***1. Конкретные результаты реализации государственной программы***

***1.1 Основные результаты, достигнутые в отчетном году***

К основным результатам реализации Госпрограммы в 2017 году можно отнести следующие:

произведены ежемесячные денежные выплаты и предоставлены иные меры социальной поддержки инвалидам, ветеранам и другим категориям граждан, предоставлены субвенции субъектам Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан;

приняты все нормативные правовые акты, необходимые для функционирования, начиная с 2018 года, Единой государственной информационной системы социального обеспечения;

предоставлен материнский (семейный) капитал, пособия и компенсации гражданам, имеющим детей, реализован комплекс мер по оказанию поддержки детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

предоставлены субсидии субъектам Российской Федерации на софинансирование за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета их расходных обязательств, возникающих при назначении денежной выплаты при рождении третьего и последующих детей, предусмотренной Указом Президента Российской федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;

в регионах созданы условия для проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями социальной сферы, по итогам проведения независимой оценки приняты решения по повышению качества работы организаций социальной сферы, в том числе по оптимизации сети, организации обучения и обмена опытом и др.;

в целях дальнейшего распространения стационарозамещающих технологий по сопровождаемому проживанию инвалидов и иному сопровождению граждан, имеющим ограничения жизнедеятельности, в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 23 августа 2017 г. № Пр-1650 приказом Минтруда России от 14 декабря 2017 г. № 847 утверждены методические рекомендации по организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях;

Минтрудом России предоставлены субсидии на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания, Московской области в общем объеме 36,9 млн. рублей;

в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации направлена информация по реализации механизмов организации конкурентного оказания социальных услуг и допуска негосударственных организаций к оказанию социальных услуг в сфере социального обслуживания населения;

осуществлялось софинансирование капитальных вложений:

 в объект государственной собственности Воронежской области - бюджетное учреждение Воронежской области «Новохоперский психоневрологический интернат»;

объект государственной собственности Удмуртской Республики «Республиканский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями, г. Ижевск»;

в объекты государственной собственности Новгородской области – «Психоневрологический интернат на 200 мест в дер. Подгорное Маловишерского района Новгородской области» областного автономного учреждения социального обслуживания «Маловишерский психоневрологический интернат «Оксочи» и «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями»;

объект государственной собственности Республики Адыгея – «Реконструкция существующего здания детского отделения государственного бюджетного учреждения Республики Адыгея «Адамийский психоневрологический дом-интернат».

По состоянию на 1 января 2018 года 3 объекта введены в эксплуатацию (Воронежская область, Удмуртская Республика и Новгородская область);

осуществлялось строительство организаций социального обслуживания в 8 субъектах Российской Федерации (Чеченская Республика, Республика Крым, Республика Мордовия, Республика Бурятия, Воронежская область, Мурманская область, Брянская область, Самарская область), проводилась реконструкция организаций социального обслуживания в 3 субъектах Российской Федерации (Республика Северная Осетия-Алания, Ростовская область, Калининградская область).

проведен ремонт объектов 161 организации социального обслуживания в 70 субъектах Российской Федерации;

для оснащения 74 организаций социального обслуживания приобретено технологическое оборудование и предметы длительного пользования;

приобретено 45 автомашин для оснащения мобильных бригад, действующих при организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги на мобильной основе.

***1.2 Фактические результаты реализации основных мероприятий***

В 2017 году удалось значительно уменьшить количество зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), лиц без определенного места жительства и занятий, требующих реконструкции, зданий, находящихся в аварийном состоянии, ветхих зданий.

Снизить очередность в стационарные организации социального обслуживания до 1334 человек.

Улучшены условия проживания и обслуживания в организациях социального обслуживания 23 751 пожилому гражданину и инвалиду, вместимость данных организаций увеличена на 1129 мест.

Наряду с этим отмечался дальнейший рост количества негосударственных организаций, участвующих в оказании социальных услуг в сфере социального обслуживания.

***1.3 Характеристика вклада основных результатов в решение задач и достижение целей государственной программы***

Достигнутые в отчетном году результаты вносят вклад в решение задач Госпрограммы:

выполнение обязательств государства по социальной поддержке граждан;

обеспечение потребности граждан старшего возраста, инвалидов, включая детей-инвалидов, семей и детей в социальном обслуживании;

создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи, рождения детей;

повышение роли сектора негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг.

Решение поставленных задач способствовало достижению целей Госпрограммы:

создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки;

повышение доступности социального обслуживания населения.

***1.4 Запланированные, но недостигнутые результаты с указанием нереализованных или реализованных не в полной мере основных мероприятий (в том числе ключевых мероприятий)***

В 2017 году реализованы все мероприятия и контрольные события.

***1.5 Анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы***

На ход реализации Госпрограммы в 2017 году повлияли макроэкономические и финансовые риски, связанные с кризисными явлениями в мировой и российской экономике, колебаниями мировых и внутренних цен на сырьевые ресурсы, в том числе на энергоносители, которые привели к снижению объемов финансирования программных мероприятий из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В результате такие мероприятия, как обеспечение поддержки и развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, были не профинансированы.

Кроме того, отмечается недофинасирование мероприятия ОМ 3.7 «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью» в части расходов, связанных с ежегодным приобретением учебной литературы и письменных принадлежностей, обеспечением бесплатным проездом и бесплатного питания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения, возмещением стоимости комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря, а также на произведение выплат единовременных денежных пособий выпускникам в связи с изменением порядка выплат компенсаций и пособий по расчетным нормам материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а так же лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, с сентября 2017 года.

*Наряду с этим наблюдались операционные риски,*связанные с несвоевременным внесением изменений в нормативные правовые акты.

*Следует отметить также влияние на ход реализации Госпрограммы социальных рисков,*связанных с дефицитом кадров системы социальной поддержки граждан.

***1.6 Анализ фактических и вероятных последствий влияния указанных факторов на основные параметры государственной программы***

Уменьшение финансирования запланированных мероприятий Госпрограммы, в том числе публичных нормативных обязательств, может привести к расширению зоны бедности, осложнит оказание социальной поддержки гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, и как, следствие, к росту социальной напряженности в обществе и обществе.

***1.7 Результаты оценки эффективности реализации государственной программы в отчетном году***

***Оценка эффективности реализации государственной программы***

***Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» на 2013-2020 годы***

**I. Оценка степени реализации мероприятий**

Степень реализации мероприятий оценивается для каждой подпрограммы как доля мероприятий, выполненных в полном объеме, по следующей формуле:

СРм = Мв / М,

где:

СРм - степень реализации мероприятий;

Мв - количество мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году;

М - общее количество мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году.

С учетом специфики государственной программы, оценка проводится для мероприятий, реализуемых полностью или частично за счет средств федерального бюджета:

по подпрограмме 1. «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»:

СРм = 26/26 = 1;

по подпрограмме 2. «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»:

СРм = 8/8 = 1;

по подпрограмме 3. «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»:

СРм = 9/9 = 1;

по подпрограмме 4. «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»:

СРм = 3/3 = 1;

по подпрограмме 6. «Старшее поколение»:

СРм = 2/2 = 1;

по подпрограмме 7. «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»»:

СРм = 3/3 = 1.

**II. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат**

Степень соответствия запланированному уровню затрат оценивается для каждой подпрограммы как отношение фактически произведенных в отчетном году расходов на реализацию подпрограммы к их плановым значениям по следующей формуле:

ССуз = Зф / Зп,

где:

ССуз - степень соответствия запланированному уровню расходов;

Зф - фактические расходы на реализацию подпрограммы в отчетном году;

Зп - плановые расходы на реализацию подпрограммы в отчетном году.

По подпрограмме 1. «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»:

ССуз = 814 819 333,00/822 415 138,90 = 0,99;

По подпрограмме 2. «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»:

ССуз = 1 057 841,60/1 079 411,20 = 0,98;

По подпрограмме 3. «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»:

ССуз = 450 922 421,09/453 315 345,50 = 0,99;

По подпрограмме 4. «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»:

ССуз = 896 160,50/896 196,00 = 1,00;

По подпрограмме 6. «Старшее поколение»:

ССуз = 4 461 673,90/4 461 673,90 = 1,00;

По подпрограмме 7. «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»»:

ССуз = 12 770,50/21 257,00 = 0,60.

**III. Оценка эффективности использования средств федерального бюджета**

Эффективность использования средств федерального бюджета рассчитывается для каждой подпрограммы как отношение степени реализации мероприятий к степени соответствия запланированному уровню расходов из средств федерального бюджета по следующей формуле:

Эис = СРм / ССуз,

где:

Эис - эффективность использования средств федерального бюджета;

СРм - степень реализации мероприятий, полностью или частично финансируемых из средств федерального бюджета;

ССуз - степень соответствия запланированному уровню расходов из средств федерального бюджета.

По подпрограмме 1. Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан:

Эис = 1/0,99 = 1,01;

По подпрограмме 2. «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»:

Эис = 1/0,98 = 1,02;

По подпрограмме 3. «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»:

Эис = 1/0,99 = 1,01;

По подпрограмме 4. «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»:

Эис = 1/1 = 1,00;

По подпрограмме 6. «Старшее поколение»:

Эис = 1/1 = 1,00;

По подпрограмме 7. «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»»:

Эис = 1/1 = 1,00.

**IV. Оценка степени достижения целей и решения задач подпрограмм**

Для оценки степени достижения целей и решения задач (далее - степень реализации) подпрограмм определяется степень достижения плановых значений каждого показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы.

Степень достижения планового значения показателя (индикатора) рассчитывается по следующим формулам:

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений:

;

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

,

где:

 - степень достижения планового значения показателя (индикатора, характеризующего цели и задачи подпрограммы);

 - значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы, фактически достигнутое на конец отчетного периода;

 - плановое значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы.

 Степень реализации подпрограммы рассчитывается по формуле:

,

где:

 - степень реализации подпрограммы;

СД[[1]](#footnote-1)п/пп з- степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы;

N[[2]](#footnote-2) - число показателей (индикаторов), характеризующих цели и задачи подпрограммы.

По подпрограмме 1. «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»:

СРп/п = (100/100+100/100+5,44/6,0+46,7/39,0)/4 = 1,3;

По подпрограмме 2. «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»:

СРп/п = (3,48/1+80/80+17,9/8,8+35/35+100/100+1/1)/5 = 1,0;

По подпрограмме 3. «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»:

СРп/п = (1,618/1,786+1/1+87,1/82,0)/3 = 0,97;

По подпрограмме 4. «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»:

СРп/п = (40/40+78/78)/2 = 1,0;

По подпрограмме 6. «Старшее поколение»:

СРп/п = (50000/50000)/1 = 1;

По подпрограмме 7. «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»»:

СРп/п = (91/85+0,0002/0,0002+71,3/60)/3 = 1,0.

**V. Оценка эффективности реализации подпрограммы**

Эффективность реализации подпрограммы оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации подпрограммы и оценки эффективности использования средств федерального бюджета по следующей формуле:

,

где:

 - эффективность реализации подпрограммы;

 - степень реализации подпрограммы;

 - эффективность использования средств федерального бюджета (либо - по решению ответственного исполнителя - эффективность использования финансовых ресурсов на реализацию подпрограммы).

По подпрограмме 1. Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан:

ЭРп/п = 1,03\*1,01 = 1,04

По подпрограмме 2. Модернизация и развитие социального обслуживания населения:

ЭРп/п = 1,00\*1,02 = 1,02

По подпрограмме 3. Совершенствование социальной поддержки семьи и детей:

ЭРп/п = 0,97\*1,01 = 0,97

По подпрограмме 4. Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций:

ЭРп/п = 1,00\*1,00 = 1,00

По подпрограмме 6. Старшее поколение:

ЭРп/п = 1,00\*1,00 = 1,00

По подпрограмме 7. Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан:

ЭРп/п = 1,00\*1,66 = 1,66

Полученные значения позволяют оценить эффективность реализации всех подпрограмм как высокую (значения ЭРп/п не менее 0,9).

**VI. Оценка степени достижения целей и решения задач государственной программы**

Для оценки степени достижения целей и решения задач (далее - степень реализации) государственной программы определяется степень достижения плановых значений каждого показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы.

Степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы, рассчитывается по следующим формулам:

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений:

;

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

,

где:

 - степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы;

 - значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы, фактически достигнутое на конец отчетного периода;

 - плановое значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы.

18. Степень реализации государственной программы рассчитывается по формуле:

,

где:

 - степень реализации государственной программы;

 - степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы;

М - число показателей (индикаторов), характеризующих цели и задачи госпрограммы.

При использовании данной формулы, в случае если СДгппз больше 1, значение СДгппз принимается равным 1.

По государственной программе:

СРгп =(100/100+99,6/99,5)/ 2 = 1,00

**VII. Оценка эффективности реализации государственной программы**

Эффективность реализации государственной программы оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации государственной программы и оценки эффективности реализации входящих в нее подпрограмм по следующей формуле:

,

где:

 - эффективность реализации государственной программы;

 - степень реализации государственной программы;

 - эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы);

 - коэффициент значимости подпрограммы для достижения целей государственной программы, определяемый в методике оценки эффективности государственной программы ответственным исполнителем. По умолчанию kj определяется по формуле: , где Фj - объем фактических расходов из федерального бюджета (кассового исполнения) на реализацию j-ой подпрограммы в отчетном году, Ф - объем фактических расходов из федерального бюджета (кассового исполнения) на реализацию государственной программы;

j - количество подпрограмм.

С учетом специфики государственной программы расчет по предлагаемой формуле коэффициента значимости по подпрограмме 2. «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» и подпрограмме 4. «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» стремиться к нулевому значению.

Таким образом, для объективной оценки эффективности государственной программы в целом используется среднее значение эффективности реализации подпрограмм:

ЭРгп = 0,5\*1,00+0,5\*(1,04+1,02+0,97+1,00+1,00+1,66)/6 = 1,06

 Расчетное значение позволяет оценивать эффективность реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» как высокую.

***2. Информация о внесенных ответственным исполнителем изменениях в государственную программу***

Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее – Госпрограмма) была утверждена в 2012 году распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2553-р.

В 2014 году Госпрограмма доработана в целях реализации Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, согласно требованиям новых Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690 и постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 Госпрограмма в новой редакции.

В 2017 году в Госпрограмму были внесены изменения постановлениями Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 372, от 30 июня 2017 г. №783, от 9 августа 2017 г. № 957, от 17 ноября 2017 г. № 1388, от 13 декабря 2017 г. № 1539, от 19 января 2018 г. № 30, от 5 февраля 2018 г. № 103.

***3. Предложения по дальнейшей реализации государственной программы***

Начиная с 2019 года в рамках Госпрограммы необходимо выделение бюджетных ассигнований на финансирование программы «Содействие приведению в субъектах Российской Федерации организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидации очередей в них» на 2019-2022 годы. Прогнозный объем финансирования программы на 2019 - 2022 годы за счет средств федерального бюджета составит –16, 0 млрд.рублей.

Предоставление субсидии из федерального бюджета будет предоставляться на финансовое обеспечение региональных программ содержащих мероприятия, направленные на:

подготовку технического задания, устанавливающего требования к проектам строительства новых зданий стационарных организаций социального обслуживания, предусматривающих, в том числе сопровождаемое проживание и организацию проживания малыми группами в отдельных жилых помещениях;

модернизацию уже существующей инфраструктуры организаций социального обслуживания (проведение капитального ремонта, реконструкции, текущего ремонта зданий организаций социального обслуживания, созданию условий для организации сопровождаемого проживания и др.);

поддержку (стимулирование) негосударственных организаций социального обслуживания путем предоставления им налоговых льгот и преференций;

развитие стационарзамещающих технологий предоставления социальных услуг, включая сопровождаемое проживание;

приобретение автомобильного транспорта для мобильных бригад, предоставляющих социальные услуги на мобильной основе;

приобретение современного оборудования и предметов длительного пользования для оснащения стационарных организаций социального обслуживания.

***4. Предложения об изменении форм и методов управления реализацией государственной программы***

В целях устранения проблем межведомственного взаимодействия в части своевременной подготовки и представления ответственному исполнителю Госпрограммы отчетных данных, необходимо внести изменения в методологическую нормативную правовую базу по разработке и реализации государственных программ, предусматривающие ответственность участников Госпрограммы в случае не предоставления в установленный срок или предоставления недостоверных данных мониторинга реализации Госпрограммы.

Кроме того, требуется доработка аналитической информационной системы обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, реализуемая в рамках государственных программ Российской Федерации (далее - аналитическая информационная система).

В настоящее время технические возможности аналитической информационной системы не отвечают требованиям Минфина России и Минэкономразвития России в части отражения паспорте Госпрограммы объемов бюджетных ассигнований бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Кроме того, необходимо обеспечить субъектам Российской Федерации, принимающих участие в реализации основных мероприятий Госпрограммы, своевременно и в полном объеме представлять сведения о достижении показателей в разрезе субъектов Российской Федерации, выполнении субъектами Российской Федерации мероприятий и объемах расходов бюджетов субъектов Российской Федерации по основным мероприятиям Госпрограммы.

Наряду с этим, необходимо обеспечить в полном объеме реализацию пункта 25 Положения о создании, развитии и эксплуатации аналитической информационной системы обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 748, в части информационного взаимодействия портала государственных программ со следующими государственными информационными системами:

государственной интегрированной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет» в части получения информации об объемах расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ, а также показателей их кассового исполнения и передачи информации о перечне подпрограмм государственных программ, текстовых частях государственных программ, основных мероприятиях и мероприятиях государственных программ, а также плановых и фактических показателях реализации государственных программ;

единой межведомственной информационно-статистической системой в части получения официальной статистической информации, включая метаданные, формируемой в соответствии с федеральным планом статистических работ.

В целях обеспечения в дальнейшем представления отчетов о ходе реализации Госпрограммы, в полной мере соответствующих требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, считаем необходимым поручить Минэкономразвития России и разработчикам аналитической информационной системы обеспечить доработку указанной системы.

Учитывая, что согласно срокам, определенным Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р, по состоянию на 1 марта не могут быть представлены сведения о достижении значений большинства показателей (индикаторов) Госпрограммы, полагаем целесообразным определить срок представления годового отчета – до 1 мая.

1. При использовании данной формулы в случаях, если  больше 1, значение  принимается равным 1. [↑](#footnote-ref-1)
2. При выполнении расчета используются, в том числе значения показателей, по которым с учетом сроков представления статистической информации на дату составления отчета приведена предварительная оценка. [↑](#footnote-ref-2)