года, необходимо продолжить, а также принять все усилия по завершению до 2023 года обеспечения жильем ветеранов боевых действий, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года.

2.4. Улучшение жилищных условий ветеранов военной службы

Министерство обороны Российской Федерации реализует право на жилище для военнослужащих – граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту (в том числе ветеранов боевых действий, военной службы и членов их семей) в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» и Федеральным законом от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих».

В ФСБ России за 2014-2017 годы обеспечено жильем 249 ветеранов военной службы, 88 ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, а также членов семей, потерявших кормильца.

В настоящее время нуждаются в обеспечении жильем еще 651 ветеран военной службы, 395 ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, а также членов семей, потерявших кормильца.

Жилищное обеспечение сотрудников и пенсионеров органов внутренних дел Российской Федерации осуществляется посредством предоставления жилых помещений по договорам социального найма, единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.

Жилые помещения по договорам социального найма подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации предоставляются сотрудникам и пенсионерам, принятым на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий по месту прохождения службы до 1 марта 2005 г.

Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения предоставляется сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации в порядке очередности принятия на учет.

Члены семей участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы реализуют свое право на жилище на условиях и в порядке, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих.

По информации Росгвардии за 2012-2016 годы обеспечено квартирами 99 членов семей погибших (умерших) военнослужащих, в том числе и

являющихся участниками боевых действий. Ветераны Великой Отечественной войны, состоящие на учете нуждающихся в жилых помещениях.

2.5. Обеспечение мер социальной поддержки ветеранов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг

В соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» инвалидам войны; участникам Великой Отечественной войны; ветеранам боевых действий (только по оплате жилья); военнослужащим и лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей); лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», имеющим инвалидность; членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий предоставляются меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов:

- платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой соответственно нанимателями либо собственниками общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади), в том числе членам семей участников Великой Отечественной войны, совместно с ними проживающим;

- взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади), в том числе членам семей участников Великой Отечественной войны, совместно с ними проживающим;

- платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме;

- платы за коммунальные услуги, рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке. При отсутствии указанных приборов учета плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

- оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива - при проживании в домах, не имеющих центрального отопления. Обеспечение топливом участников Великой Отечественной войны производится в первоочередном порядке.

Меры социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг предоставляются лицам, проживающим в жилых помещениях независимо от вида жилищного фонда, и не распространяются на установленные Правительством Российской Федерации случаи применения повышающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг.

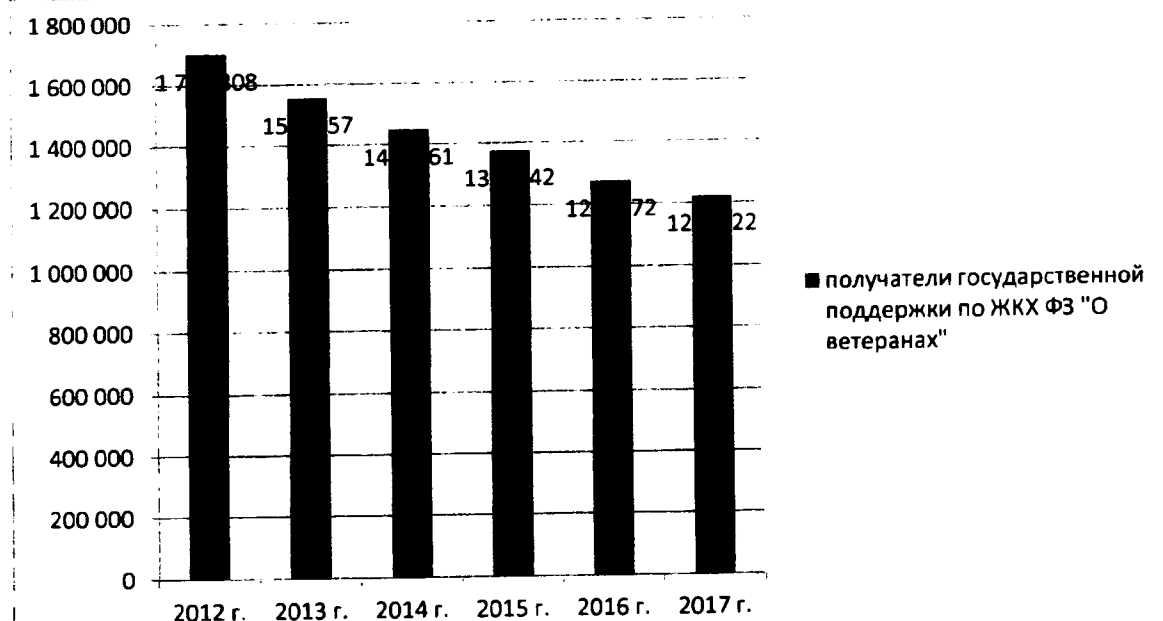
В соответствии с указанным федеральным законом средства на реализацию переданных полномочий по предоставлению гражданам мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг предусмотрены в федеральном бюджете в виде субвенций.

Объем субвенций из федерального бюджета на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, предусмотренный в федеральном бюджете на 2017 год составляет 108 840 400,2 тыс. рублей.

Минтрудом России осуществляется мониторинг численности получателей мер социальной поддержки на оплату жилищно-коммунальных услуг.

Так, численность лиц, которым предоставлена социальная поддержка по оплате жилищно-коммунальных услуг в рамках реализации Федерального закона «О ветеранах» в 2017 году составляет 1 222 422 человек, что на 28,25 % меньше, чем в 2012 году.

Информация о численности лиц, которым предоставлена социальная поддержка по оплате жилищно-коммунальных услуг за счет средств федерального бюджета в рамках реализации Федерального закона «О ветеранах» в 2012-2017 годах



В целом в настоящее время (по итогам 3 квартала 2017 года) получателями мер социальной поддержки на оплату жилищно-коммунальных услуг являются порядка 13 млн. человек (12 947 126), в том числе:

- инвалиды войны 45 122 человек,
- участники Великой Отечественной войны, имеющие инвалидность 64 003 человек,
- военнослужащие и лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) 22107 человек,
- участники Великой Отечественной войны 12 771 человек,
- лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», имеющие инвалидность 47 751 человек,
- ветераны боевых действий 597 297 человек,
- члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий 326 536 человек,
- бывшие несовершеннолетние узники фашизма 106 835 человек.

По данным органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительные меры по оплате жилья и коммунальных услуг, услуг связи (компенсации, скидки, выплаты в фиксированном размере) ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны и боевых действий, членам их семей, бывшим несовершеннолетним узникам фашизма, а также военнослужащим и лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) введены в 31 регионе.

Меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг ветеранам боевых действий предоставляются в 12 регионах.

С учетом проводимых реформ в сфере жилищно-коммунального хозяйства необходимо взять на контроль вопрос предоставления мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг ветеранам в субъектах Российской Федерации с целью недопущения снижения уровня социальной поддержки ветеранов.

2.6. Меры по формированию комфортной городской среды

В рамках реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее – Приоритетный проект) подпунктом «л» пункта 13 Правил предоставления и получения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды,

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 169, предусмотрено обязательное включение в муниципальные программы формирования современной городской среды на 2017 год условия о проведении мероприятий по благоустройству дворовых территорий, общественных территорий с учетом необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений, дворовых и общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Кроме того, в адрес высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации Минстроем России и Минтрудом России направлено совместное письмо от 27 апреля 2017 г. № 14962-ММ/06 о необходимости дополнительной проработки региональных и муниципальных программ в целях усиления возможностей Приоритетного проекта по формированию доступной для инвалидов и других маломобильных групп населения городской среды.

При формировании (актуализации) программ и включении в них соответствующих мероприятий учитывать следующие требования и условия:

- оптимальное для инвалидов размещение и оборудование остановок общественного транспорта;
- оборудование пешеходных маршрутов площадками для кратковременного отдыха, визуальным, звуковыми и тактильными средствами ориентации, информации и сигнализации, а также средствами вертикальной коммуникации (подъемниками, эскалаторами);
- оборудование доступных для инвалидов мест отдыха в скверах, садах, парках местного значения и лесопарков;
- увеличение количества парковочных мест для инвалидов на автостоянках с учетом реальной их необходимости, а не только по минимальным нормам;
- обеспечение возможностей для тифлокомментирования и субтитрирования зрелищных мероприятий, проводимых на открытых эстрадах, в «зеленых театрах»;
- устройство удобных и безопасных для инвалидов подходов к воде, приспособленных пирсов, адаптированных участков на пляжах.

Согласно представленной субъектами Российской Федерации информацией в 81 субъекте Российской Федерации муниципальными программами предусмотрены работы по обеспечению доступности для инвалидов и маломобильных групп граждан.

Минстроем России в плановом порядке ведется работа по разработке и актуализации сводов правил, национальных и межгосударственных стандартов, направленных на повышение доступности зданий и сооружений для маломобильных групп населения.

В целях повышения эффективности данной работы необходимо привлечь представителей Общественной палаты Российской Федерации к участию в разработке мер по повышению доступности зданий и сооружений для маломобильных групп граждан.

3. Медицинское обслуживание и реабилитация, обеспечение лекарствами и техническими средствами реабилитации, санаторно-курортное лечение ветеранов

Медицинская помощь ветеранам, оказывается сетью медицинских организаций, участвующих в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

3.1. Оказание медицинской помощи ветеранам

В сфере обязательного медицинского страхования оказание необходимой медицинской помощи застрахованным лицам, в том числе ветеранам, осуществляется в соответствии с базовой программой обязательного медицинского страхования.

В соответствии с базовой программой обязательного медицинского страхования субъекты Российской Федерации формируют территориальные программы обязательного медицинского страхования с учетом особенностей половозрастного состава населения, уровня и структуры заболеваемости населения Российской Федерации, основанных на данных медицинской статистики.

В системе обязательного медицинского страхования с 2013 года в соответствии с Методическими рекомендациями Минздрава России введен дополнительный поправочный коэффициент стоимости клинко-статистической группы в случае лечения пациентов старше 75 лет, позволяющий учесть более высокий уровень затрат на оказание стационарной медицинской помощи в связи со сложностью лечения пациентов данной возрастной группы.

Применение повышающего коэффициента позволяет увеличить стоимость тарифов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам старше трудоспособного возраста до 1,4 раза.

Методическими рекомендациями также предусмотрена возможность увеличения рекомендуемых пороговых значений коэффициента сложности лечения пациента.

В рамках плана мероприятий на 2016 - 2020 годы по реализации первого этапа Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2016 г. № 2539-р, продолжается работа по совершенствованию деятельности обособленного структурного подразделения федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский национальный исследовательский медицинский Университет им. Н.И. Пирогова» Министерства здравоохранения Российской Федерации «Российский геронтологический научно-клинический центр» (далее – геронтологический центр), который, помимо лечебно-диагностической деятельности, осуществляет функции координатора организационно-

методической, образовательной, просветительской и научной работы по вопросам гериатрии.

В рамках оказания высокотехнологичной медицинской помощи за первое полугодие 2017 года пролечено – 657 инвалидов, ветеранов Великой Отечественной войны, жителей блокадного Ленинграда, участников боевых действий (в 2012 г. – 540 пациентов, 2013 г. – 449, 2014 г. – 623, 2015 г. – 1262, 2016 г. – 1 311).

Кроме того, ветеранам осуществляется медицинская реабилитация, направленная на полное или частичное восстановление нарушенных и (или) компенсацию утраченных функций пораженного органа либо системы организма, поддержание функций организма в процессе завершения остро развившегося патологического процесса или обострения хронического патологического процесса в организме, а также на предупреждение, раннюю диагностику и коррекцию возможных нарушений функций поврежденных органов либо систем организма, предупреждение и снижение степени возможной инвалидности, улучшение качества жизни, сохранение работоспособности пациента и его социальную интеграцию в общество.

Медицинская реабилитация, входит в программу государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования, а также осуществляется в ведомственных федеральных медицинских организациях за счет средств федерального бюджета.

Территориальными органами Росздравнадзора в 2016 году в ходе проведения плановых и внеплановых проверок медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных и стационарных условиях, проводился контроль за обеспечением доступности медицинских услуг и лекарственным обеспечением ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны.

Всего в 2016 году проверена деятельность 555 медицинских организаций по соблюдению прав ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны на доступную медицинскую помощь и лекарственное обеспечение при оказании первичной медико-санитарной помощи, из них:

11 федеральных медицинских организаций;

490 медицинских организаций, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации;

13 муниципальных медицинских организаций;

16 организаций частной формы собственности и индивидуальных предпринимателей;

25 организаций, осуществляющих стационарное социальное обслуживание.

Всего по результатам проверок в деятельности 56 организаций (10,1 % от числа проверенных) выявлено 136 нарушений прав ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны на доступную медицинскую помощь и лекарственное обеспечение.

В ходе проверок по исполнению выданных в 2016 году предписаний установлено, что выявленные нарушения устранены.

В 2017 году проверки медицинских организаций по соблюдению прав ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны на доступную медицинскую помощь и лекарственное обеспечение при оказании первичной медико-санитарной помощи Росздравнадзором продолжаются.

Медицинскими службами федеральных государственных органов, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, в рамках Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» последовательно реализуется комплекс мероприятий по совершенствованию медицинского обеспечения лиц, увольняемых с военной службы, и членов их семей.

В настоящее время в Вооруженных Силах Российской Федерации функционируют 70 военно-медицинских организаций, в том числе 33 лечебно-профилактических и 15 санаторно-курортных организаций.

Ежегодно в военно-медицинских организациях Министерства обороны Российской Федерации медицинскую помощь в стационарных условиях получают более 70 тыс. человек. В период с 2012 года по настоящее время в военно-медицинских организациях медицинскую помощь в стационарных условиях получили 495 777 человек из числа ветеранов Вооруженных Сил Российской Федерации и 154 484 человека из числа членов их семей.

В амбулаторно-поликлинических учреждениях и подразделениях количество обслуженных посещений составляет около 14,5 млн. посещений в год. За вышеуказанный период медицинскую помощь в амбулаторных условиях получили 2 681 426 человек из числа ветеранов Вооруженных Сил Российской Федерации и 1 460 071 человек из числа членов их семей.

С 2014 года медицинская помощь всем участникам и инвалидам Великой Отечественной войны в военно-медицинских организациях Минобороны России оказывается по территориальному принципу в рамках системы обязательного медицинского страхования.

Одним из приоритетных направлений развития военной медицины является совершенствование организации высокотехнологичной медицинской помощи в военно-медицинских организациях Минобороны России.

В настоящее время в военно-медицинских организациях Минобороны России оказывается 83 вида данной медицинской помощи.

В 2016 году в военно-медицинских организациях Минобороны России высокотехнологичную медицинскую помощь получили 13,5 тыс. человек, что на 50 % выше аналогичного показателя 2012 года.

В 2014-2016 годах Минобороны России проведена акция «Сердце ветерана». В рамках данной акции в 22 крупнейших городах Российской Федерации ведущими специалистами центральных военно-лечебных организаций проведен осмотр и отбор граждан из числа льготных контингентов, нуждающихся в оказании высокотехнологичной медицинской помощи. Осмотрен 2016 человек, направлено для оказания высокотехнологичной помощи 664 пациента.

На базе Военно-медицинской академии завершается строительство Многопрофильной клиники. Ее открытие запланировано на конец 2017 года.

Ежегодные возможности клиники позволят оказывать медицинскую помощь 35 тыс. стационарных больных, выполнять около 20 тыс. оперативных вмешательств, из которых 16 тыс. сложных и высокотехнологичных, 325 тыс. посещений и консультаций амбулаторных пациентов.

По состоянию на 1 января 2017 года на медицинское обслуживание к военно-медицинским организациям органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации прикреплено 101 294 (2015 г. – 102 797, 2014 г. – 100 211) граждан, уволенных с военной службы.

В военно-медицинских учреждениях ФСБ России проводится внеочередное оказание медицинской помощи инвалидам, ветеранам, вдовам (вдовцам) умерших инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, включая помощь на дому маломобильным ветеранам (приложение № 7).

В рамках действующего законодательства медицинскими организациями МВД России ветеранам, прикрепленным на медицинское обеспечение, проводится оказание первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи, ежегодно организуются и проводятся профилактические медицинские осмотры.

Организация оказания медицинской помощи ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны является приоритетным направлением работы медицинских организаций МВД России. Ветеранам Великой Отечественной войны, с целью обеспечения доступности медицинской помощи, организуется проведение медицинских осмотров в амбулаторных или стационарных условиях, также проводятся осмотры врачами-специалистами на дому. Медицинская помощь ветеранам-инвалидам, имеющим ограниченные возможности передвижения, при необходимости оказывается выездными медицинскими бригадами и врачами-специалистами на дому, с обеспечением в установленном законом порядке необходимыми лекарственными препаратами.

В настоящее время к медицинским организациям МВД России на медицинское обеспечение прикреплено 105288 ветеранов боевых действий из числа сотрудников органов внутренних дел (на 22,9 % меньше, чем в 2012 году), 41652 ветеранов боевых действий из числа военнослужащих войск национальной гвардии (почти в 3 раза больше, чем в 2012 году), 70674 ветеранов боевых действий из числа пенсионеров МВД России (на 11,1 % меньше, чем в 2012 году), ветеранов Великой Отечественной войны – 2151 (на 76,2 % меньше, чем в 2012 году), из них 1039 – инвалиды Великой Отечественной войны (на 73,17 % меньше, чем в 2012 году).

В целях оказания медицинской помощи ветеранам, членам их семей, имеющим на это право, в Росгвардии функционируют 26 военно-медицинских подразделений, воинских частей и организаций. Продолжают функционировать и развиваться региональные центры специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи, организованные на базе Главного

военного клинического госпиталя Росгвардии, военных госпиталей Росгвардии Северо-Кавказского и Уральского федеральных округов.

3.2. Диспансеризация ветеранов Великой Отечественной войны и боевых действий

Диспансеризация ветеранов и вдов (вдовцов) умерших инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов проводится 1 раз в 3 года, помимо этого 1 раз в 2 года предусмотрено проведение профилактического медицинского осмотра указанных категорий граждан (за исключением года прохождения диспансеризации).

Ежегодной диспансеризации подлежат инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий, а также участники Великой Отечественной войны, ставшие инвалидами вследствие общего заболевания; лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда» и признанные инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин; бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, признанные инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин.

В 2016 году в медицинских организациях Российской Федерации на диспансерном учете состояло 145 822 участника Великой Отечественной войны (в 2014 году – 238 101; в 2015 году – 172 933), из них снято с диспансерного наблюдения в течение отчетного года 35 665 человек (в том числе по причине смерти), 30 190 инвалидов Великой Отечественной войны (в 2014 году – 55 193; в 2015 году – 39 232), из них снято с диспансерного наблюдения в течение отчетного года 10 274 человека (в том числе по причине смерти).

По оперативным данным, представленным субъектами Российской Федерации, по состоянию на 31 июля 2017 г. диспансеризацию прошли 80% инвалидов Великой Отечественной войны, из них в домашних условиях – 65,2% (за 2016 год – 64%); 64,9% лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», из них в домашних условиях – 17,2 % (за 2016 год – 20%); 64,4 % бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, из них в домашних условиях – 31,5 % (за 2016 год – 31%).

3.3. Госпитали ветеранов войн

В 2016 году в 55 субъектах Российской Федерации функционировало 63 госпиталя ветеранов войн (далее – госпиталь) общей мощностью более 15,8 тыс. коек (Приложение № 8).

В составе госпиталей функционировало 49 структурных подразделений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

В 2016 году в госпиталях пролечено более 350 тыс. пациентов (в 2012 году – более 313 тыс., в 2013 году – более 323 тыс., в 2014 году – более 341 тыс., в 2015 году – более 342 тыс.).

С 2012 года наблюдается тенденция к увеличению численности пролеченных пациентов, что связано с увеличением интенсивности использования коечного фонда, а также внедрением современных медицинских технологий.

Медицинскую помощь в госпиталях в 2016 году оказывали 4 082 врачей и 12 209 средних медицинских работников.

За период с 1 января 2016 года по 1 октября 2017 года территориальными органами Росздравнадзора проверено 52 госпиталя, оказывающих медицинскую помощь ветеранам войн. По итогам проверок выявлен ряд системных нарушений.

Медицинскую помощь ветераны могут получать и в госпиталях ветеранов войн силовых ведомств.

Количество граждан, уволенных с военной службы в органах ФСБ России, и членов их семей, прошедших лечение в госпиталях ФСБ России с 2012 года выросло на 59,7 % и в 2016 году составило 15 991 человек.

В военных госпиталях войск национальной гвардии Российской Федерации пролечено в 2016 году 4 256 пенсионеров, имеющих законодательное право на бесплатное оказание медицинской помощи в ведомственных медицинских организациях, что на 47 % больше, чем в 2012 году. За первое полугодие 2017 года – 2 147 человек, это почти половина показателя предыдущего года.

Численность ветеранов боевых действий, уволенных по состоянию здоровья с формулировкой «военная травма» в 2016 году в госпиталях войск национальной гвардии Российской Федерации, по решению руководства Росгвардии, пролечено 147 человек, что на 50 % больше, чем в 2012 году. За первое полугодие 2017 года – 53 человека (36 % от показателя предыдущего года).

В целях обеспечения доступности и качества оказания медицинской помощи ветеранам, в целях развития кадрового, лечебно-диагностического и реабилитационного потенциала госпиталей ветеранов войн представляется необходимым:

обеспечить внедрение в госпиталях ветеранов войн технологий бережливого производства, а также обеспечить соответствие входной группы госпиталей для ветеранов войн потребностям граждан пожилого возраста и граждан с ограниченными возможностями;

создать на базе госпиталей ветеранов войн гериатрические центры, осуществляющие функции координатора организационно-методической, образовательной, просветительской и научной работы по вопросам гериатрии;

принять необходимые меры по приведению материально-технической базы госпиталей ветеранов войн в соответствие с порядками оказания медицинской помощи;

в субъектах Российской Федерации, в которых отсутствуют госпитали ветеранов войн на базе областных (краевых, республиканских) медицинских организаций, оказывающих специализированную медицинскую помощь, создать отделения для оказания медицинской помощи ветеранам (в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»), предусмотрев порядок их маршрутизации на основании методических рекомендаций, которые целесообразно разработать Минздраву России.

Кроме того требует актуализации Типовое положение о госпитале ветеранов войн, утвержденное приказом Минздравом России от 15 марта 1993 г. № 41, в котором необходимо обратить особое внимание на категории граждан, имеющих приоритетное право на лечение в госпитале для ветеранов войн.

3.4. Лекарственное обеспечение ветеранов

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» граждане из числа федеральных льготных категорий, в том числе ветераны Великой Отечественной войны (кроме тружеников тыла) и ветераны боевых действий из числа военнослужащих, члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, взамен части суммы ежемесячной денежной выплаты имеют право на получение набора социальных услуг, которые включают в себя, в том числе обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия.

Информация о численности ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и членов их семей по Российской Федерации (данные Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи) по состоянию, на 1 июля 2017 года, приведена в таблице (приложение № 9).

Таким образом, только 13,7 % от общего числа всех ветеранов Великой Отечественной войны и боевых действий и членов их семей пожелали в 2017 году получать набор социальных услуг.

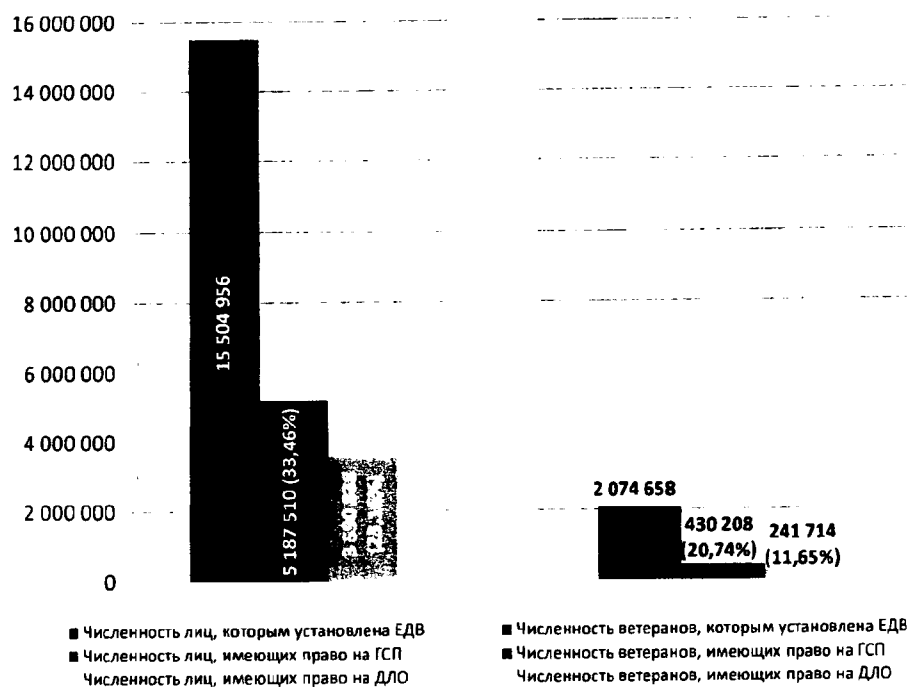
Размер стоимости набора социальных услуг изменяется с учетом индексации ежемесячных денежных выплат (приложение № 10).

За период 2012-2017 годы стоимость набора социальных услуг выросла на 33,4 %.

Из общей численности ветеранов, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг (2 074 658), в 2017 году пользуются социальными услугами в натуральной форме 430 208 или 20,7 % (в целом по Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2017 года

социальными услугами в натуральной форме пользуются 33,4 % от общей численности граждан, получающих ежемесячную денежную выплату). Право на лекарственное обеспечение сохранено 241 714 ветеранами (11,6 % от общей численности ветеранов или 56,2 % от численности лиц, пользующихся социальными услугами в натуральной форме).

Информация о численности ветеранов, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг



Ветераны, являющиеся инвалидами, сохраняют право на социальные услуги в натуральной форме. Так в категориях ветеранов граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», инвалиды Великой Отечественной, участники Великой Отечественной войны численность лиц, сохранивших право пользования социальными услугами в натуральной форме, находится в диапазоне от 32 до 45 процентов (инвалиды Великой Отечественной войны – 36,4 %, лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда» - 44,6 %).

При этом в самой значительной по численности категории ветеранов «Ветеран боевых действий» лишь 17,6 % граждан пользуются социальными услугами в рамках набора социальных услуг, и это обусловлено тем фактом, что это, как правило, лица молодого возраста, продолжающие службу и работу в соответствующих «силовых» структурах.

Анализ динамики численности получателей набора социальных услуг в контексте общей динамики численности ветеранов, получающих ежемесячные денежные выплаты, за последний год показывает, что численность лиц, пользующихся социальными услугами в натуральной форме, имеет тенденцию к снижению, что связано с постоянным уменьшением численности категорий ветеранов в целом, обусловленным естественной убылью следующих категорий

ветеранов: «инвалиды войны», «участники Великой Отечественной войны, ставшие инвалидами», «члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны», «бывшие несовершеннолетние узники фашизма».

В категории инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий право пользования социальными услугами в натуральной форме сохранили 33,9 % граждан на 1 октября 2017 года (на 1 октября 2016 года этот показатель составлял 34,4 %); из категории участники Великой Отечественной войны, имеющие инвалидность, такое право сохранили 30,7 % граждан (в 2016 году – 31 %).

Таким образом, анализ динамики численности получателей социальных услуг в категориях ветеранов за различные периоды показывает относительную стабильность данных показателей.

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводится работа по обеспечению доступности лекарственных препаратов для граждан, находящихся на социальном обслуживании, в том числе ветеранам.

Анализ поступившей информации органов исполнительной власти также показал, что в субъектах Российской Федерации реализуется комплекс мероприятий по межведомственному взаимодействию в рамках соответствующих соглашений между организациями здравоохранения, аптечными организациями и учреждениями социального обслуживания населения по обеспечению граждан пожилого возраста лекарственными препаратами, назначенными им по медицинским показаниям врачом (фельдшером).

Выявление граждан, нуждающихся в обеспечении лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, осуществляется в ходе принятия решения о признании гражданина нуждающимся в социальном обслуживании, при посещении социальными работниками получателей социальных услуг на дому, при проведении консультирования по телефону, опросов и анкетирования граждан.

Информирование граждан, имеющих в соответствии с законодательством Российской Федерации право на получение мер социальной поддержки по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами, о порядке реализации своих прав осуществляется посредством телефона «горячей линии», служб «Единый социальный телефон», размещения информации в сети Интернет, на официальных сайтах органов исполнительной власти в сфере социальной защиты, на информационных стендах многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, аптечных организаций.

В целях повышения доступности лекарственной помощи маломобильным группам граждан, в том числе ветеранам, проживающим в сельской местности, медицинские работники обособленных подразделений медицинских организаций, расположенных в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, осуществляют розничную торговлю

лекарственными препаратами после получения медицинскими организациями лицензии на фармацевтическую деятельность.

Кроме того есть возможность выписки лекарственных препаратов гражданам старше трудоспособного возраста (в том числе и ветеранам), инвалидам первой группы и детям-инвалидам в рамках оказания государственной социальной помощи на курс лечения до 3-х месяцев.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации сами определяют условия доставки лекарственных препаратов и медицинских изделий отдельным категориям граждан, в том числе ветеранам.

Органами управления здравоохранением субъектов Российской Федерации принимаются нормативные правовые акты, регламентирующие порядок и условия доставки лекарственных препаратов.

В рамках организации работы по предоставлению гражданам данной услуги осуществляется взаимодействие социальных работников с медицинскими организациями по вопросам записи граждан на прием к врачу, выписки у врачей (фельдшеров) рецептов на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, получения результатов медицинского обследования граждан и медицинских справок, вызова участкового врача на дом, поиска необходимых лекарственных препаратов и медицинских изделий в аптечных организациях с учетом выписанных врачами (фельдшерами) рецептов, их приобретения и осуществления доставки по месту жительства граждан, в том числе ветеранам.

Доставку лекарственных препаратов лицам, получающим социальное обслуживание на дому, осуществляют социальные работники по месту фактического проживания граждан.

Лекарственное обеспечение получателей социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение, осуществляется в полном объеме. Врачи стационарных организаций социального обслуживания осуществляют выписку рецептов на лекарственные препараты гражданам льготных категорий, получение и доставку лекарственных средств получателям социальных услуг обеспечивают работники стационарной организации социального обслуживания.

Для целей контроля за организацией бесперебойного лекарственного обеспечения населения в субъектах Российской Федерации Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья проводится регулярный мониторинг цен и ассортимента жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП) в стационарных лечебно-профилактических и аптечных учреждениях, а также уровня цен на данные препараты в различных секторах фармацевтического рынка и ценовых категориях. Также Росздравнадзором осуществляется контроль за своевременным обеспечением выписанных

рецептов на медикаменты для отдельных категорий граждан, в том числе ветеранов.

Так, по данным мониторинга Росздравнадзора в рамках осуществления субъектами Российской Федерации переданных полномочий по организации льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан за период с 1 января по июль 2017 года инвалидам и участникам Великой Отечественной войны выписано 606 362 рецепта, обслужено – 593 324 рецепта, на общую сумму 539 985,00 тыс. руб., при этом средняя стоимость рецепта составила 910,1 руб. (средняя стоимость рецепта для всех категорий граждан в целом по Российской Федерации – 1 364,7 руб.).

Инвалиды и участники Великой Отечественной войны, получающие лекарственное обеспечение по «высокозатратным» нозологиям, были обеспечены лекарственными препаратами на общую сумму 25 957,0 тыс. руб., при этом средняя стоимость рецепта составила 96 855,0 руб. (средняя стоимость рецепта в целом по Российской Федерации составила – 59 570,64 руб., детское население – 76 218,34 руб.).

По данным органов управления здравоохранением субъектов Российской Федерации, численность инвалидов и участников Великой Отечественной войны реализующих право на льготное лекарственное обеспечение за счет федерального бюджета, по состоянию на 31 декабря 2016 года, составляла 115 221 человек, которые были обеспечены по 1 212 194 рецептам на сумму 844 396 тыс. рублей.

Численность инвалидов и участников Великой Отечественной войны, реализующих право на лекарственное обеспечение за счет региональных бюджетов, по состоянию на 31 декабря 2016 года, составляла 78 107 человек, которые были обеспечены лекарственными препаратами по 298 655 рецептам на сумму 359 798 тыс. рублей. Информация о лекарственном обеспечении инвалидов и участников Великой Отечественной войны в 2017 году изложена в приложении № 11.

Мероприятия, направленные на бесперебойное обеспечение ветеранов необходимыми лекарственными средствами необходимо продолжить.

В проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов следует предусмотреть перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, а также в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой, должен быть сформирован в объеме не менее утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации на соответствующий год перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, предназначенных для оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях.

Необходимо усилить информационно-разъяснительную работу с гражданами, в том числе ветеранами, о преимуществах лекарственного обеспечения в рамках набора социальных услуг.

Информацию о принимаемых мерах по улучшению качественных показателей обеспечения ветеранов Великой Отечественной войны лекарственными препаратами, назначенными им по медицинским показаниям врачом (фельдшером), в том числе по доставке их на дом, необходимо предоставлять также общероссийским общественным организациям ветеранов.

3.5. Санаторно-курортное лечение ветеранов

В субъектах Российской Федерации на основе Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а так же методических рекомендаций Федерального фонда обязательного медицинского страхования по формированию тарифов на оказание медицинской помощи, отработывается система финансирования помощи по медицинской реабилитации с использованием клиничко-статистических групп на трех этапах в медицинских организациях различного уровня, в том числе в санаторно-курортных организациях.

Санаторно-курортное лечение в 2016 году получило 10 253 участника Великой Отечественной войны и 2 111 инвалидов Великой Отечественной войны.

В соответствии с установленным порядком предоставления набора социальных услуг граждане при наличии медицинских показаний и отсутствии противопоказаний для санаторно-курортного лечения получают в лечебно-профилактическом учреждении по месту жительства справку для получения путевки по форме № 070/у и обращаются с заявлением о предоставлении санаторно-курортной путевки в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации или в органы социальной защиты населения, с которыми заключено соглашение о работе по обеспечению граждан путевками на санаторно-курортное лечение.

Предоставление путевок на санаторно-курортное лечение осуществляется с учетом ранее зарегистрированных обращений граждан, имеющих аналогичные медицинские показания.

В 2017 году норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего санаторно-курортное лечение, составляет 124,5 рублей (в 2016 году – 118,0 руб.), проезд на междугородном транспорте к месту лечения и обратно – 17,7 рублей (в 2016 году – 16,8 руб.).

Обеспечение граждан Российской Федерации санаторно-курортным лечением осуществляется Фондом социального страхования Российской Федерации, а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации, заключившими Соглашения с Минтрудом России о передаче части полномочий Российской Федерации по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение.

Информация по обеспечению санаторно-курортным лечением инвалидов и участников Великой Отечественной войны за период с 2012 по первое полугодие 2017 год приведена в приложении № 12.

Бюджетные ассигнования на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение и проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно в 2016 году составили 6 131 907,8 тыс. руб. (5 284 178,2 тыс. руб. на санаторно-курортное лечение и 847 729,6 тыс. руб. на проезд к месту лечения и обратно), в том числе Фонду социального страхования Российской Федерации – 4 124 393,7 тыс. руб., Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации на предоставление субвенций, направляемых из федерального бюджета бюджетам 14 субъектов Российской Федерации на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно – 2 007 514,1 тыс. руб.

Кроме того, принимаются дополнительные меры по обеспечению граждан льготных категорий санаторно-курортным лечением.

Санаторно-курортный комплекс Минобороны России включает 41 военный санаторий, 11 домов и баз отдыха на 25 тыс. мест, объединенных по территориальному принципу.

Обеспечение санаторно-курортным лечением и организованным отдыхом контингентов Минобороны России осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», приказом Министра обороны Российской Федерации от 15 марта 2011 г. № 333 «О порядке санаторно-курортного обеспечения в Вооруженных Силах Российской Федерации».

Ежегодно санаторно-курортное лечение в санаториях Минобороны России получает порядка 200 тыс. человек.

Ветераны Вооруженных Сил и члены их семей составляют 70 % общего числа граждан, получающих санаторно-курортное лечение в санаториях Минобороны России. При этом численность ветеранов боевых действий, получивших санаторно-курортное лечение в военных здравницах Минобороны России, составила: в 2014 году – 1588 человек; в 2015 году – 1807 человек; в 2016 году – 2361 человек; за I полугодие 2017 года – 1328 человек.

По итогам 2017 года планируется пролечить свыше 3000 ветеранов.

Количество граждан, уволенных с военной службы в органах ФСБ России, и членов их семей, прошедших санаторно-курортное лечение в санаториях ФСБ России и отдохнувших в домах отдыха ФСБ России с 2012 года выросло почти в 2 раза (99 %) и в 2016 году составило 22 971 человек.

Санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых, медицинская и медико-психологическая реабилитация прикрепленного контингента МВД России проводится в 26 санаторно-курортных организациях, подведомственных МВД России, что позволяет ежегодно направлять на санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых свыше 100 тыс. человек. Санаторно-

курортный комплекс МВД России расположен на территории 7 оздоровительных местностей и курортов.

В 2016 году численность ветеранов Великой Отечественной войны прошедших санаторно-курортное лечение составила 107 человек, что на 63 % меньше, чем в 2012 году.

Численность ветеранов боевых действий, прошедших в 2016 году санаторно-курортное лечение составила 6 784 человека, что на 62,8 % больше, чем в 2012 году.

В санаториях войск национальной гвардии Российской Федерации в 2016 году получили санаторно-курортное лечение 2876 пенсионеров МВД России, что на 63,9 % больше, чем в 2012 году.

Санаторно-курортное лечение при наличии медицинских показаний и отсутствии противопоказаний предусмотрено ветеранам Великой Отечественной войны и боевых действий, ветеранам труда и ветеранам военной службы в 18 субъектах Российской Федерации.

Участие субъектов Российской Федерации способствует повышению эффективности обеспечения ветеранов санаторно-курортным лечением, а также увеличению численности ветеранов, прошедших такое лечение. Необходимо вести мониторинг данного вопроса и информировать органы государственной власти субъектов Российской Федерации о лучшем опыте по обеспечению ветеранов санаторно-курортным лечением.

3.6. Индивидуальная реабилитация и протезирование ветеранов-инвалидов

Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» инвалидам войны, участникам Великой Отечественной войны, лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», лицам, работавшим на объектах противовоздушной обороны, ветеранам боевых действий из числа военнослужащих предусмотрено за счет расходных обязательств Российской Федерации обеспечение протезами (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедическими изделиями.

Указанные изделия предоставляются бесплатно за счет средств федерального бюджета.

Следует отметить, что начиная с 2015 года общие объемы федерального бюджетного финансирования мероприятий по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами и протезно-ортопедическими изделиями (далее – ТСП и ПОИ) увеличились, если в 2014 году они составляли всего 19,4 млрд. рублей, то в 2015 и 2016 годах они составили – 29,3 млрд. рублей (т.е. объемы финансирования увеличены на 35 %).

На 2017 год с учетом дополнительно выделенных бюджетных средств общий объем финансирования составляет 30,51 млрд. рублей из них:

Фонду социального страхования Российской Федерации – 25,09 млрд. рублей;

девяти уполномоченным субъектам Российской Федерации – 5,42 млрд. рублей.

Ежегодные расходы на протезы и протезно-ортопедическими изделия составляют около 12,5 млрд. рублей или 42% от общего объема расходов.

За период 2012-2016 годов численность ветеранов, обеспеченных ПОИ, услугами по их ремонту уменьшилась на 13 612 человек (на 23,7 %) и в 2016 году составила 43 907 человек.

Кроме того, в дополнение к федеральным мерам в части субъектов Российской Федерации за счет расходных обязательств субъектов Российской Федерации установлены дополнительные меры социальной поддержки ветеранам.

В 4 субъектах Российской Федерации предусматриваются региональные меры в виде компенсации за самостоятельно приобретенные ПОИ в части снижения размера их оплаты отдельным категориям граждан из числа ветеранов.

В ряде субъектов Российской Федерации отдельным категориям граждан из числа ветеранов предусмотрено бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в государственных медицинских организациях конкретного региона, а также бесплатное обеспечение другими протезами и протезно-ортопедическими изделиями.

Обеспечение ПОИ лиц (ветеранов), не имеющих группу инвалидности, но по медицинским показаниям нуждающихся в них и постоянно проживающих на территории конкретного субъекта Российской Федерации осуществляется в трех регионах.

В 15 субъектах Российской Федерации в целях бесперебойного обеспечения нуждающихся инвалидов организована «ресурсная база» по ТСР. За счет «ресурсной базы» в 1 полугодии 2017 года было выдано подгузников и абсорбирующего белья в количестве 1198 изделий.

В ряде субъектов Российской Федерации предусмотрен дополнительный перечень реабилитационных мероприятий, ТСР и услуг, предоставляемых инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов бесплатно за счет средств регионального бюджета. Как правило, реализация данной меры осуществляется в рамках государственной программы, направленной на развитие социальной защиты, поддержки и социального обслуживания населения конкретного субъекта Российской Федерации.

В целях оказания социальных услуг по временному обеспечению оборудованием, инвентарем, медицинской техникой, ТСР и др. аксессуарами (далее – реабилитационные средства) граждан пожилого возраста и других отдельных категорий граждан, в большей части субъектов Российской Федерации, предоставляющих дополнительные меры социальной поддержки ветеранов, созданы пункты проката для обеспечения нуждающихся в указанных средствах.

Как правило, оснащение пунктов проката реабилитационными средствами осуществляется за счет средств региональных бюджетов и

внебюджетных источников (средства региональных отделений ООО «Российский Красный Крест», спонсорская помощь, благотворительные пожертвования).

Реабилитационные средства в пунктах проката предоставляются гражданам в соответствии с договором о предоставлении во временное пользование. Предельный срок договора проката в разных регионах варьируется от 6 месяцев до одного года.

В большинстве субъектов Российской Федерации прокат реабилитационных средств отдельным категориям граждан из числа ветеранов предоставляется бесплатно.

Успешный опыт ряда субъектов Российской Федерации в обеспечении протезно-ортопедическими изделиями и техническими средствами реабилитации заслуживает внимания и может быть использован другими регионами.

Вопросам реабилитации также уделяется внимание в военных ведомствах.

В 2016 году в здравницах Росгвардии проведены мероприятия медико-психологической реабилитации для 845 (в 2015 году – 818) военнослужащих (ветеранов боевых действий), прибывших из районов выполнения служебно-боевых задач.

В военно-медицинских организациях и медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения при отсутствии по месту их жительства военно-медицинских организаций осуществляется бесплатное зубопротезирование граждан, уволенных с военной службы.

Вопросы реабилитации и протезирования для инвалидов из числа ветеранов остаются актуальными, а, следовательно, данную работу необходимо продолжать.

3.7. Развитие гериатрической медицинской помощи

Принимая во внимание увеличение численности и доли граждан старше трудоспособного возраста в населении России, учитывая особенности структуры их заболеваемости, в Российской Федерации в 2016 году организована гериатрическая служба как единая система долговременной медицинской помощи за счет преемственности ведения пациента между различными уровнями системы здравоохранения.

В соответствии с порядком медицинская помощь по профилю «гериатрия» представляет собой систему мер по оказанию медицинской помощи пациентам пожилого и старческого возраста при наличии старческой астении с целью сохранения или восстановления их способности к самообслуживанию, физической и функциональной активности, независимости от посторонней помощи в повседневной жизни.

Во всех субъектах Российской Федерации медицинская помощь ветеранам оказывается в многопрофильных медицинских организациях,

в том числе специализированная медицинская помощь по профилю «гериатрия» на 1 936 геронтологических койках.

В числе организаций, оказывающих медицинскую помощь по профилю «гериатрия», функционируют 3 гериатрические больницы (г. Нижний Новгород, г. Петропавловск-Камчатский, г. Санкт-Петербург). В некоторых субъектах Российской Федерации созданы клинические и организационно-методические гериатрические центры (Кировская, Оренбургская, Самарская, Ульяновская области и другие).

Подготовку специалистов по специальности «Гериатрия» в ординатуре осуществляют 3 подведомственных Минздраву России образовательных организации: Башкирский государственный медицинский университет, Первый Московский государственный медицинский университет имени И.М.Сеченова и Самарский государственный медицинский университет.

Дополнительные профессиональные программы по специальности «Гериатрия» реализуют следующие находящиеся в ведении Минздрава России образовательные организации:

программы профессиональной переподготовки – 14 образовательных организаций (Алтайский, Башкирский, Воронежский, Курский, Новосибирский, Первый Московский, Российский национальный исследовательский, Северо-Западный, Смоленский, Ставропольский, Южно-Уральский государственные медицинские университеты, Ивановская и Читинская государственные медицинские академии, Российская медицинская академия непрерывного профессионального образования);

программы повышения квалификации – 16 образовательных организаций (Дальневосточный, Новосибирский, Оренбургский, Первый Московский, Российский национальный исследовательский, Ростовский, Северо-Западный, Смоленский, Ставропольский, Тихоокеанский государственные медицинские университеты, Московский государственный медико-стоматологический университет им. А.И.Евдокимова, Амурская, Дагестанская, Ивановская, Нижегородская государственные медицинские академии, Российская медицинская академия непрерывного профессионального образования). В 2016 году в Российской Федерации работало 154 врача-гериатра.

Из 327,75 штатных должностей врачей-гериатров предусмотрено: 263,75 (80,5 %) штатных должностей – в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, 64 штатные должности – в медицинских организациях, оказывающих специализированную медицинскую помощь.

Показатель укомплектованности врачами-гериатрами в медицинских организациях составил 65,8 % при коэффициенте совместительства 1,4.

В медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, указанный показатель составляет 62,0 % при высоком коэффициенте совместительства (1,54), в медицинских организациях, оказывающих специализированную медицинскую помощь, показатель укомплектованности врачами-гериатрами выше и составляет 81,3 % при коэффициенте совместительства 1,1.

В целях развития данного направления необходимо предусмотреть в Методических рекомендациях по способам оплаты медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования начиная с 2018 года профиль «Гериатрия» с установлением соответствующих коэффициентов затратоемкости.

Развитие данного направления позволит повысить уровень и качество оказания медицинской помощи гражданам пожилого возраста, что позволит сохранять им социальную активность и самостоятельность долгие годы.

4. Социальное обслуживание ветеранов

Государство гарантирует гражданам право на социальное обслуживание в государственной системе социальных служб в порядке и на условиях, которые устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Основным стратегическим документом в сфере социального обслуживания является Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», реализация которого осуществляется с 2015 года.

Вторым не менее важным документом стала Стратегия действий в интересах граждан пожилого возраста до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2016 г. № 2539-р, которой определены основные цели и задачи, в том числе и в сфере социального обслуживания, направленные на повышение качества жизни граждан пожилого возраста.

4.1. Предоставление социальных услуг ветеранам в субъектах Российской Федерации на основе выявления индивидуальных потребностей

Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» установлены единые гарантии при предоставлении социальных услуг:

- индивидуальная нуждаемость при предоставлении социальных услуг;
- единые формы социального обслуживания и виды социальных услуг;
- единый примерный перечень социальных услуг на федеральном и региональном уровне;

- доступность социальных услуг:

- обязательное условие бесплатного предоставления социального обслуживания для всех несовершеннолетних детей и лиц, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов (во всех формах социального обслуживания).

- повышен до 1,5 величины прожиточного минимума, установленного в регионе, порог бесплатного предоставления социальных услуг гражданам в полустационарной форме социального обслуживания и на дому.

- субъектам Российской Федерации предоставлено право самостоятельно устанавливать иные категории граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно;

- открытый бесплатный доступ к информации о предоставлении социальных услуг;

- возможность выбора поставщика социальных услуг.

- общий для всех форм социального обслуживания подход к определению размера стоимости предоставляемых социальных услуг на основе тарифа.

Кроме того, установлены единые механизмы организации предоставления социальных услуг:

индивидуальные программы представления социальных услуг;
выявительный принцип предоставления социального обслуживания (обращение может быть подано в интересах гражданина органом государственной власти, местного самоуправления, общественным объединением);

адресный подход в определении индивидуальной нуждаемости граждан в социальных услугах;

реестр поставщиков социальных услуг.

Минтрудом России с 2015 года осуществляется мониторинг социального обслуживания граждан в субъектах Российской Федерации.

По информации субъектов Российской Федерации общая численность инвалидов, участников и ветеранов Великой Отечественной войны, получивших социальные услуги, за 2016 год составляет 288 039 человек, из них: инвалидов Великой Отечественной войны – 18 663 человек, участников Великой Отечественной войны – 27 306 человек, ветеранов Великой Отечественной войны – 242 070 человек.

Социальное обслуживание осуществляется в трех формах: стационарное, полустационарное и на дому (приложение № 13).

Объем средств, предусмотренных в бюджетах субъектов Российской Федерации на социальное обслуживание граждан, в 2016 году составил 190 587 087,81 тысяч рублей. Из них на предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания предусмотрено 95 226 289,15 тысяч рублей, полустационарной форме социального обслуживания – 29 506 235,45 тысяч рублей, в форме социального обслуживания на дому – 65 854 563,21 тысяч рублей.

Во всех субъектах Российской Федерации проводится независимая оценка качества работы организаций, оказывающих социальные услуги.

В 2016 г. независимая оценка качества, результаты которой размещены на официальном сайте bus.gov.ru, проведена в отношении 2,1 тыс. организаций социального обслуживания, что составляет 34,0% от общего числа государственных и муниципальных организаций отрасли, учитываемых Росстатом в соответствии с приказом Росстата от 30 ноября 2015 г. № 594.

В сфере социального обслуживания независимая оценка проводится в отношении трех типов учреждений: организации стационарной формы обслуживания, организации полустационарной формы обслуживания и организации надомной формы обслуживания, клиентами которых являются также пожилые граждане, инвалиды, ветераны.

В период 2015-2016 годов независимая оценка проводилась ежегодно в отношении 380-390 учреждений стационарной формы обслуживания для пожилых и инвалидов, что составляет около 30% в год от общего числа таких учреждений. Среди них: дома-интернаты для граждан пожилого возраста и инвалидов, центры для инвалидов войны и труда, пансионаты ветеранов войны и труда, центры социально-медицинской реабилитации инвалидов и ветеранов боевых действий и др. Услугами таких учреждений пользуются примерно 250 тыс. человек (сведения статистической формы 3-собес).

В субъектах Российской Федерации складывается практика учета результатов независимой оценки качества при выработке мер по совершенствованию деятельности организаций социального обслуживания, принимаются региональные планы мероприятий по улучшению работы организаций социальной сферы и повышению качества оказания услуг, реализуются конкретные меры по совершенствованию работы организаций социальной сферы, которые охватывают следующие направления:

оптимизация работы организаций (график работы учреждений, врачей, регистратур, введение новых услуг);

совершенствование материально-технической базы организаций (оборудование, мебель, техника);

создание дополнительных условий для обслуживания маломобильных граждан, в первую очередь инвалидов, оборудование специальных зон для инвалидов/посетителей с детьми,

включение результатов независимой оценки в критерии эффективности деятельности организаций, в целевые показатели деятельности их руководителей, мероприятия стимулирующего характера;

организация обучения сотрудников учреждений по вопросам повышения качества оказания услуг.

С целью осуществления информационного сопровождения функционирования системы независимой оценки качества проводятся мероприятия по вопросам, связанным с порядком проведения независимой оценки качества, ее результатами, с участием населения и общественных организаций в ее проведении.

4.2. Развитие медико-социального обслуживания ветеранов

В целях совершенствования социального обслуживания ветеранов Великой Отечественной войны, Минтрудом России совместно с Минздравом России разработан и принят приказ Минтруда России от 25 августа 2016 г. № 471 «Об утверждении рекомендаций по предоставлению социально-медицинских услуг в форме социального обслуживания на дому ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны» (приказ Минтруда России № 471).

В соответствии с приказом Минтруда России № 471 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано при предоставлении ветеранам социально-медицинских услуг обеспечить равный, свободный доступ к социальному обслуживанию, адресность предоставления социально-медицинских услуг, приближенность поставщиков социальных услуг к месту жительства ветеранов, достаточность их количества, достаточность финансовых, материально-технических, кадровых и информационных ресурсов у поставщиков социальных услуг, а также рассмотреть возможность бесплатного предоставления социальных услуг ветеранам в форме социального обслуживания на дому.

Кроме того, при определении перечня необходимых ветерану социально-медицинских услуг рекомендовано учитывать его нуждаемость в получении

таких услуг, состояние его здоровья, возраст, социальное положение, зависимость от посторонней помощи, а также исходить из условий его проживания, состава семьи, медицинских показаний, характеризующих состояние его здоровья.

Также особое внимание рекомендовано уделять своевременному выявлению ветеранов, нуждающихся в предоставлении социально-медицинских услуг и медицинской помощи на дому, привлекая для этого потенциал медицинских организаций и администраций муниципальных районов, городских округов и сельских поселений.

В целях повышения качества и эффективности предоставляемых услуг, социального сопровождения ветеранов, а также осуществления систематического наблюдения за состоянием здоровья ветеранов органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания и здравоохранения рекомендовано организовать межведомственное взаимодействие.

К данной работе рекомендовано привлекать волонтеров и некоммерческие организации.

Приказ Минтруда России № 471 содержит положения по организации социального сопровождения ветеранов, в том числе в медицинские и иные организации, оказывающие медицинскую помощь, в федеральные учреждения медико-социальной экспертизы для оформления группы инвалидности, при содействии в обеспечении по заключению врачей лекарственными препаратами, необходимыми техническими средствами реабилитации и в иных случаях, а также путем госпитализации ветеранов в госпитали для ветеранов войн, гериатрические центры.

Анализ представленной субъектами Российской Федерации информации показал, что предоставление социальных услуг ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны осуществляется с учетом рекомендаций по предоставлению социально-медицинских услуг в форме социального обслуживания на дому ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, утвержденных приказом Минтруда России № 471.

В целях повышения доступности медицинской помощи ветеранам органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано осуществлять осмотры и обследование в рамках диспансерного наблюдения ветеранов – получателей социальных услуг на дому, организовывать оказание медицинской помощи в условиях дневного стационара, а также организовывать работу выездной патронажной службы паллиативной медицинской помощи.

4.3. Привлечение некоммерческого и частного секторов к оказанию социальных услуг

Российская Федерация переходит к инновационному социально ориентированному типу экономического развития. К числу приоритетных направлений социальной политики, в том числе, отнесены: обеспечение доступности социальных услуг высокого качества для всех нуждающихся

граждан пожилого возраста и инвалидов путем дальнейшего развития сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих социальные услуги; а также развитие институтов и механизмов государственно-частного партнерства.

Сформированная нормативная правовая база в рамках реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» позволяет негосударственным социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в социальной сфере, являться полноправными поставщиками социальных услуг и получать компенсационные выплаты за счет бюджетных ассигнований.

Впервые с 1 января 2015 года установлена возможность получения гражданином социальных услуг как в государственных, так и не в государственных организациях социального обслуживания, в том числе у индивидуальных предпринимателей, а также определены основы для государственной финансовой поддержки негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания.

При этом установлен механизм финансового обеспечения предоставления социальных услуг негосударственными организациями, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по социальному обслуживанию:

путем предоставления субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

проведения закупок социальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе;

за счет средств получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату;

путем выплаты компенсации в размере и в порядке, которые определяются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

По информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренных на предоставление социальных услуг в сфере социального обслуживания и социального сопровождения, составил в 2016 году 212 368, 3 млн. рублей, в 2017 году предусмотрено 225 975, 7 млн. рублей.

При этом объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемых негосударственным организациям на предоставление услуг в сфере социального обслуживания населения и социального сопровождения, составил в 2016 году - 5 230, 8 млн. рублей (2,47%), в 2017 году - 10 652, 9 млн. рублей (4,72%).

Новым правовым механизмом привлечения негосударственных организаций к оказанию социальных услуг является механизм, заложенный в Федеральном законе от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», который позволяет

выплачивать компенсации негосударственным поставщиками социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа).

Объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренных на предоставление компенсаций негосударственным организациям, осуществляющим деятельность в сфере социального обслуживания, в 2016 году составил 576 210,11 тыс. рублей, в 2017 году - 1 990 573,05 тыс. рублей.

Лучший региональный опыт по оказанию социальных услуг населению с использованием данного механизма приведен в приложении № 14.

Наряду с этим, в целях привлечения инвестиций для решения государственных задач по обеспечению доступности социальных услуг с учетом предложений Минтруда России и Минэкономразвития России принят Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 265-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях». Объекты социального обслуживания населения теперь также включены в перечень объектов концессионного соглашения.

В 2017 году Минтруду России в рамках основного мероприятия 2.7. «Привлечение в сферу социального обслуживания населения бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев» подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296, предусмотрены субсидии на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания.

Созданию условий, стимулирующих развитие государственно-частного партнерства в сфере социального обслуживания населения способствует принятие Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 464-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», которым предусмотрена возможность применения налоговой ставки ноль процентов по налогу на прибыль для организаций, осуществляющих социальное обслуживание граждан.

На 1 января 2016 года данной льготой воспользовалось 474 организации, на 1 октября 2016 года – 747 организаций.

В результате проделанной работы по развитию негосударственного сектора в сфере социального обслуживания граждан удалось добиться определенных результатов. Так, только по официальным данным Росстата, общее число негосударственных организаций социального обслуживания граждан возросло с 95 в 2013 году до 223 в 2015 году.

По информации, представленной в Минтруд России субъектами Российской Федерации, в реестр поставщиков социальных услуг (по состоянию на второй квартал 2016 года) включено 547 негосударственных поставщиков

социальных услуг. Из них 170 коммерческих организаций, 377 некоммерческих организаций, в том числе 253 социально ориентированных организаций.

Негосударственными организациями предоставляются социально-медицинские, социально-психологические, социально-бытовые, социально-педагогические, социально-экономические, социально-трудовые, социально-правовые услуги, а также услуги в целях повышения коммуникативного потенциала.

Успех государственно-частного партнерства в социальном обслуживании населения в значительной степени зависит от возможности предложить инвестирующему в объекты социального обслуживания бизнесу достаточный объем поддержки.

Анализ информации, представленной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Минтруд России, показал, что в ряде субъектов Российской Федерации начинают применяться механизмы государственной поддержки для организаций, реализующих инвестиционные проекты.

Вместе с тем необходимо решить ряд вопросов: недостаточно интенсивное развитие негосударственного сектора предоставления социальных услуг; недостаточное развитие современных стационарозамещающих технологий и методик предоставления социальных услуг, в том числе для граждан, страдающих психическими расстройствами; недостаточное развитие мобильных форм предоставления социальных услуг; наличие очередности на получение социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания и в форме социального обслуживания на дому; недостаточное количество действующих государственных стационарных организаций социального обслуживания и их устаревшая материально-техническая база (по данным Росстата 1293 стационарные организации социального обслуживания).

Для решения этих вопросов требуется консолидация усилий на федеральном и региональных уровнях, а также программный подход к решению задач.

В субъектах Российской Федерации необходимо разработать региональные программы по приведению стационарных организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, ликвидации очередности в предоставлении социальных услуг как в стационарной форме социального обслуживания, так и на дому, развитию стационарозамещающих технологий и мобильных форм предоставления социальных услуг, привлечению негосударственного сектора в сферу социального обслуживания.

4.4. Социальные инновации по обслуживанию ветеранов в субъектах Российской Федерации

При предоставлении социальных услуг, направленных на максимально возможное продление пребывания граждан пожилого возраста в привычной социальной среде, поддержание их социального статуса, а также оказание всесторонней помощи, в регионах развиваются различные

стационарозамещающие формы, методы и технологии социального обслуживания ветеранов Великой Отечественной войны.

Одной из распространенных технологий предоставления социального обслуживания является «Мобильная бригада». В состав мобильных бригад входят специалисты по социальной работе, психологи, медицинские работники, что позволяет обеспечить предоставление социальных услуг гражданам пожилого возраста в том числе ветеранам, проживающим в сельской местности и труднодоступных районах.

В некоторых регионах положительно зарекомендовал себя «Бригадный» метод социального обслуживания на дому, основной идеей которого является объединение социальных работников в профильные бригады для выполнения трудоемких работ (например, уборка жилых помещений, оказание услуг гигиенического характера, приобретение и доставка на дом продуктов питания, промышленных товаров). Внедрение данного метода позволило уменьшить нагрузку на социальных работников, повысить рациональность использования их рабочего времени, качество предоставляемых услуг и степень удовлетворенности граждан социальным обслуживанием.

Вместе с тем необходимо отметить, что в 43 субъектах Российской Федерации развиваются и другие социальные технологии, а именно «приемная семья», представляющая собой совместное проживание и ведение хозяйства граждан, имеющих ограничения жизнедеятельности, с «помощником».

Кроме того, можно отметить, что в субъектах Российской Федерации гражданам, имеющим ограничения жизнедеятельности, нуждающимся в постоянном или временном постороннем уходе на дому вследствие частичной или полной утраты способности к самообслуживанию, в том числе в связи с наличием заболеваний, предоставляются услуги сиделки, способствующие созданию условий для максимально возможного, комфортного и безопасного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов в привычной, домашней обстановке. Данная технология реализуется в 32 субъектах Российской Федерации.

В ряде регионов также реализуется стационарозамещающая технология социального обслуживания граждан пожилого возраста «Санаторий на дому», при которой, не выходя из дома, данные граждане получают широкий спектр лечебно-профилактических и социально-оздоровительных услуг.

Данная технология реализуется организациями социального обслуживания населения при взаимодействии с учреждениями здравоохранения и направлена на повышение качества жизни, улучшение самочувствия, а так же максимально возможное поддержание социального, психологического и физического статуса граждан пожилого возраста в домашних условиях.

Инновационные технологии социального обслуживания заслуживают внимания. Опыт субъектов Российской Федерации, в которых они распространены, может быть использован другими регионами в работе по совершенствованию социального обслуживания ветеранов.

5. Содействие занятости и профессиональной переподготовке ветеранов

Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на обеспечение равных возможностей всем гражданам Российской Федерации, в том числе ветеранам, в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости. Во всех субъектах Российской Федерации разрабатываются и реализуются региональные программы содействия занятости населения, в рамках которых ветеранам оказываются государственные услуги в области содействия занятости населения, включающие:

- содействие гражданам в поиске подходящей работы. Получателями государственной услуги являются ветераны, обратившиеся в органы службы занятости в целях поиска подходящей работы;

- информирование о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации. Данная государственная услуга направлена на обеспечение доступа к информации о положении на рынке труда;

- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест. Принять участие в ярмарке вакансий и учебных рабочих мест могут все изъявившие желание ветераны;

- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;

- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан. Государственную услугу могут получить ветераны, признанные безработными в соответствии с Законом о занятости населения. Безработным ветеранам из числа инвалидов, родителей, имеющих детей-инвалидов, граждан, уволенных с военной службы, женам (мужьям) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, а также безработным ветеранам по истечении шестимесечного периода безработицы предоставлено право в приоритетном порядке пройти профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости. При направлении безработных ветеранов для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования в другую местность им оказывается финансовая поддержка, включающая:

 - оплату стоимости проезда к месту обучения и обратно,

 - суточные расходы за время следования к месту обучения и обратно,

 - оплату найма жилого помещения на время обучения.

Порядок предоставления и размеры данной финансовой поддержки устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования ветеранам выплачивается стипендия;

психологическая поддержка направлена на повышение мотивации безработных ветеранов к труду, активизацию позиции по поиску работы и трудоустройству, сокращение сроков поиска работы и трудоустройства, полное разрешение или снижение актуальности психологических проблем, препятствующих профессиональной и социальной самореализации, повышение адаптации к существующим условиям. Государственную услугу могут получить граждане, признанные в установленном порядке безработными в соответствии с Законом о занятости населения;

организация проведения оплачиваемых общественных работ осуществляется в целях дополнительной социальной поддержки граждан, ищущих работу. Получателями государственной услуги являются граждане, ищущие работу, и безработные граждане. При направлении на общественные работы учитываются состояние здоровья, возрастные, профессиональные и другие индивидуальные особенности ветеранов. Преимущественным правом на участие в общественных работах пользуются безработные ветераны, не получающие пособие по безработице, а также состоящие на учете в центрах занятости населения свыше шести месяцев. В период участия безработных ветеранов в общественных работах за ними сохраняется право на получение пособия по безработице;

социальная адаптация безработных граждан на рынке труда направлена на получение навыков активного, самостоятельного поиска работы, составления резюме, проведения деловой беседы с работодателем, самопрезентации, преодоления последствий длительной безработицы, повышения мотивации к труду и способствует формированию у безработного гражданина активной жизненной позиции. Государственная услуга предоставляется ветеранам, признанным в установленном порядке безработными в соответствии с законодательством Российской Федерации о занятости населения;

содействие самозанятости безработных граждан. Государственная услуга предусматривает получение информационно-консультационных услуг по вопросам самозанятости (проведение тестирования, содействие в подготовке бизнес-планов, проведение экспертизы, предоставление возможности использования каналов связи и средств оргтехники); ознакомление с порядком направления на обучение основам предпринимательской деятельности и профессиям, способствующим занятиям самозанятости; проведение семинаров, тренингов, способствующих повышению мотивированности на самозанятость; ознакомление с условиями предоставления финансовой помощи для организации самозанятости. Получателями государственной услуги являются граждане, признанные в установленном порядке безработными в соответствии с Законом о занятости населения;

содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости. Получателями государственной услуги являются граждане Российской Федерации и члены их семей.

Ветераны-получатели государственных услуг имеют право на неоднократное обращение за каждой государственной услугой.

Практически для всех граждан, увольняемых в последнее время с военной службы, в том числе ветеранов военной службы и ветеранов боевых действий, наиболее важными являются проблемы, связанные с последующим трудоустройством.

Право военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на профессиональную переподготовку и повышение квалификации перед увольнением с военной службы реализуется в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», регламентирующего возможность обучения по одной из гражданских специальностей.

Минтрудом России совместно с Минобороны России, ФСБ России, МВД России, МЧС России и другими федеральными государственными органами, в которых законодательством предусмотрена военная служба, осуществляется ежегодный мониторинг социально-экономического и правового положения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей (приложение № 15).

Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» для ветеранов боевых действий установлено право на профессиональное обучение, дополнительное профессиональное образование за счет средств работодателя. Инвалидам войны, участникам Великой Отечественной войны, ветеранам боевых действий, лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», лицам, работавшим в годы Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, предусмотрено право использования ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставления отпуска без сохранения заработной платы на определенное количество дней (35 и 60 дней в зависимости от категории).

Обращают на себя внимание некоторые меры, принимаемые в ряде субъектов Российской Федерации, которые могли бы быть использованы в качестве положительного опыта другими регионами:

возмещение расходов по оплате за обучение;

бесплатное профессиональное обучение или второе среднее профессиональное образование по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих;

принятие вне конкурса в профессиональные образовательные организации, организации высшего образования;

выплата социальных стипендий.

Кроме того Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 15 октября 2016 г. № 9) утвержден паспорт приоритетного проекта «Современная цифровая образовательная среда», который направлен на развитие непрерывного образования и позволит системно повысить качество и

расширить возможности непрерывного образования для всех категорий граждан за счет развития российского цифрового образовательного пространства и увеличить число обучающихся образовательных организаций, освоивших онлайн-курсы, до 11 млн. человек к концу 2025 года (в 2017 году 140 тыс. обучающихся). В рамках указанного приоритетного проекта будет создан информационный ресурс (портал), доступный всем категориям граждан и обеспечивающий для каждого пользователя по принципу «одного окна» доступ к онлайн-курсам для всех уровней образования и онлайн-ресурсам для освоения общеобразовательных предметов, разработанным и реализуемым разными организациями на разных платформах онлайн-обучения.

6. Обучение компьютерной грамотности ветеранов

Повышение компьютерной культуры старшего поколения является приоритетным направлением в формировании доступной информационной социальной среды и обеспечении надлежащего качества жизни лицам пожилого возраста.

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации (от 9 сентября 2014 г. № Пр-2159) по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации «О развитии системы социальной защиты граждан пожилого возраста» от 5 августа 2014 года высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации было дано указание организовать работу по обучению компьютерной грамотности граждан пожилого возраста.

В рамках мероприятий, утвержденных указанным перечнем поручений, внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 г. № 456 «О порядке финансового обеспечения социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, и обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров».

Обеспечение обучения компьютерной грамотности неработающих пенсионеров с участием субсидии ПФР определено подпрограммой 6 «Старшее поколение» государственной программы «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296.

Минобрнауки России совместно с организациями, имеющими опыт реализации дополнительных общеразвивающих программ, ГАОУ Калининградской области ДПО(ПК)С «Институт развития образования» и ФГАОУ ДПО «Академия повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования», разработало дополнительную общеразвивающую программу для граждан старшего поколения «Основы компьютерной грамотности граждан» (программа).

Данная программа, а также ряд апробированных и общедоступных в сети Интернет пособий рекомендованы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации для использования при разработке своих образовательных программ и учебно-методических пособий.

В вышеуказанную программу включено изучение основ работы с порталом государственных услуг населению (модуль «Пользователь электронных государственных услуг»).

Методическое пособие, подготовленное и изданное ОАО «Ростелеком» и Пенсионным фондом Российской Федерации при поддержке Минтруда России (Азбука Интернета. Учебное пособие для пользователей старшего поколения: работа на компьютере и в сети Интернет. М.: 2014. - 120 с.) также направлено в

высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и размещено на сайте www.azbukainterneta.ru.

В субъектах Российской Федерации различными организациями с использованием образовательного пособия для пожилых людей «Азбуки Интернета» проводятся компьютерные курсы по облегчению доступа пожилым людям к получению государственных услуг в электронном виде через сеть Интернет.

Также Пенсионный фонд Российской Федерации совместно с ПАО «Ростелеком» проводит дистанционные образовательные видеосеминары для заинтересованных министерств и ведомств субъектов Российской Федерации, сотрудников социальных учреждений и преподавателей, представителей региональных и районных средств массовой информации.

Понимая необходимость изучения основ работы с государственной информационной системой жилищно-коммунального хозяйства (далее - ГИС ЖКХ) Министерством образования и науки Российской Федерации совместно с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации был подготовлен и направлен в высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации модуль по обучению основам работы с ГИС ЖКХ для включения в программы обучения компьютерной грамотности.

Вопросы, связанные с обучением пожилых людей, включены в региональные программы, направленные на повышение качества жизни пожилых людей. Во всех субъектах Российской Федерации организованы компьютерные классы (центры) в социальных учреждениях (центрах социального обслуживания и домах-интернатах для граждан пожилого возраста и инвалидов), в ряде высших учебных заведений, колледжах, в муниципальных образованиях.

В ходе обучения пенсионеров компьютерной грамотности проводятся занятия по преодолению психологического барьера использования компьютера, по знакомству с компьютерной техникой, обучению работе с клавиатурой, манипулятором «мышь», работе с папками и файлами (их созданием, редактированием, сохранением, выводом на печать), работе в сети Интернет и по приобретению других практических навыков. Также обучающиеся знакомятся с особенностями функционирования и принципами работы порталов органов власти субъектов Российской Федерации, порталов государственных и муниципальных услуг.

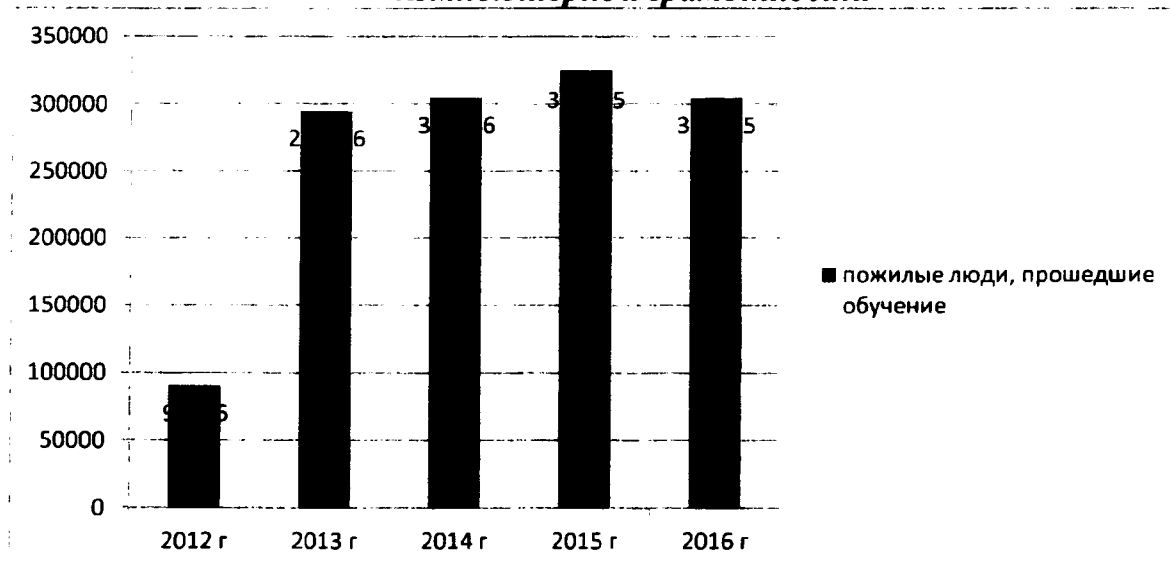
В 2015 – 2016 годах обучение компьютерной грамотности с целью обеспечения доступа к государственным информационным ресурсам прошли 630 000 человек (в том числе с участием субсидии, предоставляемой из бюджета Фонда – 79 242 неработающих пенсионера, проживающих в 68 субъектах Российской Федерации).

Обучение осуществляло более 650 образовательных организаций, имеющих лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Общий объем средств, направленный на данное мероприятие, составил 141 326,0 тыс. руб., в том числе за счет субсидии из бюджета ПФР – 73 594,6 тыс. рублей.

В 2012 году было обучено – 91 206 человек; в 2013 году – 295 386 человек, в 2014 году – 305 456 человек. Таким образом, наблюдается тенденция ежегодного увеличения численности пожилых людей, прошедших обучение.

Информация о численности пенсионеров, прошедших обучение компьютерной грамотности



Пожилые граждане активно пользуются навыками, полученными в ходе обучения компьютерной грамотности.

В целях популяризации и распространения лучших образовательных программ компьютерной и информационной грамотности для пожилых людей ежегодно проводится Всероссийский чемпионат по компьютерному многоборью среди пенсионеров. Организаторами Чемпионатов являются Общероссийская общественная организация «Союз пенсионеров России» и Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова при поддержке Пенсионного фонда Российской Федерации, Комитета Совета Федерации по социальной политике, Минтруда России, Минкомсвязи России, Минобрнауки России и благотворительного фонда «Качество жизни».

Ежегодное проведение таких чемпионатов является по своим масштабам мероприятием для пожилых людей формата «активного долголетия», демонстрирующим успехи в развитии программ массового обучения компьютерной грамотности и доступности цифровых технологий старшей возрастной группе граждан, в том числе ветеранов войны и труда.

В Российской Федерации работу по обучению компьютерной грамотности людей старшего возраста, в том числе из числа ветеранов, необходимо продолжить.

7. Повышение информированности ветеранов об их социальных правах

Вопрос информированности ветеранов об их социальных правах является одним из важных. Данной работе уделяется особое внимание со стороны государственных органов как на федеральном, так и на региональном уровне.

Информацию о государственной поддержке ветераны могут получать при личном (через представителей) обращении, по справочному номеру телефона, через стенды и сайты органов государственной власти, Пенсионного фонда Российской Федерации и его территориальных органов, органов социальной защиты населения.

В частности, решение вопросов пенсионного обеспечения и социальных выплат стало доступным через Единый портал или информационную систему ПФР «Личный кабинет застрахованного лица», многофункциональные центры.

В региональных программах значительное место отведено мероприятиям по обеспечению пожилых людей, в том числе ветеранов, особенно маломобильных, коммуникационными связями с внешним миром для получения, не выходя из дома, необходимой информации о работе различных служб и организаций (поликлиник, аптек, учреждений социальной защиты, почты, сбербанка, магазинов, полиции, предприятий бытового обслуживания и других).

Во многих регионах предприняты меры по созданию единой социальной консультационно-информационной службы. Проведена ревизия действующих справочно-информационных и консультационных телефонных служб – «горячая линия», «телефон доверия», «прямая линия», «служба экстренной психологической помощи», «Телефон здоровья».

В субъектах Российской Федерации постоянно осуществляется информационно-разъяснительная работа по реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Во всех регионах соответствующие планы сформированы и размещены на официальных порталах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сети «Интернет».

Минтруд России осуществляет анализ информации регионов и мониторинг их деятельности.

Мониторинг реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» проведен Центром независимого мониторинга исполнения указов Президента Российской Федерации «Народная экспертиза» Общероссийского Народного Фронта. Результаты данного мониторинга, представленные в Минтруд России, направлены в субъекты Российской Федерации для устранения выявленных недочетов.

Результаты мониторинга введения в действие Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», проведенного Общероссийской общественной организацией «Союз пенсионеров России», поступившие в Минтруд России, также были направлены в регионы.

Таким образом, проведение информационно-разъяснительной работы по применению Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» как на федеральном, так и на региональном уровнях осуществляется в постоянном режиме.

На территории России успешно функционируют свыше тысячи мобильных клиентских служб, обеспечивающих шаговую доступность в организации государственных услуг Пенсионного фонда Российской Федерации для граждан. Мобильные клиентские службы ориентированы на обслуживание граждан с ограниченными возможностями передвижения.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 25 мая 2017 г. № 424-ст введена в действие новая версия Общероссийского классификатора информации по социальной защите населения (ОКИСЗН) ОК 003-2017. ОКИСЗН не только оказывает методическую помощь органам социальной защиты населения, но и позволяет ветеранам в доступной форме ознакомиться с перечнем мер государственной поддержки, предусмотренных для конкретной категории ветеранов.

В целях повышения уровня информированности граждан о мерах социальной защиты (поддержки) и реализации права на данные меры в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в Российской Федерации создается федеральная государственная информационная система Единая государственная информационная система социального обеспечения (ЕГИССО), целью которой является обеспечение граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также организаций, предоставляющих меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иные социальные гарантии и выплаты, информацией о мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантиях и выплатах, предоставляемых населению в Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

ЕГИССО начнет работу с 1 января 2018 года.

В ЕГИССО предусматривается учет категорий льготников, в том числе предусмотренных Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», применительно к выплатам, установленным согласно законодательству субъектов Российской Федерации, то есть осуществляется учет обязательств субъекта Российской Федерации. В дальнейшем в развитие ЕГИССО в рамках системы планируется также учет прав граждан на те или иные меры социальной поддержки.

Таким образом, формирование необходимой информации о ветеранах по субъектам Российской Федерации будет возможно из ЕГИССО, что позволит использовать такие данные, в том числе в паспорте субъекта Российской Федерации.

Кроме того, с января 2017 года в Российской Федерации функционирует созданная в целях учета сведений об инвалидах федеральная государственная информационная система Федеральный реестр инвалидов (ФГИС ФРИ), в которой аккумулированы в числе иных данные об инвалидах Великой Отечественной войны, участниках Великой Отечественной войны, являющихся инвалидами, инвалидах боевых действий.

Как в ФГИС ФРИ, так и в ЕГИССО предусматривается возможность посредством сервиса «Личный кабинет гражданина» доступа к информации обо всех предоставляемых мерах социальной защиты (поддержки) либо осуществления онлайн контроля предоставления соответствующих услуг.

Тем самым вопросы систематизации мер социальной поддержки ветеранов, в том числе являющихся инвалидами, в рамках указанных информационных систем практически решены, вместе с тем особого внимания в ближайшей перспективе требует рассмотрение вопроса создания и ведения единой системы учета данных обо всех категориях ветеранов в Российской Федерации, на основе сведений информационных ресурсов различных государственных структур и общественных организаций, поскольку такое решение позволит обеспечить реализацию прав каждого ветерана на гарантированные государством меры социальной поддержки при наличии доступа как к общим сведениям о правах ветеранов, так и к персональной информации, относящейся к конкретному лицу.

Таким образом, разработка состава информации, отражающей реализацию мер государственной поддержки в каждом субъекте Российской Федерации, будет осуществляться в рамках работы ЕГИССО.

Вклад в обеспечение повышения информированности ветеранов об их социальных правах вносят общественные организации, в частности, Благотворительный фонд «Память поколений». Для достижения общественно значимой задачи дистанционного предоставления ветеранам социальных услуг и информации, необходимо обеспечить взаимодействие в едином информационном пространстве всех существующих и создаваемых информационных систем, которое позволит ветеранам, обратившимся к одной информационной системе, получать необходимые услуги или сведения из другой информационной системы.

Информационную работу по государственной поддержке ветеранов проводят также средства массовой информации, ветеранские издательства. В частности, в газете «Ветеран», выпуск которой осуществляется еженедельно (по средам) есть рубрика «Социальная защита». В ветеранских издательствах систематически освещается работа не только по социальной защите ветеранов и пожилых людей, но и по патриотическому, интернациональному и духовно-нравственному воспитанию подрастающего поколения.

Вопрос о государственной поддержке ветеранских издательств и иных осуществляющих выпуск периодических печатных изданий организаций ветеранов заслуживает внимания со стороны органов государственной власти.

8. Поддержка участия ветеранов в общественной работе и воспитании детей и молодежи

Всероссийские, международные и ведомственные общественные организации ветеранов, ветеранские союзы, региональные организации активно участвуют в жизни ветеранов.

Общественные ветеранские организации вносят значительный вклад в работу по защите прав и законных интересов ветеранов, обеспечению достойного уровня их жизни и положения в обществе, а также патриотическому воспитанию граждан России.

Большой вклад в оказание помощи ветеранам вносят также добровольческие (волонтерские) и другие общественные организации, которые занимаются вопросами оказания социальной, медицинской и иной помощи ветеранам, а также принимают активное участие в развитии патриотического воспитания российских граждан.

8.1. Государственная поддержка общественных объединений ветеранов

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления оказывают содействие деятельности общественных объединений ветеранов.

Общероссийские организации ветеранов принимают активное участие в формировании государственной политики в отношении ветеранов. Руководители ветеранских организаций участвуют в работе Российского организационного комитета «Победа», Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам ветеранов, входят в состав Координационного совета ветеранских организаций при Российском организационном комитете «Победа», межведомственных рабочих групп и других.

В соответствии с Федеральным законом от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» органы государственной власти и органы местного самоуправления оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами, в том числе благотворительной деятельности, а также деятельности в области содействия благотворительности и добровольчества.

Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 172-ФЗ «О внесении изменения в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» позволил расширить виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и обеспечить права некоммерческих организаций, активно участвующих в патриотическом воспитании граждан Российской Федерации, на получение государственной поддержки, как из федерального, так и из бюджетов субъектов Российской Федерации. Указанным Федеральным законом созданы правовые условия для поддержки некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на участие в реализации государственной

политики в области патриотического воспитания граждан, формирования здорового образа жизни, участия в подготовке граждан к военной службе.

На протяжении ряда лет за счет средств федерального бюджета осуществляется государственная поддержка ряда общественных и иных некоммерческих организаций.

В федеральном бюджете на 2017 год на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций выделено 1,4 млрд. рублей (всего 27 организаций). Это на 331 млн. рублей больше, чем в 2012 году. Минтруд России и Минздрав России являются главными распорядителями указанных денежных средств.

Субсидии предоставляются ветеранским, благотворительным и иным организациям, оказывающим и проводящим социально значимые мероприятия для нуждающихся категорий граждан.

Кроме того, необходимо отметить, что в рамках реализации мероприятий по поддержке некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина (ННО), Управлению делами Президента Российской Федерации в федеральном бюджете ежегодно предусматриваются бюджетные ассигнования в виде субсидии на оказание государственной поддержки указанных организаций.

В 2017 году в федеральном бюджете Управлению делами Президента Российской Федерации предусмотрены бюджетные ассигнования на государственную поддержку ННО в сумме 7,0 млрд. рублей. В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 3 апреля 2017 г. № 93-рп «Об обеспечении в году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина» указанные средства субсидии предоставлены Фонду - оператору президентских грантов по развитию гражданского общества, которые распределяются ННО по результатам конкурсов, в которых принимают участие организации ветеранов. Субсидия предоставляется Фонду на проведение конкурсов и предоставление по их результатам грантов Президентом Российской Федерации некоммерческим неправительственным организациям, а также социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе организациям ветеранов, участвующим в развитии институтов гражданского общества, реализующим социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, осуществляющим деятельность в сфере социального обслуживания, социальной поддержки и защиты граждан, охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, поддержки молодежных проектов, развитие институтов гражданского общества и другое.

Для общественных благотворительных объединений (организаций), создаваемых Героями Советского Союза, Героями Российской Федерации,

полными кавалерами ордена Славы, Героями Социалистического Труда, Героями Труда Российской Федерации и полными кавалерами ордена Трудовой Славы, для эффективного исполнения своих обязанностей, осуществления своих прав, решения вопросов своей социальной защиты и других не связанных с коммерческой деятельностью уставных целей и задач законодательством Российской Федерации установлены ряд льгот, в том числе освобождение от оплаты эксплуатации занимаемых помещений и коммунальных услуг, компенсация расходов на оплату пользования телефоном в полном объеме.

Вместе с тем, существующее законодательство Российской Федерации не позволяет федеральным органам исполнительной власти оказывать финансовую поддержку общероссийским общественным организациям ветеранов, объединяющим ветеранов по корпоративной профессиональной принадлежности, которую они имели до выхода на пенсию.

Кроме того, в составе Общественной палаты Российской Федерации, Общероссийского народного фронта практически нет представителей всероссийских объединений ветеранов, что осложняет их работу в защите интересов ветеранов. На региональном уровне общественные организации ветеранов также готовы принимать активное участие в принятии решений и проведении мероприятий по социальной поддержке ветеранов и патриотическому воспитанию молодежи.

В целом существующая система государственных органов и институтов гражданского общества, занимающихся проблемами ветеранов, их функции и полномочия обеспечивают необходимые условия для развития социальной деятельности общественных объединений ветеранов.

Вместе с тем для повышения эффективности государственной политики в отношении ветеранов необходимо более тесное сотрудничество между общественными организациями ветеранов и органов государственной власти на всех уровнях.

Важное значение во взаимодействии ветеранских организаций с органами государственной власти имеет непосредственное «встраивание» работы ветеранских организаций в систему государственного управления через членство их руководителей в коллегиях органов исполнительной власти в области социальной защиты, здравоохранения и образования, участие в работе проверочной комиссии и др.; через делегирование ветеранским организациям от государственных органов власти и учреждений определенных организационных функций, связанных с подбором и направлением ветеранов в реабилитационные центры и пансионаты; программы социальной поддержки, в том числе на дому; получение социальных пособий, субсидий и др. Данный опыт успешно реализуется в г. Москве.

8.2. Основные формы взаимодействия органов государственной власти с объединениями ветеранов

Важной составляющей в государственной политике в отношении ветеранов является понимание роли общественных объединений ветеранов

в решении как вопросов их социальной защиты, так и повышения благосостояния страны в целом, развития патриотического воспитания российских граждан.

В сфере внимания ветеранских организаций попадают абсолютно все вопросы, волнующие ветеранов и пожилых граждан. Они обладают сведениями о конкретной реализации законов на местах и могут дать объективную оценку правоприменительной практике, показать ее недостатки и достоинства. Имея богатый жизненный опыт, представители ветеранских организаций могут предложить конструктивные решения многих вопросов, возникающих в жизни ветеранов и оказать им посильную помощь.

Вместе с тем, общественными организациями ветеранов отмечается, что не всегда удается достичь эффективного взаимодействия с органами государственной власти. Представители органов местного самоуправления и средств массовой информации не всегда принимают участие в проводимых ветеранскими организациями мероприятиях. Общественные организации ветеранов не всегда привлекаются к обсуждению проектов законодательных актов, касающихся социальной защиты ветеранов, что не позволяет им в полной мере участвовать в реализации государственной политики в отношении ветеранов.

На заседаниях межведомственной рабочей группы по подготовке настоящего доклада общественные организации ветеранов постоянно акцентировали внимание на самых важных вопросах, волнующих ветеранов. Особое значение для ветеранов имеют вопросы оказания медицинской помощи, санаторно-курортного лечения, лекарственного обеспечения, лечения в госпиталях, улучшения жилищных условий ветеранов, оказания социально-бытовой помощи, в том числе с привлечением волонтеров, а также вопросы патриотического воспитания молодежи.

Их предложения были учтены при подготовке настоящего доклада.

Вовлечение общественных организаций ветеранов в вопросы принятия решений, касающихся государственной политики в отношении ветеранов, способствует повышению ее эффективности и адресности.

Направленность на социальный патернализм в отношении ветеранов и усиление возможностей их социального обеспечения только посредством предоставления доплат, льгот, субсидий и других поддерживающих ресурсов без создания условий активного участия самих ветеранов в социально-экономических процессах не может рассматриваться на перспективу в качестве базовой ориентации государственной социальной политики.

Мероприятия, проводимые общественными ветеранскими организациями охватывают все стороны жизнедеятельности ветеранов, нацелены на активизацию их участия в жизни общества, сохранение и развитие интеллектуального потенциала, поддержание здоровья, оптимизацию среды жизнедеятельности, расширение коммуникационных связей, что, в целом, способствует повышению качества их жизни.

Учитывая также значимость работы ветеранских организаций в патриотическом воспитании граждан России, необходимо более широко освещать их деятельность в средствах массовой информации и в сети Интернет.

В частности, в рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации Путина В.В. по итогам пленарного заседания IV медиафорума независимых региональных и местных средств массовой информации «Правда и справедливость», проведенного Общероссийским общественным движением «Народный фронт «За Россию» (перечень поручений Президента Российской Федерации от 4 мая 2017 г. № Пр-889), представляется обоснованным Минкомсвязи России совместно с Минкультуры России и Минфином России рассмотреть возможность поддержки ветеранских издательств и иных осуществляющих выпуск периодических печатных изданий организаций ветеранов, а также льготного приобретения организациями социальной сферы и ветеранами указанных периодических печатных изданий.

Общественными организациями ветеранов предлагается также рассмотреть возможность создания на телеканале «Мир» передачи, освещающей вопросы жизни ветеранов и пожилых людей в рамках Содружества Независимых Государств.

Патриотическое воспитание граждан России является значимым в обеспечении устойчивого политического, социально-экономического развития и национальной безопасности Российской Федерации.

На каждом заседании Российского организационного комитета «Победа» уделяется внимание тем или иным аспектам патриотического воспитания российских граждан.

В 2016 году на 38 заседании Российского организационного комитета «Победа» рассмотрены задачи по совершенствованию системы военно-патриотического воспитания граждан Российской Федерации, определены основные направления государственной политики в области военно-патриотического воспитания граждан Российской Федерации.

Совместная работа органов государственной власти с общественными объединениями ветеранов по патриотическому воспитанию граждан развивается, принимаются совместные планы и проводятся различные мероприятия. Функции координатора осуществляет ФГБУ «Роспатриотцентр» (приложение № 16).

Общественным организациям ветеранов необходимо расширять контакты с иными общественными организациями, занимающимися патриотическим воспитанием молодежи, с целью реализации совместных мероприятий.

Добровольческие (волонтерские) общественные организации могут в рамках годовых планов мероприятий осуществлять взаимодействие с ветеранскими общественными организациями по патриотическому воспитанию молодежи и отражать в ежегодных отчетах информацию о состоявшихся мероприятиях и акциях.

Кроме того, добровольческие (волонтерские) и иные некоммерческие организации с целью повышения эффективности взаимодействия могут

включать в структуру собственных руководящих органов в качестве почетных членов представителей ветеранских организаций.

Учитывая большую работу, проводимую общественными организациями ветеранов по патриотическому воспитанию российских граждан, представляется целесообразным расширить их участие как в федеральной, так и в региональных программах по патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации.

8.3. Развитие волонтерской деятельности

Вовлечение граждан в волонтерские программы мероприятий федерального, регионального и местного уровней способствует повышению уровня социального благополучия ветеранов в нашей стране и развитию патриотического воспитания молодежи.

Функции координатора направления «Развитие волонтерского движения как важного элемента системы гражданско-патриотического воспитания» в рамках реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1493, выполняет ФГБУ «Роспатриотцентр».

ФГБУ «Роспатриотцентр» совместно с заинтересованными ведомствами организует ряд всероссийских мероприятий, которые позволяют определить единые подходы, обозначить возможные направления работы, сформировать методику проведения всероссийских акций в формате дней единых действий.

В целях выстраивания коммуникации между молодежью, ветеранами и активным старшим поколением и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Российской Федерации проводятся всероссийские акции и форумы.

Так, в рамках II Всероссийского форума серебряных добровольцев, проходившего 25-28 мая 2017 года в г. Нижнем Новгороде была сформирована дорожная карта «Развитие добровольчества (волонтерства) среди граждан старшего возраста на период до 2020 года». Реализация Дорожной карты позволит популяризировать волонтерство среди граждан пожилого возраста, организовать обучение для серебряных волонтеров и для руководителей волонтерских центров и некоммерческих организаций, что будет способствовать вовлечению пожилых людей в деятельность по оказанию волонтерских услуг и реализации благотворительных программ на безвозмездной основе, их ресоциализации и воплощению на практике концепции активного долголетия.

Основными направлениями работы волонтеров с ветеранами в регионах являются оказание адресной помощи, в том числе – медицинской, психологической, социальной помощи, помощи в быту, организация их качественного досуга, помощь в передвижении до социальных объектов, медицинских и культурных учреждений, социальный патронаж ветеранов

Великой Отечественной войны (в том числе - по запросу Советов ветеранов и органов социальной защиты населения).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. №164-р «Об утверждении Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года», одним из направлений организации досуга пожилых людей является их вовлечение в различные социальные практики (в том числе в волонтерскую деятельность).

В качестве партнеров, участвующих в развитии данного направления, выступают Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Ассоциация волонтерских центров, а также органы государственной власти субъектов Российской Федерации, реализующие государственную молодежную политику и политику в сфере социальной защиты с их системой подведомственных учреждений.

Информация об участии волонтерских организаций в жизни ветеранов отражена в приложении № 17.

В целях развития волонтерского движения принят План мероприятий по развитию волонтерского движения в Российской Федерации, утвержденный заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко 5 июля 2017 года № 4723п-П44, которым предусматривается изучение и распространение лучших практик по вовлечению волонтеров в оказание помощи гражданам пожилого возраста и инвалидам.

Кроме того, Минэкономразвития России разрабатывается проект концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года.

Распространение в субъектах Российской Федерации лучших практик взаимодействия ветеранского и добровольческого (волонтерского) движения способствует повышению качества социальной поддержки ветеранов.

В целях оказания ветеранам эффективной помощи и повышении патриотизма среди молодежи необходимо поддерживать взаимодействие ветеранских и добровольческих (волонтерских) организаций, особенно в регионах.

Успешные практики ряда волонтерских центров, а также опыт реализации направлений «Серебряное волонтерство», охватывающего людей старшего возраста, и «инклюзивное волонтерство», - охватывающего людей с инвалидностью, могут быть использованы при внедрении системных мер по вовлечению ветеранов всех категорий в добровольческую деятельность, в том числе – в наставничество, совместные волонтерские практики с молодежью, школьниками.

В современном «информационном мире» важную роль играет информационное обеспечение патриотического воспитания подрастающего поколения при активном участии добровольческих организаций и их ассоциаций как важных социальных институтов, а также образовательных организаций, органов по делам молодежи, учреждений культуры, спорта, и, безусловно, самих ветеранов. Поэтому важной задачей является увеличение

количества и качества информационных материалов в средствах массовой информации и в сети Интернет, освещающих добровольческую помощь ветеранам.

Важным фактором в развитии и популяризации добровольческой (волонтерской) деятельности может стать создание и поддержка единого федерального интернет-ресурса для освещения деятельности добровольцев (волонтеров) и добровольческих организаций в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации Путина В.В. от 4 мая 2017 г. № Пр-889.

Волонтерские организации стремятся к тому, чтобы помощь ветеранам была своевременной, более адресной и индивидуально ориентированной, а также способствовала дополнительным социальным эффектам в сфере патриотического воспитания и межпоколенческого общения, пропаганды на личных примерах важности добросовестной военной службы и трудовой деятельности, значения государственных наград за ратные и трудовые подвиги, формирования чувства гордости и ответственности перед Отечеством у граждан современной России.

Заключение

В Российской Федерации категории ветеранов установлены с учетом заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы и продолжительного добросовестного труда. Это ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, ветераны военной службы и ветераны труда.

Государственная политика в отношении ветеранов в Российской Федерации является приоритетной и заключается в создании условий, обеспечивающих ветеранам достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе.

Существующая система государственных органов и институтов гражданского общества, занимающихся проблемами ветеранов, их функции и полномочия обеспечивают необходимые условия для развития социальной деятельности общественных объединений ветеранов, направленной на защиту прав и законных интересов ветеранов и членов их семей.

Реализация Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением от 5 февраля 2016 г. № 164-р, позволяет комплексно решать задачи государственной поддержки ветеранов из числа граждан пожилого возраста, большинство из которых являются ветеранами труда.

Органы государственные власти субъектов Российской Федерации принимают активное участие в совершенствовании социальной поддержки ветеранов. При этом как и в федеральном законодательстве наибольший объем мер социальной поддержки предусмотрен для инвалидов и участников Великой Отечественной войны.

Информация, представленная в докладе, позволяет сделать вывод, что вопросы улучшения жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны и членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны решаются в большинстве регионов достаточно успешно.

Начиная с 2005 года, из федерального бюджета предусматриваются субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации для обеспечения жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет нуждающихся в обеспечении жильем до 1 января 2005 года, в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Федеральным законом «О ветеранах».

Кроме того, в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации в субъектах Российской Федерации обеспечиваются жильем по договорам социального найма ветераны боевых действий, признанные малоимущими и нуждающимися в обеспечении жильем, и вставшие на учет после 1 января 2005 года.

В большинстве субъектов Российской Федерации проводится серьезная работа по решению вопросов жизнеустройства ветеранов Великой

Отечественной войны, оказание им помощи в ремонте жилых помещений, постоянно ведется мониторинг нуждающихся в улучшении жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны.

По результатам обследования условий жизни инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны, в регионах введены нормы, предусматривающие проведение капитального и текущего ремонта жилых помещений.

Медицинская помощь ветеранам оказывается сетью медицинских организаций (в том числе госпиталями ветеранов войн), участвующих в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Одним из приоритетных направлений развития медицины является совершенствование организации высокотехнологичной медицинской помощи, которая доступна всем категориям ветеранов.

С 2016 года в России создается гериатрическая служба как единая система долговременной медицинской помощи за счет преемственности ведения пациента между различными уровнями системы здравоохранения, что позволяет сохранить или восстановить их способности к самообслуживанию, физической и функциональной активности, независимости от посторонней помощи в повседневной жизни. Однако в настоящее время в стране недостаточно врачей-гериатров, осуществляющих деятельность в медицинских организациях.

Ветеранам гарантировано государством право на социальное обслуживание в государственной системе социальных служб. При этом порядок и условия устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Особое внимание в докладе уделено стационарозамещающим технологиям предоставления социального обслуживания и независимой оценке качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, которая проводится во всех субъектах Российской Федерации.

По результатам проведенной оценки качества оказания услуг в регионах складывается практика учета ее результатов при выработке мер по совершенствованию деятельности организаций социального обслуживания, разрабатываются планы мероприятий по улучшению работы организаций социальной сферы и повышения качества оказания услуг.

Законодательством Российской Федерации созданы условия, позволяющие негосударственным организациям осуществлять деятельность на рынке предоставления социальных услуг. Регионами наработаны положительные практики в данном направлении.

Вопрос информированности ветеранов об их социальных правах является одним из важных и ему уделяется особое внимание со стороны государственных органов как на федеральном, так и на региональном уровне.

Информацию о государственной поддержке ветераны могут получать при личном (через представителей) обращении, по справочному номеру

телефона, через стенды и сайты органов государственной власти, Пенсионного фонда Российской Федерации и его территориальных органов, органов социальной защиты населения.

В региональных программах значительное место отведено мероприятиям по обеспечению пожилых людей, в том числе ветеранов, особенно маломобильных, коммуникационными связями с внешним миром для получения, не выходя из дома, необходимой информации о работе различных служб и организаций (поликлиник, аптек, учреждений социальной защиты, почты, сбербанка, магазинов, полиции, предприятий бытового обслуживания и других).

Проведение информационно-разъяснительной работы по применению Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» как на федеральном, так и на региональном уровнях осуществляется в постоянном режиме.

Осуществление мониторинга предоставления мер государственной поддержки в каждом субъекте Российской Федерации на постоянной, системной основе будет осуществляться в рамках Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО), создаваемой в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости». Данная система начнет свою работу с 1 января 2018 года. Успешность ее функционирования потребует большого внимания со стороны государственных органов на федеральном, региональном и муниципальном уровне.

Общественные объединения ветеранов вносят значительный вклад в работу по защите прав и законных интересов ветеранов, обеспечению достойного уровня их жизни и положения в обществе, а также патриотическому воспитанию граждан России.

Государство оказывает поддержку общественным объединениям ветеранов.

Кроме того, благодаря вниманию со стороны федеральных государственных органов, в Российской Федерации начинает успешно и целенаправленно развиваться волонтерская деятельность, направленная как на оказание различной помощи ветеранам, так и привлечение самих ветеранов к активной жизни, в том числе к патриотической работе.

Учитывая изложенное, можно сделать вывод о наличии в Российской Федерации системы правовых, организационных и экономических мер, способствующих реализации прав ветеранов и гарантий их социальной защиты, о достаточно устойчивых тенденциях, предпринимаемых для повышения уровня жизни ветеранов и их положения в обществе.

В целях совершенствования механизма реализации государственной политики в отношении ветеранов, предоставления мер государственной

поддержки, выработан ряд предложений в проект протокольного решения заседания Российского организационного комитета «Победа», изложенные в приложении № 18.

12.11.
Величко

**Приложения к докладу
«О проведении государственной
политики в отношении ветеранов»**

Перечень правовых актов по социальной защите ветеранов**Общая часть****1. Конституция Российской Федерации****1. Пенсионное обеспечение**

1.1. Указ Президента Российской Федерации от 23.08.2000 г. № 1563 «О неотложных мерах социальной поддержки специалистов, осуществляющих деятельность в области ядерного оружейного комплекса Российской Федерации»

1.1. Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»

1.2. Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (статья 34)

1.3. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»

1.4. Федеральный закон от 01.04.1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования»

1.5. Федеральный закон от 07.05.1998 г. N 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах»

1.6. Федеральный закон от 16.07.1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»

1.7. Федеральный закон от 27.11.2001 г. № 155-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации»

1.8. Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

1.9. Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»

1.10. Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»

1.11. Федеральный закон от 04.03.2002 г. № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией»

1.12. Федеральный закон от 24.07.2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»

1.13. Федеральный закон от 21 марта 2005 г. № 18-ФЗ «О средствах федерального бюджета, выделяемых Пенсионному фонду Российской Федерации на возмещение расходов по выплате страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца отдельным категориям граждан»

1.14. Федеральный закон от 29.12.2006 г. N 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

1.15. Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 146-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам установления трудовых пенсий»

1.16. Федеральный закон от 30.04.2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых

вносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений»

1.17. Федеральный закон от 24.07.2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»

1.18. Федеральный закон от 10.05.2010 г. № 84-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности»

1.19. Федеральный закон от 30.11.2011 г. № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений»

1.20. Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии»

1.21. Федеральный закон от 28.12.2013 г. N 422-ФЗ «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений»

1.22. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 410-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

1.23. Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»

1.24. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда»

1.25. Федеральный закон от 4 декабря 2013 г. № 351-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения»

1.26. Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 410-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам формирования пенсионных накоплений»

1.27. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 марта 2003 г. № 155 «Об утверждении списка должностей членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, работа в которых дает право на ежемесячную доплату к пенсии в соответствии с Федеральным законом «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации», и Правил исчисления выслуги лет, дающей право на ежемесячную доплату к пенсии»

1.28. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 г. № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом»

1.29. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2009 г. № 883 «О некоторых вопросах пенсионного обеспечения граждан из числа космонавтов и работников летно-испытательного состава»

1.30. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 марта 2014 г. № 220 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2014 г. социальных пенсий»

1.31. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 г. № 284 «О перечне международных организаций, супругам работников которых при установлении страховых пенсий в страховой стаж засчитывается период проживания за границей в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 12 Федерального закона «О страховых пенсиях»

1.32. постановление Правительства Российской Федерации от 10 июня 2014 г. № 538 «О перечне сезонных отраслей промышленности, работа в организациях которых в течение полного сезона при исчислении страхового стажа учитывается с таким расчетом, чтобы его продолжительность в соответствующем календарном году составила полный год»

1.33. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 г.

№ 1015 «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий»

1.34. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2014 г. № 282 «О районных коэффициентах, применяемых при установлении фиксированной выплаты к страховой пенсии»

1.35. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 г. № 1386 «Порядок выплаты страховой пенсии лицам, выезжающим (выехавшим) на постоянное место жительства за пределы территории Российской Федерации и перечень документов, необходимых для выплаты суммы назначенной страховой пенсии на территории Российской Федерации в рублях по договоренности или путем зачисления на его счет в кредитной организации, лицу, выехавшему на постоянное место жительства за пределы территории Российской Федерации, порядок оформления в форме электронного документа заявления лица, выехавшего на постоянное место жительства за пределы территории Российской Федерации, о выплате суммы назначенной ему страховой пенсии на территории Российской Федерации в рублях по доверенности или путем зачисления на его счет в кредитной организации»

1.36. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. № 651 «О порядке приравнивания работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии с пунктами 1-10 и 16-18 части 1 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях», к работе в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях при определении стажа работы в указанных районах и местностях для досрочного назначения страховой пенсии по старости в связи с работой в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях»

1.37. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2014 г. № 665 «О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых назначается страховая пенсия по старости в соответствии со статьями 30, 31 Федерального закона «О страховых пенсиях», о правилах исчисления периодов соответствующей работы (деятельности), и назначения указанной пенсии»

1.38. Разъяснения Минтруда России от 15.04.2003 г. № 1 «Об определении федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы причин инвалидности», утвержденные постановлением Минтруда России от 15 апреля 2003 № 17

1. Социальная защита граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие Чернобыльской катастрофы и других радиационных и техногенных катастроф

1.1. Закон Российской Федерации от 15.05.1991 г. N 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»

1.2. Федеральный закон от 26.11.1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»

1.3. Федеральный закон от 10.01.2002 г. N 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»

1.4. Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 г. № 2123-1 «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска»

1.5. Административный регламент по предоставлению государственной услуги по

проведению медико-социальной экспертизы, утвержденным приказом Минтруда России от 29.01.2014 г. № 59н

2. Пособия, компенсации, льготы и другие меры социальной поддержки и социальной помощи

- 3.1 Налоговый кодекс Российской Федерации
- 3.2 Трудовой кодекс Российской Федерации
- 3.3 Указ Президента Российской Федерации от 05.05.1992 г. N 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»
- 3.4 Указ Президента РФ от 15.10.1992 г. № 1235 «О предоставлении льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны»
- 3.5 Указ Президента Российской Федерации от 27 декабря 1999 года №1708 «О дополнительных мерах социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и Полных кавалеров ордена Славы – участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов»
- 3.6 Указ Президента Российской Федерации от 30.03.2005 г. N 363 «О мерах по улучшению материального положения некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов»
- 3.7 Указ Президента Российской Федерации от 01.08.2005 N 887 «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие военной травмы»
- 3.8 Указ Президента Российской Федерации от 26.12.2006 г. № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами»
- 3.9 Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.»
- 3.10 Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2008 г. № 775 «Об учреждении ордена «Родительская слава»
- 3.11 Указ Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 г. № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации»
- 3.12 Указ Президента Российской Федерации от 26.02.2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы»
- 3.13 Закон Российской Федерации от 18.10.1991 г. N 1761-I «О реабилитации жертв политических репрессий»
- 3.14 Закон Российской Федерации от 19.02.1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»
- 3.15 Закон Российской Федерации от 15.01.1993 г. N 4301-I «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы»
- 3.16 Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»
- 3.17 Федеральный закон от 12.01.1995 г. N 5-ФЗ «О ветеранах»
- 3.18 Федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»
- 3.19 Федеральный закон от 09.01.1997 г. N 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы»
- 3.20 Федеральный закон от 24.10.1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»

- 3.21 Федеральный закон от 27.05.1998 г. №76-ФЗ «О статусе военнослужащих»
- 3.22 Федеральный закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»
- 3.23 Федеральный закон от 30.06.2002 г. № 78-ФЗ «О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)»
- 3.24 Федеральный закон от 22.08.2004 г. 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- 3.25 Федеральный закон от 29.12.2006 г. N 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»
- 3.26 Федеральный закон от 07.11.2011 г. № 306 «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»
- 3.27 Федеральный закон от 19.07.2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- 3.28 Федеральный закон от 04.06.2011 г. № 128-ФЗ «О пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях)»
- 3.29 Федеральный закон от 30.12.2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- 3.30 Федеральный закон от 01.12.2014 г. N 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»
- 3.31 Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 15.01.1993 г. № 4302-1 «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы»
- 3.32 Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 г. N 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения»
- 3.33 Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2005 г. N 708 «Об утверждении Правил обеспечения инвалидов собаками-проводниками, включая выплату ежегодной денежной компенсации расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников»
- 3.34 Постановление Правительства Российской Федерации от 25.09. 2007 г. № 608 «О порядке предоставления инвалидам услуг по переводу русского жестового языка (сурдопереводу, тифлосурдопереводу)»
- 3.35 Постановление Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 г. № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями»

3.36 Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2008 г. № 1051 «О порядке предоставления пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона»

3.37 Постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.2013 г. N 89 «О порядке обеспечения проездными документами сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

3. Социальное обслуживание

4.1. Федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2013 г. N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

4.2. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2014 N 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг»

4.3. Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р.

4.4. Приказ Минтруда России от 17.04.2014 г. N 258н «Об утверждении примерной номенклатуры организаций социального обслуживания»

4. Медико-социальная экспертиза, абилитация и реабилитация инвалидов

5.1. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

5.2. Федеральный закон Российской Федерации от 24 июля 1998г. № 125 «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»

5.3. Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

5.4. Федеральный закон Российской Федерации от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией конвенции о правах инвалидов»

5.5. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 октября 2000 г. № 789 «Правила установления утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»

5.6. Постановление Министерства труда Российской Федерации от 15 апреля 2003 г № 17 «Об определении федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы причин инвалидности»

5.7. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2005 г. № 708 «Об утверждении Правил обеспечения инвалидов собаками-проводниками, включая выплату ежегодной денежной компенсации расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников»

5.8. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 2347-р «О федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду»

5.9. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2007 г.

№ 608 «О порядке предоставления инвалидам услуг по переводу русского жестового языка (сурдопереводу, тифлосурдопереводу)»

5.10. Приказ Минздравсоцразвития России от 21 августа 2008 г. № 438н «Об утверждении порядка осуществления и формы заключения медико-технической экспертизы по установлению необходимости ремонта или досрочной замены технических средств реабилитации, протезов, протезно-ортопедических изделий»

5.11.

5.12. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 г. № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями»

5.13. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 70 «О порядке определения стойкой утраты трудоспособности сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации»

5.14. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2014 г. № 672 «Об утверждении Правил определения стойкой утраты трудоспособности сотрудников и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации»

5.15. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 189 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях «Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.4.2.2821-10»

5.16. Приказ Министерства общего и профессионального образования Российской Федерации от 4 сентября 1997 г. № 48 «О специфике деятельности специальных (коррекционных) образовательных учреждений I - VIII видов»

5.17. Приказ Минздравсоцразвития России от 20 октября 2005 г. № 643 «Об утверждении форм документов о результатах установления федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы степени утраты профессиональной трудоспособности в процентах и рекомендаций по их заполнению»

5.18. Приказ Минздравсоцразвития России от 21 августа 2008 г. № 439н «Об утверждении форм уведомления о постановке на учет по обеспечению техническими средствами реабилитации, протезами, протезно-ортопедическими изделиями, направления на их получение либо изготовление, специального талона и именного направления для бесплатного получения проездных документов для проезда к месту нахождения организации, обеспечивающей техническими средствами реабилитации, протезами, протезно-ортопедическими изделиями»

5.19. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 31 января 2011 г. № 57н «Об утверждении Порядка выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации»

5.20. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11 октября 2012 г. № 310н «Об утверждении Порядка организации и деятельности федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы»

5.21. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 1705н «О порядке организации медицинской реабилитации»

5.22. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 августа 2013 г. № 529н «Об утверждении номенклатуры медицинских организаций»

5.23. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 мая 2013 г. № 215н «Об утверждении сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены»

5.24. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»

5.25. Приказ Минтруда России от 24 мая 2013 г. № 214н «Об утверждении классификации технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 2347-р»

5.26. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 г. № 464 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования»

5.27. Приказ Минтруда России от 23 сентября 2014 г. № 657н «Об утверждении Административного регламента предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации и (или) услугами и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, а также по выплате компенсации за самостоятельно приобретенные инвалидами технические средства реабилитации (ветеранами протезы (кроме зубных протезов), протезно-ортопедические изделия) и (или) оплаченные услуги и ежегодной денежной компенсации расходов инвалидов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников»

5.28. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 января 2014 г. № 59н «Административный регламент по предоставлению государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы»

5.29. Приказ Минтруда России от 4 августа 2014 г. № 515 «Об утверждении методических рекомендаций по перечню рекомендуемых видов трудовой и профессиональной деятельности инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности».

5.30. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 марта 2014 г. № 06-281 «Требования к организации образовательного процесса для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в профессиональных образовательных организациях, в том числе оснащенности образовательного процесса»

5.31. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 998н от 9 декабря 2014 г. «Об утверждении перечня показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации»

5.32. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 декабря 2015 № 1171н «Об утверждении формы протокола проведения медико-социальной экспертизы гражданина в федеральном государственном учреждении медико-социальной экспертизы»

5.33. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13 апреля 2015 г. № 228н «Об утверждении формы акта медико-социальной экспертизы гражданина и Порядка его составления»

5.34. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 528н от 31 июля 2015 г. «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм»

5.35. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 декабря 2015 г. № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при

осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы»

5.36. Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15 октября 2015 г. № 723н «Об утверждении формы и Порядка предоставления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от их организационно-правовых форм информации об исполнении возложенных на них индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида и индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида мероприятий в федеральные государственные учреждения медико-социальной экспертизы»

5.37. Приказ Минтруда России от 16.11.2015 № 872н «Об утверждении Порядка, формы и сроков обмена сведениями между органами службы занятости и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы»

5.38. Приказ Минтруда России от 22 июня 2015 г. № 386н «Об утверждении формы документа, подтверждающего специальное обучение собаки-проводника, и порядка его выдачи»

5. Меры социальной поддержки безработных граждан

5.1. Трудовой кодекс Российской Федерации

5.2. Закон Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»

5.3. Федеральный закон от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

6. Обеспечение по обязательному социальному страхованию

7.1. Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»

7.2. Федеральный закон от 29.12.2006 г. N 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»

Приложение № 2.

**Сведения о численности пенсионеров и размерах
страховых и социальных пенсий по Российской Федерации**
(по состоянию на 1 июля 2017 года
по сведениям формы №94(ПЕНСИИ)-краткая)

Наименование показателей	Номер строки	Численность пенсионеров, человек		Средний размер пенсии, рублей
		Всего	из них работающих	Всего
Всего	1	43 320 538	9 510 660	12 910,88
Страховые пенсии (стр.3+ стр.4+ стр.5)	2	39 646 711	9 136 440	13 237,09
- по старости	3	36 148 956	8 469 392	13 694,29
- по инвалидности	4	2 099 337	635 565	8 458,72
- по случаю потери кормильца	5	1 398 418	31 483	8 592,11
Социальные пенсии	17	3 139 903	192 558	8 798,07
Справочно: из данных строки 1 - получатели двух пенсий: - пенсии инвалидов вследствие военной травмы	19	45 280	2 106	30 074,73
- пенсии участников Великой Отечественной войны	20	68 877	363	34 293,18
- пенсии вдов военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы по призыву вследствие военной травмы, не вступивших в новый брак	21	2 642	81	24 582,43
- пенсии родителей погибших военнослужащих	22	37 177	2 604	23 643,63
- пенсии граждан, награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда"	23	95 887	3 431	26 928,21

**Материальное обеспечение отдельных категорий ветеранов
Великой Отечественной войны**

Размер дохода с учетом пенсии, ЕДВ, ДЕМО	На 1 июня 2013 г. руб./в месяц	На 1 июля 2017 г. руб./в месяц	Изменение (+/-) (%) руб./в месяц
инвалиды Великой Отечественной войны	29 478	36 128	+ 6 650 (22%)
участники Великой Отечественной войны, имеющие инвалидность	30 351	40 347	+ 9 996 (32%)
участники Великой Отечественной войны, не имеющие инвалидность	19 443	32 866	+13 423 (69%)
бывшие несовершеннолетние узники фашизма, не имеющие инвалидность	14 777	18 485	+ 3 708 (25%)
лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»	22 177	30 209	+ 8 032 (36%)
вдовы военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией	21 954	26 600	+ 4 646 (21%)
труженики тыла	13 174	17 492	+ 4 318(32%)

***Средний размер пенсии, выплачиваемой пенсионерам силовых ведомств
(по состоянию на 2017 год)***

Вид пенсионного обеспечения	Министерство обороны Российской Федерации (руб.)	Министерство внутренних дел Российской Федерации (руб.)	Федеральная служба безопасности Российской Федерации (руб.)
за выслугу лет	23 662,55	18 014,00	31 474,34
по инвалидности	22 189,06	18 925,00	25 879,70
по случаю потери кормильца	13 841,08	11 693,00	20 564,60

**Таблица размеров дополнительного материального обеспечения отдельных категорий граждан
в соответствии с Федеральным законом от 04 марта 2002 г. № 21-ФЗ**

Дата увеличения дополнительного материального обеспечения	Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического Труда, Герой труда Российской Федерации, граждане, награжденные орденом Святого апостола Андрея Первозванного или орденом Славы трех степеней, граждане, награжденные орденом «За заслуги перед Отечеством» I степени	Граждане, награжденные орденом Ленина, граждане, награжденные орденом «За заслуги перед Отечеством» II степени, граждане, награжденные орденом «За заслуги перед Отечеством» III и IV степени, лауреаты Ленинской премии, лауреаты государственных премий СССР и лауреаты государственных премий Российской Федерации (РСФСР)	Граждане, награжденные орденом Трудовой Славы трех степеней, граждане, награжденные орденом «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» трех степеней, чемпионы Олимпийских игр, чемпионы Паралимпийских игр, чемпионы Сурдлимпийских игр
	415 % размера соц. пенсии	330 % размера соц. пенсии	250 % размера соц. пенсии
01.01.2012	14303,43	10489,18	7946,35
01.04.2012	15050,85	11968,14	9066,78
01.04.2013	15323,25	12184,76	9230,88
01.04.2014	19456,83	14268,34	10809,35
01.04.2015	19791,72	15738,00	11922,73
01.04.2016	20583,38	16367,51	12399,63
01.04.2017	20892,14	16613,03	12585,63

**Информация об установленных региональных социальных доплатах (РСД)
к пенсии на 01 июля 2017 года**

Наименование региона	Размер прожиточного минимума пенсионера	Численность лиц, которым установлена РСД	Средний размер РСД, рублей
1	2	3	4
Итого по Российской Федерации			
ВСЕГО:	8 540	2 509 209	4 137,86
Центральный федеральный округ			
ВСЕГО:		2 207 984	4 288,57
город Москва	11 561	2 043 932	4 474
Московская область	9 161	158 722	2 480,12
Северо-Западный федеральный округ			
ВСЕГО:		70 399	2 871,69
Республика Коми	9 821	18 827	2 352,89
Архангельская область	10 816	34 346	2 840,78
Ненецкий автономный округ	17 092	1 273	5 092,39
Мурманская область	12 090	15 953	3 373,32
Уральский федеральный округ			
ВСЕГО:		37 825	2 707,74
Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	11 258	27 762	2 106,24
Ямало-Ненецкий автономный округ	13 425	10 063	4 367,18
Дальневосточный федеральный округ			
ВСЕГО:		193 001	3 155,78
Республика Саха (Якутия)	13 807	39 764	4 528,17
Приморский край	8 967	69 504	1 992,96
Хабаровский край	10 895	42 381	3 134,62
Камчатский край	16 400	11 927	5 078,08
Магаданская область	15 460	4 422	4 499,42
Сахалинская область	12 151	16 313	3 098,05
Еврейская автономная область	8 906	6 495	2 016,36
Чукотский автономный округ	19 000	2 195	6 171,55

Приложение № 7.

Количественные и качественные характеристики оказываемой медицинской помощи в военно-медицинских учреждениях ФСБ России

№ п/п	Вид медицинской помощи	Количество ветеранов		
		2014	2015	2016
1.	Медицинская помощь на дому	586	458	521
2.	Находятся под активным патронажем	158	145	404
3.	Проведена клиническая диспансеризация			
	в амбулаторных условиях	562	459	279
	в стационарных условиях	174	193	133
4.	Пролечено в госпиталях ФСБ России	239	172	166
5.	Проведены реабилитационные мероприятия			
	в амбулаторных условиях	293	371	439
	в стационарных условиях	146	345	125
6.	Стоматологическая помощь			
	санация ротовой полости	152	85	60
	зубопротезирование	158	79	71

Приложение № 8.

Оказание медицинской помощи ветеранам и членам их семей в госпиталях для ветеранов войны

Госпитали ветеранов войн	2012	2013	2014	2015	2016
Число организаций	63	63	64	64	63
Число коек	16 823	16 725	17 000	16 125	15 884
Поступило пациентов	313 405	323 988	341 177	342 103	350 960
Число посещений к врачам, включая профилактические (без посещений к стоматологам и зубным врачам)	3 360 980	3 267 150	3 367 399	3 355 046	3 282 296
Число посещений на дому	118 760	108 600	107 284	99 677	96 170
Число физических лиц врачей основных работников на занятых должностях в целом по организации	3 827	3 834	4 132	4 156	4 082
Число занятых должностей среднего медицинского персонала	12 727	12 451	12 199	11 657	12 209
Число входящих поликлиник, амбулаторий, женских консультаций, центров	49	49	49	48	49

Численность ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и членов их семей по Российской Федерации (данные по состоянию, на 1 июля 2017 года)

Наименование категории	Численность ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и членов их семей	Численность лиц, имеющих право на получение НСУ в 2017 году	Из них:			
			полного НСУ ч.1 ст.6.2 ФЗ № 178	НСУ по п.1 ч.1 ст.6.2 ФЗ № 178 (лекарства и медицинские изделия)	НСУ по п.1.1 ч.1 ст.6.2 ФЗ № 178 (санаторно-курортное лечение)	НСУ по п.2 ч.1 ст.6.2 ФЗ № 178 (бесплатный проезд)
Всего по Российской Федерации	3 147 627	430 208	217 875	23 839	177 626	45 873
Инвалиды войны	43 111	15 915	10 395	1 930	2 954	2 794
из них:						
Инвалиды войны	20 253	7 377	4 947	1 241	1 015	1 110
Инвалиды боевых действий	22 858	8 538	5 448	689	1 939	1 684
Участники ВОВ, ставшие инвалидами	86 074	27 910	16 797	4 488	5 875	4 321
Участники ВОВ	5 946	2 404	1 790	93	481	193
Военнослужащие, проходившие военную службу в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года	4 153	1 169	809	78	285	64
Лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны в период ВОВ	262	70	37	6	22	26
Лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»	107 933	48 110	12 505	2 573	32 754	5 108
Ветераны боевых действий	1 360 682	239 033	125 598	5 170	102 430	18 170
Бывшие несовершеннолетние узники фашизма, имеющие инвалидность	51 979	16 955	5 559	2 743	8 179	3 585
Бывшие несовершеннолетние узники фашизма	70 887	13 544	4 520	722	7 851	2 064
Члены семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов ВОВ и ветеранов боевых действий	343 631	65 098	39 865	6 036	16 795	9 548
Лица, работавшие в тылу в годы ВОВ	1 072 969	X	X	X	X	X

**Размер стоимости набора социальных услуг
(с учетом индексации ежемесячных денежных выплат)**

рублей

Дата	Стоимость полного НСУ	Стоимость социальной услуги, предусмотренной		
		НСУ по п.1 ч.1 ст.6.2 ФЗ № 178 (лекарства и медицинские изделия)	НСУ по п.1.1 ч.1 ст.6.2 ФЗ № 178 (санаторно-курортное лечение)	НСУ по п.2 ч.1 ст.6.2 ФЗ № 178 (бесплатный проезд)
01.04.12	795 руб. 88 коп.	613 руб.	94 руб. 83 коп.	88 руб. 05 коп.
01.04.13	839 руб. 65 коп.	646 руб. 71 коп.	100 руб. 05 коп.	92 руб. 89 коп.
01.04.14	881 руб. 63 коп.	679 руб. 05 коп.	105 руб. 05 коп.	97 руб. 53 коп.
01.04.15	930 руб. 12 коп.	716 руб. 40 коп.	110 руб. 83 коп.	102 руб. 89 коп.
01.02.16	995 руб. 23 коп.	766 руб. 55 коп.	118 руб. 59 коп.	110 руб. 09 коп.
01.02.17	1048 руб. 97 коп.	807 руб. 94 коп.	124 руб. 99 коп.	116 руб. 04 коп.

**Льготное лекарственное обеспечения инвалидов и
участникам Великой Отечественной войны
за период с 1 января по июль 2017 года**

«Инвалиды и участники ВОВ»		Обслужено рецептов (шт.)	Отпущено рецептов (тыс.руб.)	Количество рецептов на отсроченном обслуживании	Средняя стоимость рецепта
ЦФО	52 669	354 149	198 542,00	37	560,6
СЗФО	6 001	24 504	12 669,00	0	517,0
ЮжФО	17 254	138 505	297 156,00	10	2 145,4
ПриФО	7 310	23 462	9 653,00	2	411,4
УрФО	7 960	22 331	8 610,00	0	385,5
СибФО	5 013	22 267	7 473,00	2	335,6
ДФО	2 447	5 846	3 470,00	0	593,5
СКФО	1 298	2 260	2 411,00	0	1066,8
РФ	99 952	593 324	539 985,00	51	910,1

**Численность инвалидов и участников Великой Отечественной войны,
обеспеченных санаторно-курортным лечением
за период с 2012 по первое полугодие 2017 год**

							человек
№ п/п	Категория граждан льготной категории	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Первое полугодие 2017 г.
1	инвалиды войны	5838	3820	3936	4399	2644	796
2	участники Великой Отечественной войны	1060	774	695	1025	626	208
3	ветераны боевых действий	1499	1179	1766	1642	1524	571
4	военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период	40	24	18	29	7	2
5	лица, награжденные знаком "Жителю блокадного Ленинграда";	1134	796	1847	1428	1135	332
6	работники тыла в период Великой Отечественной войны	25	5	4	19	1	1
7	члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда	1904	1396	1747	1865	1437	502
	Всего	11500	7994	10013	10407	7374	2412

Приложение № 13.

Сведения об условиях предоставления социальных услуг инвалидам, участникам, ветеранам Великой Отечественной войны, за 2016 год

Инвалиды Великой Отечественной войны (включая бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, имеющих группу инвалидности) (чел.)*		Участники Великой Отечественной войны (включая бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, не имеющих группу инвалидности) (чел.)*		Ветераны Великой Отечественной войны (за исключением инвалидов и участников Великой Отечественной войны) (чел.)*																									
стационарная форма социального обслуживания	Полустационарная форма социального обслуживания	форма социального обслуживания на дому	стационарная форма социального обслуживания	Полустационарная форма социального обслуживания	форма социального обслуживания на дому																								
						общая численность получателей	за плату/частичную плату	из них бесплатно	общая численность получателей	за плату/частичную плату	из них бесплатно																		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	99874		
																													67128
																													167002
																													6721
																													54937
																													61658
																													11281
																													2128
																													13410
																													3796
																													15929
																													19725
																													308
																													5647
																													5955
																													992
																													634
																													1626
																													3496
																													9517
																													13013
																													467
																													2834
																													3301
																													852
																													1497
																													2349
Сводный отчет по России																													

Информация о лучшем региональном опыте по оказанию социальных услуг населению с использованием механизма привлечения негосударственных организаций к оказанию социальных услуг

г. Москва

С целью предоставления социальных услуг жителям города Москвы СО НКО имеют право на получение субсидии в соответствии с Порядком предоставления субсидий из бюджета города Москвы поставщикам социальных услуг в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением гражданам социальных услуг (далее - Порядок предоставления субсидий), утвержденным постановлением Правительства Москвы от 26 декабря 2014 г. № 829-ПП «О социальном обслуживании граждан в городе Москве».

Согласно пункту 1.1 Порядка предоставления субсидий условием их предоставления является включение СО НКО в реестр поставщиков социальных услуг.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка предоставления гражданам социальных услуг в городе Москве, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 26 декабря 2014 г. № 829-ПП «О социальном обслуживании граждан в городе Москве», включение поставщиков социальных услуг в реестр поставщиков социальных услуг города Москвы осуществляется на добровольной основе при условии соответствия их деятельности требованиям, установленным пунктом 8.1 Порядка предоставления гражданам социальных услуг в городе Москве.

Порядок формирования и ведения реестра поставщиков утвержден приказом Департамента от 24 декабря 2014 г. № 1076 «О формировании и ведении реестра поставщиков и регистра получателей социальных услуг».

По состоянию на 01.09.2017 в реестр поставщиков социальных услуг города Москвы в соответствии с приказом Департамента от 30 декабря 2014 г. № 1172 «О включении в реестр поставщиков социальных услуг города Москвы» включены 123 организации социального обслуживания, из них 21 негосударственная организация.

Для привлечения негосударственных организаций к предоставлению патронажных социальных услуг в 2017 году бюджетные средства, ранее выделяемые государственным учреждениям стационарного социального обслуживания на выполнение государственного задания по услуге «Социальный патронаж на дому граждан пожилого возраста и инвалидов, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию», были частично перераспределены на субсидии из бюджета города Москвы поставщикам социальных услуг в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением гражданам социальных услуг на общую сумму более 380 млн. руб. В настоящее время заключены договоры о

предоставлении субсидий с 8 негосударственными организациями социального обслуживания, в рамках которых предоставляются услуги более 1 300 получателям социальных услуг. По состоянию на 01.09.2017 перечислены 321,1 млн. рублей.

2. Санкт - Петербург

В Санкт-Петербурге предоставление социальных услуг осуществляется в организациях социального обслуживания населения различных форм собственности, в том числе негосударственных организациях (социально ориентированных некоммерческих организациях, а также коммерческих организациях).

Юридические лица, независимо от их организационно-правовой формы, индивидуальные предприниматели и государственные организации социального обслуживания населения определяются в качестве поставщиков социальных услуг и наделяются равными правами и обязанностями.

В соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29.12.2014 № 1286 «О порядке формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг в Санкт-Петербурге» в Санкт-Петербурге сформирован и с 2015 года ведется реестр поставщиков социальных услуг (далее - Реестр поставщиков).

По состоянию на 27.04.2017 в Реестр поставщиков включены 137 организаций, оказывающих социальные услуги населению, в том числе: 102 - государственные организации и 35 - негосударственных организаций (9 коммерческих и 26 социально ориентированных некоммерческих организаций).

Положение о размере и порядке выплаты компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Санкт-Петербурга, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой, утверждено постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29.12.2014 № 1288.

В 2016 году за компенсацией в Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга (далее - Комитет) обратилось 6 негосударственных поставщиков; общая сумма выплаченных в 2016 году компенсаций составила 9 103,7 тыс. руб.

В 2017 году в бюджете Санкт-Петербурга предусмотрено 9,3 млн. руб. на выплату компенсации поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Санкт-Петербурга, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа).

Кроме того, при подготовке проекта закона Санкт-Петербурга, предусматривающего корректировку бюджета Санкт-Петербурга на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, Комитетом направлена в Комитет финансов Санкт-Петербурга заявка на дополнительную потребность на 2017 год на сумму 56,5 млн. руб.

По состоянию на 01.09.2017 Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга выплачена компенсация поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Санкт-Петербурга, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа) 13 поставщикам на сумму 66 981,0 тыс. руб., из них 7 поставщиков - СО НКО, которым выплачена компенсация в объеме 27 030,4 тыс. руб.

Республика Татарстан

В Республике Татарстан согласно Федеральному закону от 28 декабря 2013 года №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Закону Республики Татарстан от 18 декабря 2014 года № 126-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Татарстан» в систему социального обслуживания наряду с государственными организациями социального обслуживания были включены негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации, которые при условии их соответствия требованиям к поставщикам социальных услуг, имеют право доступа к оказанию социальных услуг.

В целях обеспечения унификации требований ко всем поставщикам социальных услуг, как к государственным, так и к негосударственным, услуги в сфере социального обслуживания стандартизированы: существуют единые требования к персоналу, материально-техническому оснащению, порядку и условиям оказания услуг, а также качеству результата их деятельности.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23.12.2014 № 1012 «О формировании и ведении реестра поставщиков и регистра получателей социальных услуг в Республике Татарстан» утвержден Порядок формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг (далее - реестр).

Включение в реестр поставщиков осуществляется на добровольной основе и позволяет организациям получать компенсацию за социальные услуги, оказываемые гражданам в рамках индивидуальной программы предоставления социальных услуг на основании договора, и при условии документального подтверждения оказанных поставщиком услуг.

Порядок выплаты компенсации из бюджета Республики Татарстан поставщикам социальных услуг утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.12.2016 № 1046 «Об утверждении Порядка выплаты компенсации из бюджета Республики Татарстан поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Республики Татарстан, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), и признании утратившими силу отдельных постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан»).

Размер компенсации определяется согласно утвержденным тарифам на социальные услуги, рассчитанным на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг.

В соответствии с методическими рекомендациями Правительства Российской Федерации по расчету подушевых нормативов финансирования социальных услуг в республике принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.12.2014 № 999 «Об установлении Порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг в Республике Татарстан».

Учитывая социальную значимость тарифов на социальные услуги, подушевые нормативы финансирования социальных услуг и тарифы на базе указанных нормативов рассчитаны по экономически обоснованным затратам поставщиков услуг и не превышают себестоимость услуг, при этом в тариф не включена прибыль.

Постановлением Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 02.12.2016 № 8-1/соц «Об установлении тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг в Республике Татарстан на 2017 год» утверждены на 2017 год тарифы на социальные услуги в Республике Татарстан.

Для СОНКО применяются тарифы на социальные услуги аналогичные тарифам, которые применяются к государственным организациям социального обслуживания.

По состоянию на 01.09.2017г. в реестр поставщиков социальных услуг Республики Татарстан включены 13 негосударственных организаций (из них 7 СОНКО), в том числе:

6 негосударственных организаций, оказывающих реабилитационные услуги гражданам пожилого возраста и инвалидам;

6 негосударственных организаций, оказывающих реабилитационные услуги детям и подросткам с ограниченными возможностями;

1 негосударственная организация, оказывающая социальные услуги семьям.

В настоящее время удельный вес негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, от общего количества организаций всех форм собственности составляет 9,7%.

В 2016 году негосударственными организациями обслужено 2447 человек, из бюджета Республики Татарстан им выплачена компенсация в размере 42,2 млн.рублей, в 2017 году(по состоянию на 1 сентября 2017 года) обслужено 1908 человек, из бюджета республики выплачено 33,3 млн.рублей.

Ханты- Мансийский автономный округ - Югры

В Ханты- Мансийском автономном округе – Югры в соответствии с «дорожной картой» утвержден перечень социальных услуг и функций, передаваемых на исполнение негосударственным организациям, в том числе СОНКО, социальным предпринимателям в автономном округе (далее - перечень).

Всего в автономном округе предоставляется 54 вида услуг в сфере социального обслуживания граждан, каждая из которых потенциально возможна к передаче негосударственным поставщикам социальных услуг.

В 2017 году в соответствии с перечнем 18 видов социальных услуг и функций будет передано негосударственным поставщикам (2016 - 7), что составляет 33 % от общего числа социальных услуг оказываемых государственными организациями.

В автономном округе созданы условия, обеспечивающие доступ негосударственным организациям, в том числе СОНКО, индивидуальным предпринимателям, к бюджетным средствам, выделяемым на

предоставление социальных услуг населению, утверждены:

отраслевой (ведомственный) план мероприятий по обеспечению доступа негосударственных организаций, в том числе СОНКО, социальных предпринимателей к предоставлению услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания на 2016-2020 годы;

стандарты предоставления социальных услуг, в том числе передаваемых на исполнение негосударственным организациям, включающие описание социальной услуги, ее объем, сроки предоставления, показатели качества и оценку результатов предоставления социальной услуги;

подушевые нормативы финансирования социальных услуг в соответствии с утвержденными стандартами оказания социальных услуг;

порядок ведения реестра поставщиков социальных услуг Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее - Реестр), в том числе негосударственных организаций.

Для возможности получения финансовой поддержки из средств бюджета автономного округа поставщику социальных услуг требуется быть включенным в Реестр (Реестр размещен в свободном доступе сети «Интернет» по адресу: <http://socuslugi-ugra.ru>, оперативно обновляется).

Для социально ориентированных некоммерческих организаций, социальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания, желающих включиться в Реестр Департаментом социального развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры разработаны методические рекомендации.

Кроме того, Департамент социального развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры совместно с Фондом поддержки предпринимательства Югры, организует обучение работников негосударственных поставщиков социальных услуг.

Республика Саха (Якутия)

Министерством труда и социального развития Республики Саха (Якутия) работа по включению юридических лиц, некоммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей в реестр поставщиков социальных услуг осуществляется на основании приказа Министерства труда и социального развития Республики Саха (Якутия) №1Н от 25 апреля 2016

года «Об утверждении Порядка формирования и ведения Реестра поставщиков социальных услуг Республики Саха (Якутия), Положения о Комиссии по рассмотрению обращений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания населения, в целях их включения в Реестр поставщиков социальных услуг Республики Саха (Якутия) и Порядка формирования и ведения Регистра получателей социальных услуг Республики Саха (Якутия)».

Компенсационные выплаты поставщикам социальных услуг, не участвующих в исполнении государственного задания производится в соответствии с тарифами, утверждёнными приказом Министерства труда и социального развития Республики Саха (Якутия) от 28 июля 2016 года №732- ОД «Об утверждении базовых тарифов на социальные услуги, предоставляемые гражданам в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг, поставщиками социальных услуг, включенными в реестр поставщиков социальных услуг Республики Саха (Якутия), но не участвующими в выполнении государственного задания (заказа) на 2016 год».

На 01 сентября 2017 года в реестре поставщиков социальных услуг состоит 35 негосударственных организаций, из них 14 индивидуальных предпринимателей.

В настоящее время в г. Якутске осуществляют деятельность 4 негосударственных пансионата для престарелых и инвалидов, состоящих в реестре поставщиков социальных услуг (ИП Слепцов, ИП Бочкарёва, ИП Готовцев, АНО «Абырал»), в них оказываются услуги более чем 50 гражданам. Направление граждан в негосударственные организации осуществляется по заключениям Управлений социальной защиты и труда муниципальных районов и городов.

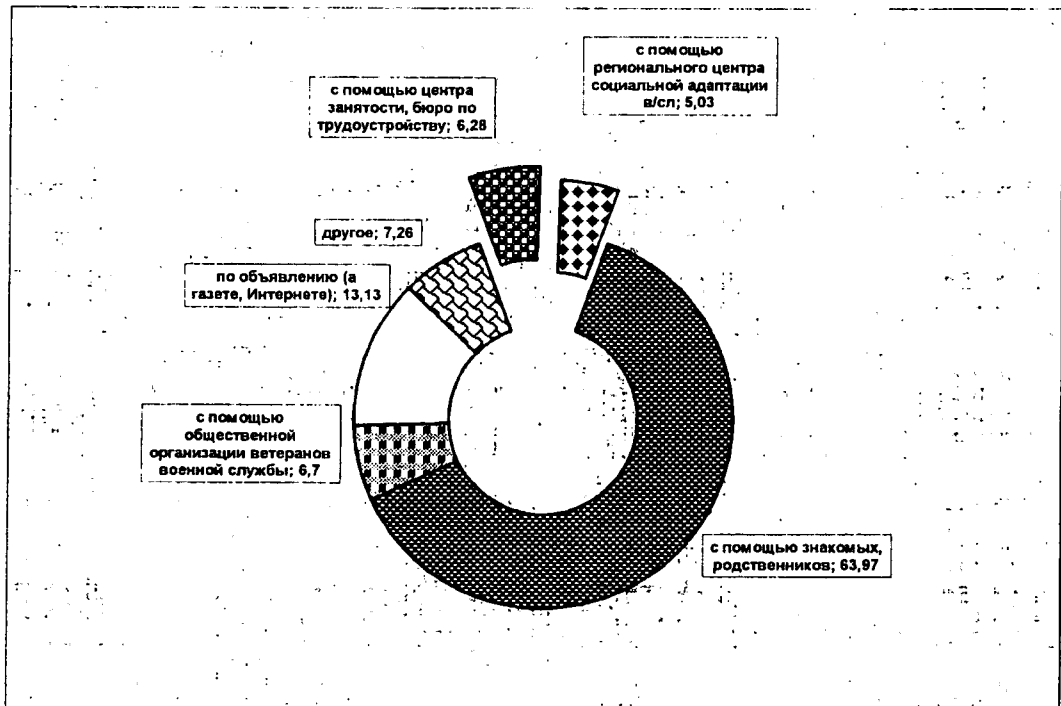
По состоянию на 01.09.2017 по возмещению затрат по социальным услугам негосударственным учреждениям Республики Саха (Якутия) выплачено 2 116 776 рублей.

**Информация о мониторинге вопроса трудоустройства граждан,
увольняемых с военной службы**

В данном мониторинге ветераны военной службы и ветераны боевых действий отдельно не выделяются, а учтены в общих данных о военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы.

Общие статистические показатели отсутствия работы среди военнослужащих запаса не превышают официальный уровень безработицы по стране. По данным, поступившим в Минтруд России из субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 октября 2016 г. количество вставших на учет безработных трудоспособного возраста из числа офицеров, прапорщиков (мичманов), уволенных с военной службы без права на пенсию, составляло 1546 человек. По сравнению с прошлыми годами эта цифра уменьшилась почти в два раза. Это объясняется наличием во всех регионах большого количества вакансий (по данным Минтруда России на 1 октября 2016 г. – 1,3 млн. рабочих мест).

**Основные способы поиска и нахождения работы (в %) граждан,
увольняемых с военной службы, проходивших службу по контракту
(данные социологического исследования, октябрь 2016 года)**



Из общего количества уволенных в запас в последние годы военнослужащих только 1,2 % (в 2016 г. – 1982 человек) обратились в органы службы занятости и лишь половина (в 2016 г. – 850 человек) из них была трудоустроена.

По данным исследования 2016 года, после увольнения с военной службы 57,4 % опрошенных предполагали найти работу на государственном

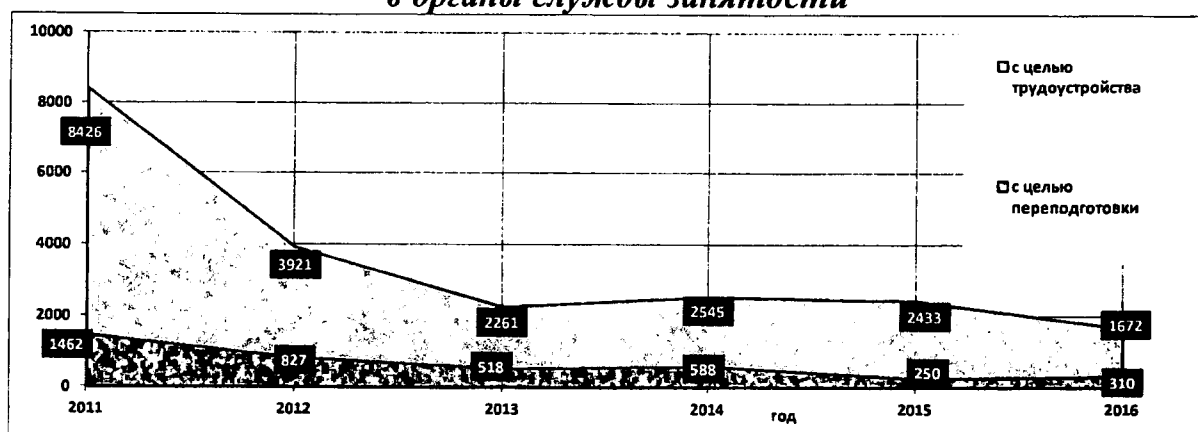
предприятия. На частном, акционерном предприятии, иностранной фирме предпочли бы устроиться 8,7 %; хотели бы организовать собственное дело 2,8 %. Работа в общественной организации привлекала 4,1 % опрошенных. Работать не собирались вообще - 3,3 %. Для 14,9 % респондентов не имело значения, где они будут работать. Налицо изменение вектора устремлений в сторону государственных предприятий и организаций, гарантирующих стабильный заработок (в 2011 г. до трети увольняемых в запас военнослужащих собирались работать в коммерческом секторе или открыть свое дело).

Узкая профессиональная специализация, приобретаемая большинством кадровых военнослужащих за время службы, зачастую оказывается невостребованной в гражданских условиях. По данным опроса, у 22,9% респондентов военная профессия оказалась полностью востребованной в гражданских условиях, а 31% имели затруднения при трудоустройстве из-за полной или частичной невостребованности имеющихся у них профессиональных знаний и навыков.

Наиболее распространенными предложениями для бывших военнослужащих, как правило, выступают должности охранника, экспедитора грузов, инкассатора и другие, связанные с владением оружием. Некоторые бывшие военнослужащие довольно успешно проявляют себя как менеджеры или создают небольшие фирмы, которые оказываются прибыльными в условиях поддержки государством малого бизнеса.

Серьезной проблемой выступает трудоустройство военнослужащих, окончивших курсы подготовки (переподготовки) и повышения квалификации после увольнения в запас по вновь полученной специальности.

**Динамика за 2011-2016 годы офицеров и прапорщиков (мичманов)
из числа вставших на воинский учет, обратившихся
в органы службы занятости**



После стабильного роста количества трудоустроенных целевым образом военнослужащих, уволенных в запас, после прохождения

переподготовки в предыдущие годы, с 2012 г. наметился определенный спад. Процент трудоустроенных бывших военнослужащих после обращения в службу занятости не растет, а имеет тенденцию к снижению от 45% от числа обратившихся в предыдущие годы до 10 % в 2016 г. Наконец, как показывают результаты исследований, окончили различные курсы переподготовки и обучения на новые специальности 20,7 % опрошенных военнослужащих запаса, из числа которых лишь 14,1 % (каждый седьмой) сумели трудоустроиться по вновь приобретенной специальности.

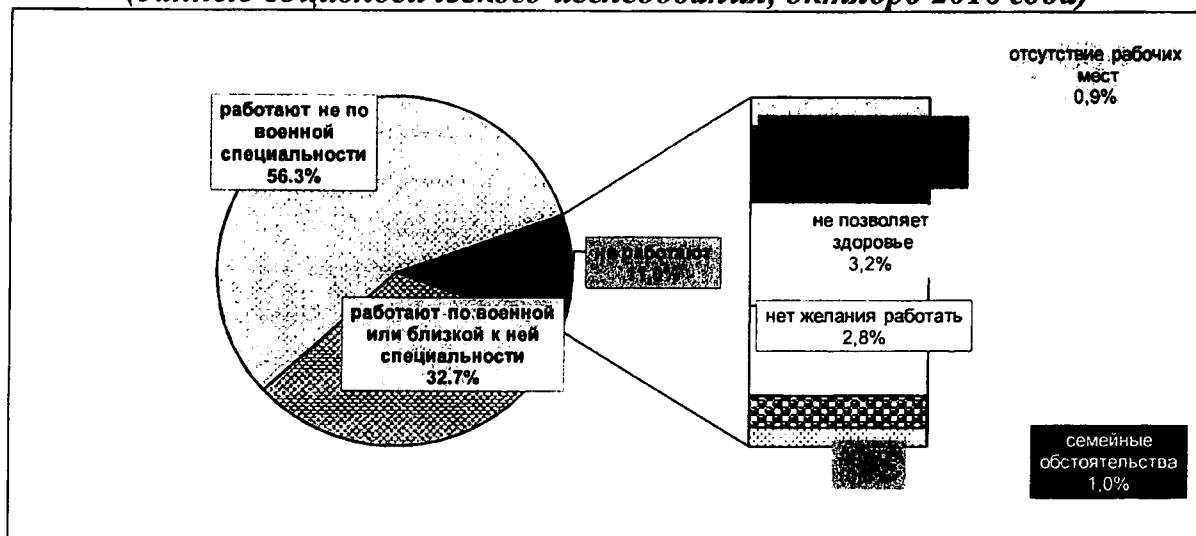
**Доля бывших военнослужащих, прошедших дополнительное обучение или переподготовку после увольнения с военной службы
(данные социологического исследования, октябрь 2016 года)**



В целом среди военнослужащих запаса не работают 11 % из них: по причине отсутствия рабочих мест или работы по специальности – 2,4 %; по состоянию здоровья – 3,2 %; по другим причинам – около 5 %.

Общий характер трудоустройства военнослужащих трудоспособного возраста, уволенных в запас

(данные социологического исследования, октябрь 2016 года)



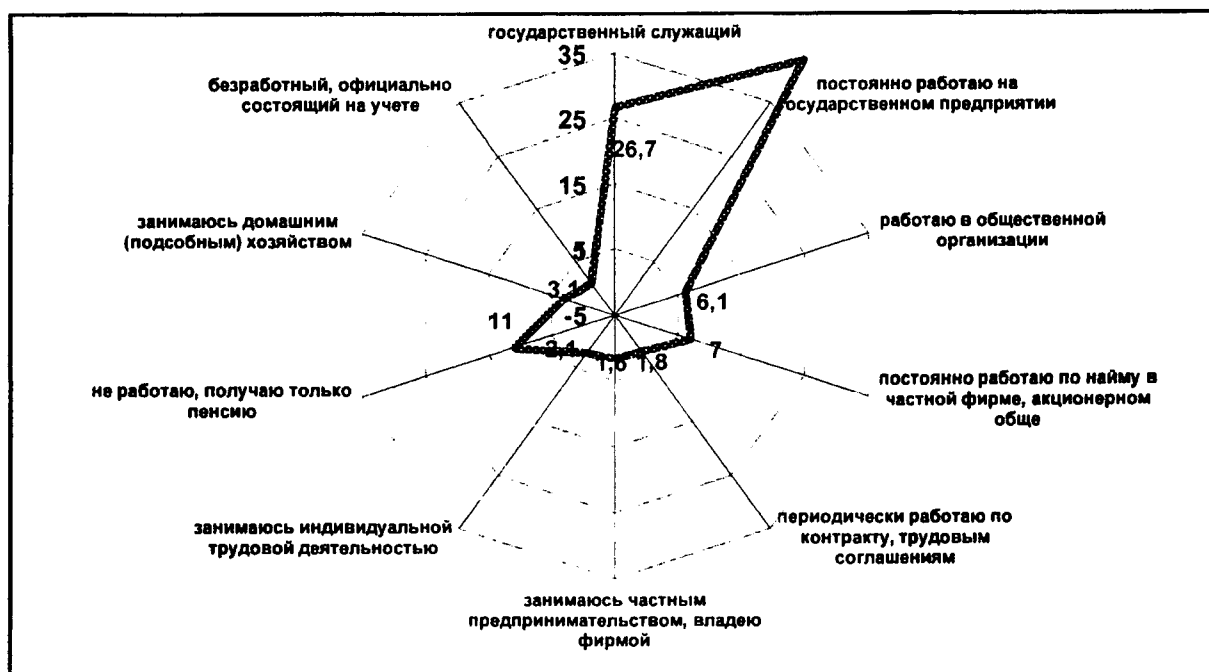
Занятость среди военнослужащих запаса трудоспособного возраста составляет 89,0 %, среди военнослужащих в отставке старше 60 лет – 74,8 %. Основной характер занятости бывших военнослужащих после увольнения за последние годы не изменился. По-прежнему большинство предпочитают всем другим сферам деятельности армию, государственные и силовые структуры. Далее – работу в промышленности, на транспорте, связи и органах управления общественных и некоммерческих организаций. На третьем месте – в торговле, сфере услуг и ЖКХ. Сохраняется общее стремление работать в целом «на общество, страну»: на государственном предприятии, в учреждении или в общественной организации.

Характеристика работающих военнослужащих, уволенных в запас (отставку), по сферам занятости (в % к опрошенным работающим респондентам) в 2016 году



Наиболее привлекательными вакансиями для военнослужащих после увольнения в запас являются следующие: государственный служащий в федеральных органах государственной власти; государственный служащий в региональных органах государственной власти; государственный служащий в муниципальных органах государственной власти; наемный служащий (рабочий, специалист) на предприятиях промышленности, транспорта, связи; гражданский специалист в федеральных органах власти, в том числе других «силовых ведомствах» (МВД России, МЧС России и др.); государственный служащий в Минобороны России (или других «силовых ведомствах»); наемный работник на предприятиях малого бизнеса; частный предприниматель.

**Характеристика военнослужащих, уволенных в запас (отставку)
по виду занятости (в % к опрошенным) в 2016 году**



Среди опрошенных граждан, уволенных с военной службы, 73,4 % трудоустроились в течение 1-3 месяцев (причем 4,6% работали еще во время военной службы). Доля тех, кто указал срок поиска работы более 1 года, составила 5,4 %. Только 42 % военнослужащих запаса (в отставке) работали после увольнения постоянно на одном предприятии. А больше половины опрошенных сменили от 1 до 3-х мест работы.

В 2014-2016 гг. в субъектах Российской Федерации отмечается тенденция некоторого увеличения числа трудоустроенных граждан, уволенных с военной службы. Разработаны и реализуются региональные программы, направленные на снижение напряженности на рынке труда. В целях расширения возможностей трудоустройства в рамках Соглашения между Минобороны России и Минтрудом России в большинстве субъектов Российской Федерации органами службы занятости и органами военного управления, воинскими частями и военными комиссариатами проводятся совместные мероприятия. Основные из них следующие:

предварительные консультации по проблемам занятости военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и членов их семей;

направление в органы военного управления, воинские части и военные комиссариаты справочно-информационных материалов об услугах,

оказываемых органами службы занятости военнослужащим, подлежащим увольнению, гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей;

оказание организационной и методической помощи должностным лицам воинских частей и военных комиссариатов, осуществляющим мероприятия по военно-профессиональной ориентации и переориентации военнослужащих на гражданские специальности;

проведение социологических исследований трудовых и профессиональных намерений граждан, подлежащих увольнению с военной службы, и членов их семей;

участие в совещаниях и семинарах о ситуации на рынке труда и проблемах занятости;

направление сведений из военных комиссариатов о гражданах, уволенных с военной службы, и членах их семей, нуждающихся в трудоустройстве, в органы службы занятости;

создание в воинских частях справочно-консультационных пунктов для проведения профессиональной ориентации военнослужащих, увольняемых с военной службы, и членов их семей.

В ФСБ России определена базовая учебная организация – Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (далее – РАНХиГС). За последние 3 года в РАНХиГС прошли переподготовку 1291 человек (2016 – 361, 2015 г. – 418, 2014 г. – 521) по различным специальностям, что в среднем составляет 13% (2016 – 11%, 2015 г. – 13 %, 2014 г. – 15%) от общего числа уволенных офицеров. В текущем году на обучение планируется направить 321 сотрудника.

По итогам ведомственного мониторинга социально-экономического и правового положения членов семей погибших и инвалидов вследствие военной травмы на социальном учете и патронировании в МВД России состоит 13 571 инвалид вследствие военной травмы, из них 59 требуется помощь в переобучении другой специальности или получении дополнительного образования. Однако для трудоустройства или получения дополнительного профессионального образования выше указанной категории лиц требуется отдельное финансирование.

В Росгвардии из 36176 военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, уволенных в 2008-2016 годах в запас Вооруженных Сил Российской Федерации и имевших право на профессиональную переподготовку, реализовали свое право 8397 человек (23,2%).

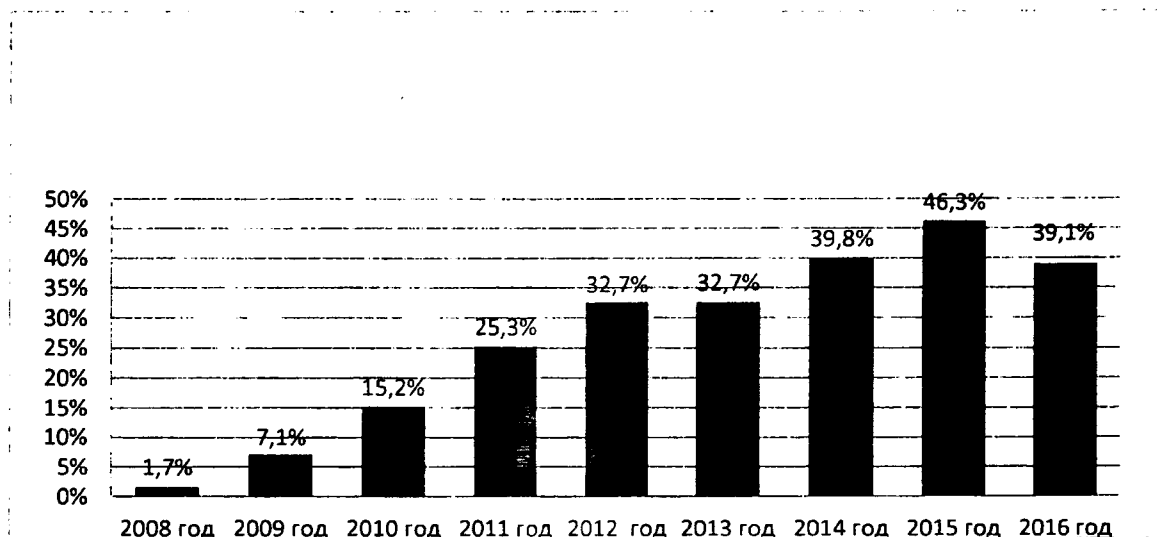
Количество военнослужащих, уволенных в запас Вооруженных Сил Российской Федерации по основаниям, дающим право на

профессиональную переподготовку, и военнослужащих, реализовавших право на профессиональную переподготовку в 2008-2016 годах



Общее количество военнослужащих, уволенных в 2016 году в запас Вооруженных Сил Российской Федерации по основаниям, дающим право на профессиональную переподготовку, составило 1 981 человек. Право на профессиональную переподготовку реализовали 775 человек, что составило 39,1%.

Количество военнослужащих, реализовавших свое право на профессиональную переподготовку (в процентах от общего количества военнослужащих, уволенных в запас Вооруженных Сил Российской Федерации по основаниям, дающим право на профессиональную переподготовку) в 2008-2016 годах



Таким образом, содействие в обучении, переобучении и трудоустройстве граждан, увольняемых с военной службы, осуществление

соответствующего патронажа со стороны силовых ведомств, является необходимой и важной мерой поддержки для ветеранов военной службы и ветеранов боевых действий. Мониторинг принимаемых мер по трудоустройству граждан, увольняемых с военной службы, в том числе ветеранов боевых действий и ветеранов военной службы, необходимо продолжать. При этом в рамках данного мониторинга можно было бы провести отдельный анализ принимаемых мер по обучению, переобучению и трудоустройству непосредственно ветеранов боевых действий и ветеранов военной службы.

***Информация о взаимодействии органов государственной власти
с общественными объединениями ветеранов в работе
по патриотическому воспитанию граждан России***

В настоящее время совершенствуется система организации работы по патриотическому воспитанию граждан.

Актуальные и приоритетные задачи системы образования в части гражданского, патриотического и духовно-нравственного воспитания детей и молодежи, выстраивания взаимодействия с ветеранскими и молодежными объединениями и организациями определены в следующих стратегических документах:

Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 996-р;

Основах государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р, и плане мероприятий по их реализации;

государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1493 (Программа).

В рамках указанных документов Минобрнауки России проводится системная работа по вовлечению ветеранских организаций в патриотическое воспитание молодежи, что, в первую очередь, способствует обеспечению преемственности поколений, а также интеграции ветеранов в современное общество.

Координацию работы по патриотическому воспитанию молодежи осуществляет Федеральное агентство по делам молодежи совместно с ФГБУ «Роспатриотцентр».

В настоящее время Минобрнауки России совместно с Росмолодежью и Роспатриотцентром выстроена системная работа более чем с 20 ветеранскими и общественными организациями.

В целях расширения участия ветеранских организаций в патриотическом воспитании, совершенствования механизмов социального партнерства и создания условий для повышения активности ветеранских организаций в работе с молодежью, использования их опыта, нравственного и духовного потенциала для укрепления и развития преемственности поколений в Программе предусмотрен отдельный блок мероприятий «Развитие практики шефства».

Минобрнауки России совместно с Всероссийским общественным движением «Волонтеры Победы», Ассоциацией волонтерских центров,

Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организацией «Российское движение школьников» и другими общероссийскими общественными объединениями, военно-патриотическими клубами и лагерями, ежегодно проводит различные мероприятия и акции, направленные на интеграцию ветеранов и ветеранских организаций в современное общество.

Росмолодежью в 2017 году утвержден федеральный календарный план (график) взаимодействия ветеранских организаций с молодежными объединениями и воинскими частями (кораблями) в рамках Программы, которые предусматривает проведение масштабных всероссийских проектов – Всероссийский проект «Эстафета поколений»; Всероссийская акция «Вахта памяти»; Уроки мужества; Всероссийская акция; Всероссийские автопробеги; Всероссийский патриотический форум.

Систематическая работа в данном направлении за 2016-2017 годы привела к увеличению числа ветеранов, вовлеченных в деятельность по патриотическому воспитанию.

Указанную работу необходимо продолжить в дальнейшем в целях увеличения охвата ветеранов и ветеранских организаций.

Также в целях обеспечения деятельности, направленной на дальнейшее развитие гражданского общества, духовно-нравственное воспитание граждан Российской Федерации и повышение эффективности образовательно-просветительской работы Минобрнауки России заключает соглашение с общероссийской общественно-государственной просветительской организацией «Российское общество «Знание», имеющей региональные отделения во всех субъектах Российской Федерации.

Во взаимодействии с организацией решаются задачи получения гражданами старшего возраста дополнительного образования по актуальным вопросам жизнеобеспечения в целях повышения качества жизни, развития системы дополнительного образования (в том числе профессионального), организация и проведение повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов организаций и учреждений, высвобождаемых работников, незанятого населения, безработных и других категорий граждан.

В целях более эффективной реализации поставленной перед общероссийской общественно-государственной просветительской организацией «Российское общество «Знание» задач организацией заключено соглашение с Общероссийской общественной организацией ветеранов «Российский Союз ветеранов».

В рамках реализации задач, поставленных на 36 заседании Российского организационного комитета «Победа» в 2015 году Всероссийский волонтерский корпус 70-летия Победы в Великой Отечественной войне объединил 146 тыс. добровольцев, которые провели 32 Всероссийские акции, помогли тысячам ветеранов, организовали около 80 000 мероприятий, направленных на благоустройство памятных мест и воинских захоронений.

По результатам работы Всероссийского волонтерского корпуса 70-летия Победы в Великой Отечественной войне Президентом Российской Федерации В.В. Путиным была поддержана инициатива создания Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы».

В настоящее время Всероссийское общественное движение «Волонтеры Победы» насчитывает более 175 000 человек. Во всех субъектах созданы региональные отделения. 25 представительств официально зарегистрированы и носят статус некоммерческой организации.

Каждое из региональных отделений координирует деятельность представителей муниципальных штабов, которых на данный момент насчитывается более 300. С целью формирования системы гражданско-патриотического воспитания студенческой молодежи с помощью современных инструментов и технологий Волонтеры Победы проводят работу по созданию в образовательных организациях высшего образования Центров патриотического воспитания.

Более 55 000 волонтеров Победы ежегодно участвуют в организации главных мероприятий празднования Дня Победы в субъектах Российской Федерации, а лучшие из лучших привлекаются к волонтерскому сопровождению военного парада на Красной Площади в городе Москве и военно-морскому параду в городе Севастополе. Волонтерами Победы проводятся, ставшие традиционными, акции: Георгиевская ленточка, Подвези ветерана, Дерево Победы, Письмо Победы и многие другие.

Новым направлением работы в 2016 году стало проведение Всероссийских исторических квестов, посвященных основным сражениям Великой Отечественной войны. Более 160 000 человек приняли участие в 7 играх: «Блокада Ленинграда», «Сталинградская битва», «На Берлин!», «Битва за Кавказ», «Курская дуга», «Дальневосточная Победа», «Битва за Москву». Формат квеста зарекомендовал себя эффективным, современным и понятным для молодежи способом изучения истории нашей страны.

Общероссийское общественное движение по увековечению памяти погибших при защите Отечества «Поисковое движение России» было создано в апреле 2013 года и является самой крупной организацией, занимающейся полевой и архивной поисковой работой. Движение объединяет более 40 тысяч поисковиков всех возрастов, а его региональные отделения работают в 81 субъектах Российской Федерации.

В ходе полевого поискового сезона 2016 года участники «Поискового движения России» подняли останки более 20 тысяч защитников Отечества, установили имена и судьбы 1229 участников Великой Отечественной войны. А всего за время существования «Поискового движения России» с 2013 по 2016 год поисковиками были подняты останки свыше 75 тысяч солдат и офицеров, погибших в годы Великой Отечественной войны, установлены 3905 имен и судеб бойцов.

Активисты «Поискового движения России» не только каждое лето выезжают на поля сражений, но и работают в архивах, помогают

родственникам узнать о судьбе своих близких, ухаживают за воинскими захоронениями, составляют Книги Памяти, занимаются патриотическим воспитанием, реализуют просветительские проекты, проводят выставки по итогам поисковых работ. Так, в 2016 году «Поисковым движением России» были запущены новые проекты: «Живем и помним!», в рамках которого осуществляется поддержка творчества поисковиков, «Небо Родины» – проект, объединяющий информационные, организационные и методические ресурсы активистов, занимающихся авиапоиском, «Вернуться из плена», в рамках которого активисты восстанавливают судьбы погибших в плену защитников Отечества, «Память. Поиск. Кино» – проект по демонстрации художественных фильмов о войне с рассказом о боевых действиях, которые легли в основу картины, и результатах поисковых работ на этих местах.

В основу практической работы Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», созданного в мае 2016 года по инициативе Министра обороны Российской Федерации генерала армии Шойгу С.К., положены увлекательные подростковые мероприятия, направленные на формирование высокой социальной активности, гражданственности и готовности к служению Отечеству.

Движение имеет структурные подразделения на территории 85 субъектов Российской Федерации.

Приоритетными формами деятельности юнармейского движения являются: молодежные военно-спортивные игры, детско-юношеские военно-патриотические клубы, профильные специализированные формирования юнармейцев, олимпиады и спартакиады по военно-прикладным видам спорта, сдача норм ГТО, вахты памяти и походы по местам боевой славы, а также посты у Вечного огня, обелисков и мемориалов и другие мероприятия военно-патриотической направленности.

Юнармейские мероприятия носят состязательный, динамичный, игровой характер, проводятся во внеурочное время, а также в выходные, каникулярные дни с широким использованием учебно-материальной базы воинских частей, военно-учебных заведений, инфраструктуры ДОСААФ России, ЦСКА и Военно-патриотического парка культуры и отдыха Вооруженных Сил Российской Федерации «Патриот».

В августе 2017 года в парке «Патриот» состоялся финал Всероссийской военно-спортивной игры «Победа». В финале Игры приняло участие 63 команды из 61 субъекта Российской Федерации (всего 620 участников).

Проведена Всероссийская юнармейская детско-юношеская военно-спортивная игра «Морская зарница». Финал игры прошёл в августе 2017 г. в Международном детском центре «Артек». В мае 2017 года проведена парусно-гребная регата на Кубок Минобороны России и Главного штаба движения «ЮНАРМИЯ».

Проведены юнармейские военно-спортивные эстафеты, соревнования с использованием радиоуправляемых авиамodelей и modelей танков, квестов

«ВЫСОТА-2017» и «Тропа сапера», по ориентированию на местности и выполнению нормативов по посадке и высадке на различные виды техники, юнармейского кибер–конкурса «World of Tanks», этапов тактической игры на местности «Дорога победителей», юнармейского военно-спортивного конкурса «Тропа юного разведчика» и многие другие.

Проведены юнармейские военно-патриотические и военно-спортивные смены в Международном детском центре «Артеке» и всероссийских детских центрах «Орлёнок» и «Океан» в ходе проведения юнармейских смен реализованы целевые тематических проекты «История нашей Победы», «Подводные исследования и морское наследие», «Время выбирает нас», «Всероссийский слет «Юнармия».

Всего в период с мая по сентябрь 2017 года проведено 108 юнармейских смен в 78 летних лагерях, участие приняло более 16 600 юнармейцев.

В период со 2 по 8 мая 2017 года по всей стране прошла «Вахта Памяти», в ходе которой юнармейцы приняли участие в торжественных мероприятиях у воинских мемориалов, организовали несение службы юнармейских почетных караулов на Постах № 1 в городах – героях и городах воинской славы.

Юнармейцы приняли активное участие в совместных поисковых экспедициях Минобороны России, Русского географического общества, Российского военно-исторического общества, «Поискового движения России».

Провели поиск в Аджимушкайских каменоломнях, а также участвовали в работе международного военно-исторического лагеря «Калининский фронт».

В период с 10 по 15 декабря 2016 г. движение «Юнармия» провело Всероссийскую акцию «Дети России – детям Сирии!» В рамках этой акции юнармейцами Москвы, Санкт-Петербурга, Ленинградской, Тульской, Смоленской, Нижегородской и Курской областей собраны более 14 тыс. новогодних подарков для сирийских сверстников. В период подготовки к новому 2017 учебному году с 25 по 27 августа 2017 года юнармейцы Московской области провели гуманитарную акцию «Детям Сирии от школьников России», в ходе которой было собрано 1300 комплектов школьных принадлежностей.

Создан сайт Юнармии, разработано мобильное приложение. Создана школа «Юных военных корреспондентов», участники которой уже выпустили свои первые видеосюжеты в ходе Международных армейских игр и Международного форума «Армия – 2017».

В День Героев Отечества 9 декабря 2016 г. Благотворительный фонд «ПАМЯТЬ ПОКОЛЕНИЙ» презентовал фотовыставку «Герои России, какими их не видел никто», собранную из 33 фотографий ветеранов боевых действий, паралимпийцев, Героев России и Советского Союза. Выставка призвана изменить в умах общественности понятие слова «ветеран». Принято

считать, что «ветеран» - это только участник Великой Отечественной войны с медалями. Однако порой совсем молодой человек может оказаться ветераном, получившим различные Государственные награды за мужественное выполнение воинского долга в боевых действиях, в которых принимала участие Россия.

Первая серия снимков, созданная отечественными фотографами с мировым именем, была представлена в 2016 г. в Парке Победы на Поклонной горе, в галерее «Метро» в Москве, а также в Казани, Иркутске, Белгороде и других городах. В Парке Победы на Поклонной горе в период с 9 по 24 декабря 2016 года для кадетов разного возраста была организована экскурсионная программа. Всего в акции приняли участие более 1 500 кадетов. В 2017 г, продолжение фотопроекта также создают мастера фотографии с мировым именем. Проект будет представлен ко дню Героев Отечества более чем в 10 городах Российской Федерации

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 536 в целях совершенствования государственной политики в области воспитания подрастающего поколения, содействия формированию личности на основе присущей российскому обществу системы ценностей создана Общероссийская общественно-государственная детско-юношеская организация «Российское движение школьников». Для обеспечения взаимодействия вновь созданной организации с органами государственной власти и местного самоуправления распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2016 г. № 746-р создано Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский детско-юношеский центр» (далее – ФГБУ «Росдетцентр»).

В 2016 году в 85 субъектах Российской Федерации были созданы региональные отделения Российского движения школьников. Его деятельность осуществляется по следующим направлениям:

«Гражданская активность» (для формирования активной гражданской позиции и повышения уровня социальной ответственности школьника. Направление включает в себя добровольческую и экологическую деятельность, работу в школьных музеях, краеведческую и поисковую работу);

информационно-медийное (для поддержки и развития школьных пресс-центров, популяризации профессии журналиста среди детей, развития творческих способностей школьников);

военно-патриотическое (для создания на базе школ военно-патриотических клубов, сопровождения работы действующих и вовлечения в эту работу детей, организации профильных событий, направленных на повышение интереса у детей к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации, в том числе военных сборов, военно-спортивных игр, соревнований, акций, проведения образовательных программ – интерактивных игр, семинаров, мастер-классов, открытых лекториев, встреч с интересными людьми и Героями России);

«Личностное развитие» (для популяризации профессий, творчества, популяризации здорового образа жизни).

Новый импульс получило движение студенческих отрядов, которые объединены в Молодежную общероссийскую общественную организацию «Российские Студенческие Отряды». В соответствии с Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 21 февраля 2015 г. № 86 установлен «День российских студенческих отрядов» (17 февраля). Одним из предметов деятельности Организации является гражданско-патриотическое воспитание молодежи, поддержка и развитие традиций студенческих отрядов в добровольческой, культурной и социально-значимой работе среди населения.

Активную работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи проводит Военно-патриотический центр «Вымпел», который был создан ветеранами Кремлевского полка, ветеранами группы специального назначения органов государственной безопасности «Вымпел» и других силовых структур Российской Федерации.

Сегодня это одна из ведущих организаций России по патриотическому воспитанию детей и молодежи, которая занимается подготовкой инструкторского-преподавательского состава, созданием методической базы и программ патриотического воспитания.

Одной из основных форм работы является организация и проведение полевых оборонно-спортивных лагерей, мобильных экспедиций. В них ребята проходят подготовку по целому ряду направлений, таких как: духовно-нравственная и морально-психологическая подготовка, уроки краеведения, трудовое воспитание, альпинистская подготовка, уроки живой истории, творческие вечера, огневая подготовка, школа выживания, туристическая подготовка, основы медицинской подготовки и многое другое.

При поддержке Минобрнауки России, Росмолодежи и Роспатриотцентра с 2016 года Военно-патриотическим центром «Вымпел» возрождена Всероссийская военно-спортивная игра «Орленок», которая в 2017 году уже собрала на всероссийском финале в ВДЦ «Орленок» 850 участников, проводится Всероссийский конкурс профессионального мастерства среди руководителей и участников военно-патриотических клубов (объединений), поисковых отрядов (объединений), общественных организаций военно-патриотической направленности, действующих на территории Российской Федерации, «Делай, как я!».

Особое внимание уделяется взаимодействию с ветеранскими организациями. 15-16 октября 2016 года в Московской области был дан старт новому Всероссийскому проекту «Эстафета поколений», направленному на укрепление системы взаимодействия ветеранских и молодежных общественных организаций через наставническую деятельность. Проект стартовал в 11 пилотных регионах. В основе проекта лежит идея взаимодействия. Ветераны осуществляют наставничество среди молодежи, а молодежь, в свою очередь, в лице волонтеров, помогает решать

организационные вопросы ветеранских организаций, не говоря уже о бытовых проблемах отдельно взятых ветеранов.

Большое значение укреплению связей поколений, ветеранов и молодежи имеет Всероссийский проект «Диалоги с Героем», который поддерживается Общероссийской общественной организацией «Российская Ассоциация Героев» и Всероссийской общественной организацией Героев, кавалеров государственных наград и лауреатов государственных премий «Трудовая доблесть России». Благодаря этому проекту самый важный диалог – диалог поколений – проводится между Героями Российской Федерации, Героями Советского Союза, Героями Труда и молодежью: студентами, воспитанниками военно-патриотических клубов и объединений, а также старшеклассниками – членами Российского движения школьников. Цель Проекта – развитие системы наставничества и преемственности поколений, воспитание у молодежи патриотического сознания, гражданственности, мировоззрения, положительных морально-нравственных качеств, ценностных ориентиров.

В 2016 году более 5,5 тыс. молодых людей смогли пообщаться в формате живого диалога с Героями в Кабардино-Балкарской Республике, Республике Тыва (Тува), Хабаровском крае, Астраханской, Кировской, Курганской, Псковской, Смоленской областях.

Неоспоримый вклад в популяризацию подвига Героев оказывает активное участие Героев в масштабных молодежных событиях: всероссийские молодежные образовательные форумы «Балтийский Артек», «Территория смыслов на Клязьме», встречи молодежи с Героями на площадке ВДЦ «Орленок» в рамках Первой всероссийской смены военно-патриотических объединений России «Служу Отечеству» и смены «Поискового движения России», участие в автопробеге по городам-героям и городам, удостоенным звания «Город воинской славы», посвященном 75-ой годовщине начала Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, Всероссийский патриотический форум.

Общественные организации ветеранов активно участвуют в проведении мероприятий по патриотическому воспитанию военнослужащих, сотрудников Росгвардии и гражданской молодежи на основе Государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы».

При конструктивном взаимодействии советов ветеранов с командным составом и органами по работе с личным составом ветеранский актив систематически участвует в акциях и мероприятиях посвященных Дням воинской славы России, государственным праздникам, памятным и общенародным Дням.

Общественные организации ветеранов принимают активное участие в работе по увековечению имен военнослужащих и сотрудников погибших при исполнении воинского и служебного долга, и наиболее заслуженных ветеранов.

Общественными организациями ветеранов проводится активная пропаганда патриотических ценностей с использованием музеев, подготовкой публикаций в СМИ, изданием книг патриотической направленности.

В частности, в период с 2 по 6 мая 2017 года Росгвардией, при активном участии ветеранов проведена патриотическая акция – автопробег «Вахта памяти. Сыны Великой Победы». 22 июня 2017 года в рамках Дня памяти и скорби принято участие в патриотической акции «Свеча памяти».

Более 4 тысяч авторитетных ветеранов войск национальной гвардии Российской Федерации, или каждый восьмой, занимаются наставнической работой с молодыми военнослужащими и сотрудниками, передают им свой профессиональный опыт. Например, в Северо-Западном округе войск национальной гвардии под патронажем генерал-полковника Саввина В.Н. (был командующим внутренними войсками МВД СССР в начале 90-х годов) проводятся ставшие традиционными состязания снайперов разведки и спецназа.

С образованием в составе Росгвардии Президентского кадетского училища войск национальной гвардии Российской Федерации им. М.А. Шолохова ветераны войск ежемесячно встречаются с его воспитанниками, проводят с ними уроки мужества, тематические вечера, торжественные мероприятия.

Свыше 2 тысяч ветеранов войск национальной гвардии Российской Федерации участвуют в профилактической работе по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних, занимаются с молодежью в 182 военно-патриотических клубах, спортивных секциях и творческих кружках. Лишь только ветеранами центрального аппарата Росгвардии охвачены влиянием учащиеся 73 учебных образовательных учреждений Москвы и Московской области.

Основу реализуемой Российским Союзом ветеранов программы по патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы составляют 10 проектов. Среди них: «Растим патриотов России», «Живем и помним», посвященный 75-летию Великой Победы, историко-патриотическая игра «Наследники Победы», «Возьми в пример Героя», «Возвращенные имена», «Лес Победы», «Голубь гармонии и красоты мира», ежегодный фестиваль военного кино имени Ю.Н. Озерова, автопробеги по местам боев и сражений «От моря до моря».

Задачи по патриотическому (военно-патриотическому) воспитанию граждан также возложены на Общероссийскую общественно-государственную организацию «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» (ДОСААФ России). Основу штатного состава структурных подразделений и образовательных организаций ДОСААФ России составляют ветераны военной службы и боевых действий (более 11 000 человек).

ДОСААФ России осуществляет допризывную подготовку и вневоинскую подготовку граждан Российской Федерации.

Минобороны России совместно с ДОСААФ планируется на системном уровне преобразовать существующую практику подготовки граждан к военной службе, создать механизм определения государственного заказа на организацию допризывной, вневоинской подготовки, а также на качественно новом уровне реализовать меры государственной поддержки органов и общественных объединений, осуществляющих патриотическое (военно-патриотическое) воспитание молодежи. И, конечно, будет способствовать вовлечению ветеранов в решение задач патриотического воспитания молодежи.

В Общероссийской общественной организации ветеранов Вооруженных Сил Российской Федерации участие в военно-патриотическом воспитании подрастающего поколения принимают 986 тыс. человек, объединенных в 84 региональных отделения в субъектах Российской Федерации.

В 2014-2017 годах организацией с привлечением ветеранской общественности и различных молодежных организаций проведено около 1 тыс. мероприятий в 64 регионах Российской Федерации.

Среди них телемост «Москва – Торгау», посвященный исторической встрече союзных войск на реке Эльбе, посещение мест знаменательных сражений Первой мировой и Великой Отечественной войн, посвященные годовщинам Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, окончания Второй мировой войны, освобождения стран Восточной Европы, а также подвигам русских воинов в сражениях Первой Мировой войны

В 2016 году организация выступила одним из соучредителей Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ». Советом организации учреждена медаль «За заслуги», отмечающая успехи должностных лиц в развитии юнармейского движения. Ветераны Вооруженных Сил принимают активное участие в проведении слетов юнармейцев, передают им свои знания и опыт, прививают любовь к Отечеству и готовность встать на ее защиту.

В рамках торжественных и тематических мероприятий, занятий по общественно-гуманитарной подготовке в воинских соединениях, частях, подразделениях и военных учебных заведениях Вооруженных Сил Российской Федерации ветераны проводят работу по патриотическому воспитанию молодых военнослужащих, сохранению и развитию боевых традиций армии и флота, формированию осознанного выполнения воинского долга, чувства гордости за свою Родину и ее Вооруженные Силы.

Международный союз «Содружество общественных организаций ветеранов (пенсионеров) независимых государств» проводит и координирует патриотическую работу в странах СНГ. В Международный союз входят самостоятельные общественные организации ветеранов (пенсионеров) независимых государств как субъекты, составляющие основу Содружества.

Так, в состав Координационного совета Международного союза входят 21 общественная организация из стран СНГ, включая Российскую Федерацию. Все проводимые Международным союзом мероприятия направлены на защиту прав, социальных, экономических и других интересов ветеранов (пенсионеров), ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов войны, ветеранов боевых действий, ветеранов труда и военной службы, укреплению единства и сплочения ветеранского движения, патриотическому воспитанию граждан, содействию консолидации народов СНГ, согласию и сотрудничеству между государствами.

Развитию единства ветеранского движения в работе по патриотическому воспитанию молодежи будет значительно способствовать работа Координационного совета ветеранских организаций при Российском организационном комитете «Победа», созданного по решению 38 заседания Российского организационного комитета «Победа».

В соответствии с планом Минтруда России по реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1493 (приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 496), проводятся мероприятия по организации участия безработных граждан и несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время в работе по оказанию социальной помощи ветеранам Великой Отечественной войны, семьям погибших воинов, а также по благоустройству воинских захоронений, мемориалов, памятников и обелисков воинской славы и проведению поисковых работ в местах боев Великой Отечественной войны; вовлечению несовершеннолетних граждан и инвалидов в систему патриотического воспитания и другие.

По информации Роструда, в 2016 году в субъектах Российской Федерации к общественным работам и временному трудоустройству по благоустройству воинских захоронений, мемориалов, памятников и обелисков воинской славы привлечено 78,1 тыс. человек (в 2015 г. – 81,2 тыс. чел., в 2014 г. – 73,5 тыс. чел.), к проведению поисковых работ в местах боев Великой Отечественной войны – 428 человек (в 2015 г. – 439 чел., в 2014 г. – 356 чел.), к проведению мероприятий по оказанию социальной помощи ветеранам Великой Отечественной войны, семьям погибших воинов – 16,1 тыс. человек (в 2015 г. – 18 тыс. чел., в 2014 г. – 19,8 тыс. чел.).

В субъектах Российской Федерации работа по формированию патриотического сознания российской молодежи осуществляется в соответствии с принятыми региональными планами мероприятий и государственными программами, в том числе касающимися социальной поддержки ветеранов Великой Отечественной войны. Во многих регионах приняты законы о патриотическом воспитании.

В субъектах Российской Федерации в целях воспитания духовности, нравственных и патриотических качеств, милосердия, развития

познавательной активности воспитанников в организациях социального обслуживания и социально-реабилитационных организациях для несовершеннолетних проводятся «круглые столы», встречи, беседы, информационные часы, тематические занятия, акции, аукционы, соревнования, смотры – конкурсы и другие мероприятия, способствующие повышению социальной активности несовершеннолетних граждан, вовлечению их в социально значимую деятельность.

Учитывая значимость патриотической работы с молодежью, соответствующие региональные планы необходимо принять в каждом субъекте Российской Федерации.

Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проводит ряд мероприятий по патриотическому воспитанию, формированию нравственных основ жизнедеятельности, социально одобряемых поведенческих форм, в том числе по поддержке граждан старшего поколения, у детей (до 18 лет). Проекты, поддерживаемые Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по гражданско-патриотическому воспитанию детей и юношества, утверждению в сознании подростков патриотических ценностей, уважения к историческому прошлому России, формированию у них активной жизненной позиции путем вовлечения в систему мероприятий патриотической направленности реализованы или реализуются в настоящее время на территории многих регионов.

Информация об участии волонтерских организаций в жизни ветеранов

Участвуя в «Серебряном волонтерстве», ветераны и представители старшего поколения становятся не только благополучателями, но и активными субъектами добровольчества (волонтерства), которые могут оказывать посильную помощь другим социальным группам, участвовать в реализации повестки социально-экономического развития своего города, региона, страны в целом. По результатам исследования Фонда Общественного мнения в 2015 году, среди россиян старше 56 лет, 28% включены в повседневные добровольческие (волонтерские) практики. При этом, чем интенсивнее включенность представителей возраста «55+» в добровольческое (волонтерское) движение, тем выше их удовлетворенность жизнью: на 10% выше, чем у населения в целом.

Существует большое количество успешных социальных практик по различным направлениям добровольческой деятельности граждан старшего возраста в субъектах Российской Федерации, в том числе ведение групп в защиту интересов самих же людей старшего возраста («Серебряные добровольцы г. Перми», Пермский край); многочисленные университеты третьего возраста, где преподают, в том числе, сами серебряные добровольцы («Академия серебряного возраста», Краснодарский край); участие в деятельности советов ветеранов, ТОСов, ТСЖ («Институт общественных советников», г. Москва).

Для развития «Серебряного волонтерства» необходимо разрабатывать программы обучения волонтеров возраста «55+», проводить информационную работу по популяризации «Серебряного волонтерства» и возможностях участия в нем, повышать уровень компетенции у организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности в сфере организации работы по вовлечению и обучению серебряных волонтеров, развивать взаимодействие с организациями социальной сферы, здравоохранения и культуры.

Системную работу по организации и сопровождению волонтерских центров, осуществляющих свою деятельность в субъектах Российской Федерации, проводит Ассоциация волонтерских центров, которая объединяет 125 волонтерских организаций, центров и несколько десятков организаций – партнеров.

Ассоциация волонтерских центров поддерживает их инициативы, в том числе в сфере добровольческой помощи ветеранам, а также организует вовлечение добровольцев во Всероссийские акции и мероприятия, посвященные памятным героическим датам, предполагающие оказание ветеранам различного рода поддержку, оказывает методическое сопровождение социальных проектов, организывает межведомственное взаимодействие, осуществляет информационное, медийное сопровождение

на собственных информационных ресурсах, популяризацию добровольчества, трансляцию патриотических ценностей, а также проводит исследования, опросы и мониторинги с целью выявления резервов и потенциала развития добровольчества, систематизации и тиражирования успешных практик.

На местах волонтерами организуется адресная социальная помощь ветеранам, которая выражается в предоставлении мелких бытовых услуг, уборки квартир, помощи по хозяйству, уборки снега, покупки продуктов и лекарств, парикмахерских услуг. Волонтерские центры не только оказывают помощь ветеранам по месту жительства, но и проводят субботники, ремонты и уборки в помещениях ветеранских организаций (Акции: «Чистые окна» Волонтерского центра САФУ в Архангельске, «Милосердие и забота» в ВЦ ТГУ им. Державина, г. Тамбов, «Забота» - в ВЦ «Волонтер71», г.Тула, «Чистота в каждый дом» в ВЦ ОГУ им.Тургенева, г.Орел, АНО «Самарский Центр развития добровольчества» и другие).

Волонтерские объединения организуют различные тематические мероприятия с подарками для ветеранов, проживающих в домах престарелых, оказывают услуги по сопровождению ветеранов на выездные мероприятия. Добровольческие организации проводят совместные мероприятия с общественными организациями (Советы и союзы ветеранов, «Офицеры России», другие общественные объединения ветеранов и участников боевых действий): предновогодние поздравления ветеранов Великой Отечественной войны, боевых действий и ветеранов труда, находящихся на лечении в стационарных госпиталях для ветеранов.

В «Юридических клиниках» добровольцы оказывают ветеранам бесплатные юридические консультации, различные виды информационно-справочной поддержки.

Волонтеры также реализуют проекты, направленные на сохранение доброй славы Героев, - например, в Пятигорске Ставропольского края реализован волонтерский медиа проект «Наша общая Победа», собравший рассказы о войне (видео) пятидесяти ветеранов-участников Великой Отечественной войны. Каждый год, начиная с 2015-го, волонтеры центра оказывают помощь в организации велоколонны Велосообщества КМВ, являющуюся участником парада Победы 9 мая.

С 2016 года всероссийское общественное движение «Волонтеры-медики», «Волонтеры Победы» проводит работу по оказанию адресной помощи ветеранам в рамках проекта «Эстафета поколений», который был запущен и успешно реализуется в ряде регионов. Организаторами этого проекта выступают Всероссийские общественные ветеранские организации: «Российский Союз ветеранов Афганистана», Всероссийская общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, «БОЕВОЕ БРАТСТВО», «Российский Союз ветеранов», «Трудовая доблесть России», Всероссийское общественное

движение «Волонтеры Победы» и «Волонтеры-Медики» при поддержке ФГБУ «Роспатриотцентр».

Участники всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики» оказывают следующие виды помощи: осуществление сестринского осмотра с целью выявления и предупреждения настоящих и сопутствующих заболеваний, проведение простейших физиотерапевтических процедур (по назначению врача), оказание помощи в осуществлении личной гигиены.

Благотворительный фонд «ПАМЯТЬ ПОКОЛЕНИЙ» – крупнейший благотворительный фонд в России по оказанию помощи ветеранам всех боевых действий (создан 22 июня 2015 г.). За 2 года деятельности Фонд оказал адресную помощь более чем 3 500 ветеранам, среди них: ветераны Великой Отечественной войны и приравненные к ним категории граждан, ветераны боевых действий в Республике Афганистан, ветераны контртеррористических операций на Северном Кавказе, а также ветераны конфликта на территории Сирийской Арабской Республики.

В рамках социального и культурного направления добровольчества, Волонтерский центр Ивановской области организует акцию «Портрет ветерана». Студенты художественного училища делают портреты, наброски ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, принимавших участие в боевых действиях в Афганистане, с целью улучшения их культурного досуга, а также сохранения памяти в виде творческих работ. На момент июля 2017 года акция прошла уже более 9 раз, в ней приняли участие порядка 180 человек.

***Предложения в проект протокольного решения заседания
Российского организационного комитета «Победа»***

В целях совершенствования механизма реализации государственной политики в отношении ветеранов, предоставления мер государственной поддержки, предусмотренных законодательством Российской Федерации, предлагаем поручить:

1. Правительству Российской Федерации:

а) продолжить мониторинг работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по улучшению социально-экономического положения ветеранов Великой Отечественной войны в связи с подготовкой и проведения празднования 73-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов»;

б) продолжить мониторинг проведения в субъектах Российской Федерации ремонта жилых помещений, в которых проживают инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны, не имеющие оснований для обеспечения жильем в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 г. «О ветеранах»;

в) обобщить опыт субъектов Российской Федерации в привлечении добровольцев (волонтеров) в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, в полустационарной форме, в форме социального обслуживания на дому и лучшие практики направить в субъекты Российской Федерации для учета в работе;

г) рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в действующее законодательство Российской Федерации в части совершенствования взаимодействия общественных объединений ветеранов с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления при принятии решений по государственной поддержке ветеранов;

д) рассмотреть возможность и представить предложения об осуществлении единовременных денежных выплат ветеранам Великой Отечественной войны и вдовам погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны ежегодно ко Дню Победы;

е) проработать и представить предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части установления единого срока обращения за ежемесячной денежной выплатой как для Героев СССР, Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, так и для членов семей погибших (умерших) указанных Героев. В случае наступления трагических обстоятельств членам семьи Героя Российской Федерации,

звание Героя Российской Федерации которому присвоено посмертно, предусмотреть возможность при первичном обращении получать ежемесячную денежную выплату со следующего месяца после обращения;

ж) проработать и представить предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части предоставления возможности федеральным органам исполнительной власти оказывать финансовую поддержку общероссийским общественным организациям ветеранов, объединяющим ветеранов по корпоративной профессиональной принадлежности.

2. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Пенсионным фондом Российской Федерации продолжить работу по организации предоставления субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование социальных программ, предусматривающих укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания и обучение компьютерной грамотности пожилых людей в целях:

ликвидации очередности на размещение граждан в организациях социального обслуживания, проведение капитального ремонта или реконструкции ветхих и аварийных зданий, зданий четвертой и пятой степени огнестойкости, в которых осуществляется стационарное социальное обслуживание ветеранов;

увеличение численности пожилых граждан, владеющих навыками самостоятельного использования компьютера, что позволит реально улучшить качество жизни пожилых людей, в том числе поспособствует социализации граждан пожилого возраста, продлению трудоспособного возраста, снижению социальной напряженности за счет более широкого информирования о деятельности органов власти и местного самоуправления, повышению активности лиц пожилого возраста.

3. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации с целью увеличения доли пожилых граждан, являющихся пользователями государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, доработать программу «Основы компьютерной грамотности граждан», рекомендованной для использования высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации (письмо от 19.08.2015 № АК-2321/06), в части обучения пенсионеров работе в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.

4. Пенсионному фонду Российской Федерации:

обеспечить в рамках Единой государственной информационной системы социального обеспечения функционирование сервиса «Личный кабинет гражданина», который позволит ветеранам дистанционно получить всю необходимую информацию о полагающихся ему льготах в зависимости от категории, к которой ветеран относится, и от места проживания ветерана для возможности последующего обращения в государственные органы исполнительной власти за их назначением либо осуществлять онлайн контроль предоставления соответствующих услуг, в том числе связанных с реализацией права на первоочередное обеспечение жильем.

5. Министерству обороны Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации рассмотреть предложение о возможности установления 100 % размера денежного довольствия, учитываемого при исчислении военных пенсий, для участников и инвалидов Великой Отечественной войны.

6. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

а) продолжить работу по выполнению Указа Президента Российской Федерации № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» в части приоритетного обеспечения жильем инвалидов и участников Великой Отечественной войны;

б) обеспечить завершение мероприятий по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года, до 2023 года;

в) продолжить мониторинг работы, проводимой субъектами Российской Федерации по улучшению жилищных условий ветеранов боевых действий, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 января 2005 года.

7. Министерству финансов Российской Федерации, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

рассмотреть возможность при формировании проекта федерального бюджета на соответствующий год предусматривать бюджетные ассигнования для финансирования мероприятий по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года, в размере не менее 3 млрд. рублей ежегодно.

8. Министерству здравоохранения Российской Федерации:

а) актуализировать Типовое положение о госпитале для ветеранов войн, утвержденное приказом Минздравом России от 15 марта 1993 г. № 41, обратив особое внимание на категории граждан, имеющих приоритетное право на лечение в госпитале для ветеранов войн;

б) в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотреть:

- необходимые объемы медицинской помощи по профилю «Медицинская реабилитация» в госпиталях для ветеранов войн,

- перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, а также в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой, должен быть сформирован в объеме не менее утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации на соответствующий год перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, предназначенных для оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях;

- в) подготовить рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации оказания медицинской помощи ветеранам (в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах») в случае отсутствия в регионе госпиталя для ветеранов войн;

- г) подготовить и направить в Пенсионный фонд Российской Федерации информационное письмо о необходимости проведения информационно-разъяснительной работы с гражданами, в том числе ветеранами, о преимуществах лекарственного обеспечения в рамках набора социальных услуг;

- д) направить в общероссийские общественные организации ветеранов информацию о принимаемых мерах по улучшению качественных показателей обеспечения ветеранов Великой Отечественной войны лекарственными препаратами, назначенными им по медицинским показаниям врачом (фельдшером), в том числе по доставке их на дом.

9. Министерству здравоохранения Российской Федерации совместно с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования:

- а) предусмотреть в Методических рекомендациях по способам оплаты медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования начиная с 2018 года профиль «Гериатрия» с установлением соответствующих коэффициентов затратно-стоимости;

- б) обеспечить повышение тарифа на оказание медицинской помощи ветеранам, получающим медицинскую помощь в госпиталях для ветеранов войн;

- в) пересмотреть подходы к формированию клинико-статистических групп по медицинской реабилитации, в том числе для пациентов пожилого возраста, с заболеваниями центральной нервной системы, опорно-

двигательного аппарата, соматическими заболеваниями в зависимости от шкалы Рэнкина, коэффициентов затратоемкости.

10. Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерству культуры Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотреть возможность:

а) поддержки ветеранских издательств, осуществляющих выпуск периодических печатных изданий организаций ветеранов, в частности, газеты «Ветеран», а также льготного приобретения организациями ветеранов и ветеранами указанных периодических печатных изданий;

б) создания на телеканале «Мир» передачи, освещающей вопросы жизни ветеранов и пожилых людей в рамках Содружества Независимых Государств.

11. Министерству образования и науки Российской Федерации:

а) совместно с общероссийской общественно-государственной просветительской организацией «Российское общество «Знание»:

- продолжить практику вовлечения граждан старшего возраста в программы дополнительного образования, личностного развития по актуальным вопросам жизнеобеспечения в целях повышения качества жизни;

- привлекать представителей ветеранских организаций в просветительскую работу.

б) совместно с Федеральным агентством по делам молодежи, общероссийскими молодежными организациями и объединениями продолжить практику вовлечения ветеранских организаций в патриотическое воспитание молодежи.

12. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

а) вести учет всех категорий ветеранов, в том числе отдельный учет ветеранов труда и ветеранов военной службы;

б) рассмотреть возможность обеспечения жильем инвалидов и ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет после 1 января 2005 года, в приоритетном порядке;

в) обеспечить ежеквартальное представление в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации результатов работы по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, вставших на учет после 1 января 2005 года;

г) продолжить работу по оказанию мер социальной поддержки в целях проведения ремонта жилых помещений, в которых проживают инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны, не имеющие оснований для обеспечения жильем в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»;

д) обеспечить внедрение в госпиталях для ветеранов войн инновационных технологий оказания медицинской помощи, а также обеспечить соответствие входной группы госпиталей для ветеранов войн потребностям граждан пожилого возраста и граждан с ограниченными возможностями;

е) создать на базе госпиталей для ветеранов войн гериатрические центры, осуществляющие функции координатора организационно-методической, образовательной, просветительской и научной работы по вопросам гериатрии;

ж) принять необходимые меры по приведению материально-технической базы госпиталей для ветеранов войн в соответствие с порядками оказания медицинской помощи;

з) в субъектах Российской Федерации, в которых отсутствуют госпитали для ветеранов войн на базе областных (краевых, республиканских) медицинских организаций, оказывающих специализированную медицинскую помощь, создать отделения для оказания медицинской помощи ветеранам (в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»), предусмотрев порядок их маршрутизации на основании методических рекомендаций Минздрава России;

и) в целях совершенствования социального обслуживания населения разработать региональные программы предусматривающие мероприятия по приведению стационарных организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, ликвидации очередности в предоставлении социальных услуг как в стационарной форме социального обслуживания, так и на дому, развитию стационарозамещающих технологий и мобильных форм предоставления социальных услуг, привлечению негосударственного сектора в сферу социального обслуживания;

к) обеспечить включение мероприятий по обучению компьютерной грамотности граждан пожилого возраста в социальную программу, финансируемую с участием Пенсионного фонда Российской Федерации в рамках государственной программы «Социальная поддержка граждан»;

л) активизировать работу по организации взаимодействия общественных организаций ветеранов и волонтерского движения в работе по оказанию помощи ветеранам;

м) рассмотреть вопрос организации встреч ветеранов ведущих отраслей экономики с молодыми специалистами по вопросам патриотического воспитания в процессе трудовой деятельности.

13. Рекомендовать Всероссийской общественной организации «Союз добровольцев России», Ассоциации волонтерских центров в целях повышения эффективности взаимодействия включать в структуру собственных руководящих органов представителей ветеранских организаций в качестве почетных членов.

14. Рекомендовать всероссийским общественным ветеранским организациям принять дополнительные меры, предусматривающие участие представителей ветеранских организаций в мероприятиях, проводимых иными общественными организациями, волонтерскими и молодежными организациями.

17.11.
В.В.Шо