Проект

|  |  |
| --- | --- |
|  | Утвержденыраспоряжением ПравительстваРоссийской Федерацииот 2017 г. №  |

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по определению целевых показателей по повышению рождаемости, снижению смертности и миграционному приросту на период до 2020 года включительно в разрезе субъектов Российской Федерации

Настоящие методические рекомендации разработаны в соответствии с пунктом 47 плана мероприятий по реализации в 2016-2020 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2016 г. № 669-р, в целях оказания методической помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по определению целевых показателей по повышению рождаемости, снижению смертности и миграционному приросту на период до 2020 года включительно.

Пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2016 г. № 669-р утверждены следующие целевые показатели демографического развития Российской Федерации на 2020 год:

увеличение ожидаемой продолжительности жизни (оба пола) до 74 лет;

увеличение суммарного коэффициента рождаемости до уровня 1,87 детей, рожденных одной женщиной в течение репродуктивного периода;

обеспечение миграционного прироста на уровне не менее 200 тыс. человек ежегодно.

Указанные целевые демографические показатели в целом по Российской Федерации должны обеспечиваться за счет достижения целевых демографических показателей, определенных для каждого субъекта Российской Федерации.

При определении демографических целевых показателей для субъектов Российской Федерации, за исключением субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, за основу берется высокий вариант прогноза численности населения, рассчитанный Росстатом для каждого субъекта Российской Федерации до 2035 года. Для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, берутся целевые демографические показатели, утвержденные Концепцией демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2017 г. № 1298-р.

Целевые показатели по повышению рождаемости, снижению смертности и миграционному приросту на 2018-2020 годы для субъектов Российской Федерации приведены в приложении к методическим рекомендациям по определению целевых показателей по повышению рождаемости, снижению смертности и миграционному приросту на период до 2020 года в разрезе субъектов Российской Федерации (далее – приложение).

В соответствии с пунктом 48 плана мероприятий по реализации в 2016-2020 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2016 г. № 669-р, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации должны быть разработаны региональные планы мероприятий демографического развития, включающие целевые показатели по повышению рождаемости, снижению смертности и миграционному приросту на период до 2020 года включительно согласно приложению. Достижение целевых показателей рождаемости, смертности, миграции должно обеспечиваться соответствующими мероприятиями указанных региональных планов. Региональные планы должны быть согласованы с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

I. Обеспечение достижения целевых показателей рождаемости.

Для достижение целевых показателей рождаемости согласно приложению в региональных планах мероприятий демографического развития необходимо предусмотреть реализацию мер, имеющих высокую демографическую результативность, положительное воздействие на репродуктивное поведение населения (региональный материнский капитал, ежемесячную денежную выплату на третьего ребенка и т.п.), возобновление таких мер, если они были отменены, приостановлены или ограничены в предыдущие годы.

В 2016 году впервые за последние 11 лет зафиксировано снижение суммарного коэффициента рождаемости в целом по Российской Федерации. Снижение отмечено в 68 субъектах Российской Федерации.

В 3 субъектах значение суммарного коэффициента рождаемости опустилось ниже среднероссийского: Республика Ингушетия, Республика Калмыкия, г. Севастополь.

Снижение на 3% и более отмечено в республиках Ингушетия, Башкортостан, Калмыкия, Саха (Якутия), Чеченская, Забайкальский, Хабаровский края, Курской, Курганской, Магаданской, Мурманской, Омская, Пензенской, Саратовской областях, Ямало-Ненецком автономном округе, г. Севастополе.

Только в 16 субъектах Российской Федерации обеспечен рост уровня рождаемости – суммарного коэффициента рождаемости (Республика Мордовия, Камчатский, Ставропольский края, Кировская, Ленинградская, Московская, Псковская, Рязанская, Самарская, Сахалинская, Тверская, Ярославская области, Hенецкий, Чукотский автономные округа, г. Москва, г. Санкт-Петербург).

В Новгородской и Псковской областях в 2016 году превышен среднероссийский уровень рождаемости.

По итогам 2016 года значение суммарного коэффициента рождаемости ниже среднего по Российской Федерации (1,762) сохраняется в 39 субъектах Российской Федерации:

Республики Адыгея (суммарный коэффициент рождаемости –1,681), Ингушетия (1,752) Кабардино-Балкарская Республика (1,724), Калмыкия (1,708), Карачаево-Черкесская Республика (1,518), Республика Мордовия (1,403), Приморский край (1,736), Ставропольский край (1,678), Белгородская (1,547), Брянская (1,612), Владимирская (1,712), Волгоградская (1,574), Воронежская (1,484), Ивановская (1,595), Кемеровская (1,713), Курская (1,643), Калининградская (1,728), Ленинградская (1,318), Липецкая (1,687), Магаданская (1,596), Московская (1,727), Мурманская (1,653), Нижегородская (1,649), Орловская (1,590), Ростовская (1,596), Рязанская (1,703), Пензенская (1,503), Самарская (1,714), Саратовская (1,550), Смоленская (1,509), Тамбовская (1,503), Тверская (1,709), Томская (1,581), Тульская (1,547), Ульяновская (1,705), Ярославская области (1,710), г. Москва (1,460), г. Санкт-Петербург (1,634), г. Севастополь (1,726).

Снижение уровня рождаемости свидетельствует о том, что действующие меры недостаточны и без принятия дополнительных мер снижение рождаемости может усилиться. Поскольку в большинстве субъектов Российской Федерации в 2016 и 2017 годах отмечена негативная динамика рождаемости, региональными планами должно быть предусмотрено принятие новых мер, которые могли бы оказать дополнительное стимулирующее воздействие на рождаемость.

Основными направлениями мер по повышению рождаемости должны быть:

1. Прямая материальная поддержка семьи в связи с рождением и воспитанием детей.

Данное направление должно включать предоставление разовых и/или периодических выплат, пособий и т.п., в том числе в период ухода за ребенком до достижения им возрасте полутора/трех лет.

2. Создание условия для совмещения обязанностей по воспитанию детей и профессиональных обязанностей.

Данное направление должно включать:

достижение полного обеспечения услугами по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста, в том числе для детей в возрасте 3 лет. Решение поставленной задачи должно предусматривать прежде всего создание дополнительных мест в организациях по уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста на условиях функционирования дошкольных образовательных учреждений в режиме полного дня (10,5-12 часов пребывания). Возможность устройства ребенка в детский сад или ясли позволит женщине выйти на работу, повысить доход семьи, обеспечить социализацию ребенка и является значимым фактором, влияющим на репродуктивное поведение населения;

обеспечение удобного графика и режима работы, прежде всего для родителей, имеющих малолетних детей. Внесение в трехстороннее соглашение между правительством субъекта Российской Федерации, объединениями работодателей и объединениями профсоюзов положения по включению в коллективные договоры предприятий и организаций региона пунктов, предусматривающих создание работодателями условий по совмещению профессиональных и семейных обязанностей для семей с детьми, в том числе для работников, имеющих малолетних детей.

3. Содействие улучшению жилищных условий.

Данное направление должно включать:

разработку в программах по содействию улучшению жилищных условий, в том числе за счет развития арендного жилья, специальных мер для семей с детьми по стимулированию рождения первого ребенка у молодых семей, а также первых и вторых детей в более ранних возрастах;

списание долга по кредиту при рождении каждого ребенка, начиная с первого.

4. Формирование дружественной к семьям с детьми среды обитания

5. Повышение информированности населения, прежде всего молодежи, о мерах поддержки семей при рождении детей, формирование у молодежи установок на семейный образ жизни.

Целевыми категориями населения, на которые должны быть ориентированы меры по повышению рождаемости являются:

семьи с детьми в зависимости от числа семей с детьми, начиная с первого ребенка;

молодые семьи;

молодые женщины в возрасте до 25 лет.

При разработке дополнительных мер рекомендуется оценить эффект от уже реализуемых мер, проанализировать динамику рождаемости в целом по субъекту Российской Федерации и в разрезе муниципальных образований, а также по возрасту матери, в том числе первых и вторых рождений, выявить поведенческие, в том числе репродуктивные, установки населения, в том числе молодежи. Особое внимание следует обратить на причины откладывания первых рождений в молодых семьях, вторых рождений в однодетных семьях, в которых ребенок достиг возраста 6 лет и старше.

Кроме того следует исходить из необходимости оптимизации действующих региональных мер поддержки семей с детьми, которые зачастую носят несистемный характер, и дифференциации мер по стимулированию повышения рождаемости с учетом особенностей демографической ситуации в регионе и на муниципальном уровне.

Меры по повышению рождаемости должны носить стимулирующий характер и не подменяться мерами социальной защиты, предоставляемыми с учетом нуждаемости и адресности. Объем материальной поддержки и мер нематериального характера для семей с детьми должен быть значимым для потенциальных получателей.

Планы не должны включать мероприятия, которые являются мерами социальной поддержки и не имеют демографического эффекта.

II. Обеспечение достижения целевых показателей смертности.

III. Обеспечение достижения целевых показателей миграции.