**Пояснительная записка о причинах отклонений**

**фактических расходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации,**

**консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц от их плановых значений (к таблице 21).**

В соответствии с письмом Минэкономразвития России от 8.02.2019 № 3372-МР/Д19и оценка расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, территориальных государственных внебюджетных фондов, юридических лиц, представлялась Минтрудом России в составе дополнительных и обосновывающих материалов (Таблица 8) к государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы (далее – Госпрограмма) (ссылка на письмо Минтруда России от 4.07.2018 № 13-1/10/В-5038).

Вместе с тем необходимо отметить, что указанным письмом Минтруда России данная информация не представлялась.

Таблица 8 была представлена в составе дополнительных и обосновывающих материалов при приведении параметров Госпрограммы к Федеральному закону от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – ФЗ № 362), в том числе с использованием аналитической информационной системы обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru)) (далее – Портал).

При этом, оценка расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, территориальных государственных внебюджетных фондов, юридических лиц в Таблице 8 в последующем на Портале была скорректирована и соответствует информации, отраженной в таблице 21 к годовому отчету.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 1.1 «Нормативно-правовое и организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий в области формирования доступной среды» (далее – ОМ 1.1):**

В рамках ОМ 1.1 предусмотрено мероприятие 1.1.1. «Проведение курсов повышения квалификации руководящих, педагогических работников и учебно-вспомогательного персонала по вопросам организации образования детей-инвалидов, инвалидов».

Указанное мероприятие реализовано не было.

В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации   
от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Министерство образования и науки Российской Федерации преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

Необходимые работы по подготовке к проведению конкурсных процедур в соответствии с Федеральным законом от 5.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» были проведены (далее – ФЗ 44).

В связи с реорганизационными мероприятиями лимиты бюджетных обязательств Минпросвещения России на реализацию мероприятий в рамках Госпрограммы были доведены в ноябре 2018 г.

Поскольку оставшиеся для исполнения работ, предполагаемых в рамках данного мероприятия, сроки не позволили бы качественно и в полном объеме осуществить реализацию данного проекта, было принято решение не объявлять его.

Учитывая изложенное по ОМ 1.1 наблюдается отклонение фактических расходов от запланированных в объеме 20 000,0 тыс. рублей.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 1.2 «Содействие реализации мероприятий субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» (далее – ОМ 1.2):**

В рамках ОМ 1.2 предусмотрено мероприятие 1.2.1. «Реализация мероприятий, включенных в программы субъектов Российской Федерации, разработанные на основе примерной программы субъекта Российской Федерации по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения».

В целях реализации указанного мероприятия субъектам Российской Федерации из федерального бюджета предоставляется субсидия на софинансирование мероприятий по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Остаток неиспользованных средств из федерального бюджета в 2018 году в объеме 5 499,18 тыс. рублей образовался в результате экономии по итогам проведения закупочных процедур субъектами Российской Федерации в соответствии с ФЗ № 44.

При этом, отклонение фактических расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации от запланированных в большую сторону связано с заключением в течении 2018 года дополнительных соглашений, в соответствии с которыми объемы бюджетных ассигнований регионов увеличены.

Также необходимо отметить, что факт использования федеральных средств не в полном объеме, не повлиял на достижение плановых значений показателей.

*Справочно: Показатель «Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов» составил 64,1 % (при плановом значении 54).*

*Показатель «Доля детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования, в общей численности детей-инвалидов школьного возраста» достиг планового значения и составляет 98%.*

*Показатель «Доля детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, в общей численности детей-инвалидов такого возраста составил 41 % (при плановом значении 40).*

*Показатель «Доля детей-инвалидов в возрасте от 1,5 года до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, в общей численности детей-инвалидов такого возраста» достиг планового значения и составляет 90%.*

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 1.3 «Реализация мероприятий, направленных на расширение использования русского жестового языка» (далее – ОМ 1.3):**

При формировании Таблицы 8 по ОМ 1.3 Госпрограммы в графе оценка расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (в объеме 1 553 245,9 тыс. рублей) была допущена техническая ошибка, в связи с чем в таблице 21 по данному источнику наблюдается отклонение фактических расходов от плановых объемов в меньшую сторону.

В рамках ОМ 1.3 предусмотрено мероприятие «1.3.1. Создание видеокурса для самостоятельного изучения гражданами базового русского жестового языка, а также видео-курса для самостоятельного изучения родителями глухих детей в возрасте от 0 до 3 лет основам общения русского жестового языка»

В целях реализации указанного мероприятия между Минтрудом России и ИП Викторов Л.Ю. был заключен государственный контракт от 17.07.2018 № 0195100000318000075-0440942-02 на оказание услуг по созданию видеокурса для самостоятельного изучения родителями глухих детей в возрасте от 0 до 3 лет основам общения на русском жестовом языке на сумму 602 728,0 рублей.

Экономия в объеме 1 167,7 тыс. рублей образовалась в ходе проведения конкурсных процедур в соответствии с ФЗ № 44 и была перераспределена при формировании проекта о внесении изменений в ФЗ № 362.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 1.4 «Обеспечение информационной доступности для инвалидов» (далее – ОМ 1.4):**

В рамках ОМ 1.4 посредством выполнения государственного задания ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России реализуется мероприятие 1.4.8. «Выполнение работ по развитию и обеспечению эксплуатации интернет-портала государственной программы «Доступная среда» «Жить вместе» (zhitvmeste.ru) (далее – Портал).

В целях исполнения Протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов от 29.08.2017 № 17, а также отдельных пунктов Плана мероприятий «Дорожной карты» по дополнительным мерам, направленным на повышение эффективности реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы, утвержденной от 27.12.2017 Министром труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилиным в 2018 году необходимо было осуществить организацию и модерацию на Портале форума, как свободной площадки для выражения инвалидами своих оценок и мнений, а также провести сверку реестра социально значимых объектов по субъектам Российской Федерации и приведения его в соответствие с картой доступности Портала.

В связи с чем возникла потребность в выделении дополнительных бюджетных ассигнований в объеме 3 146,4 тыс. рублей.

Указанные средства были предусмотрены при формировании проекта о внесении изменений в ФЗ № 362.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 1.5 «Организация социологических исследований и общественно-просветительских кампаний в сфере формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения» (далее – ОМ 1.5):**

В рамках ОМ 1.5 предусмотрены следующие мероприятия:

мероприятие 1.5.1. «Подготовка и проведение репрезентативных социологических исследований оценки инвалидами отношения граждан Российской Федерации к проблемам инвалидов, оценки инвалидами состояния доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности»;

мероприятие 1.5.2. «Подготовка и проведение репрезентативных социологических исследований оценки гражданами Российской Федерации вклада инвалидов в развитие общества»;

мероприятие 1.5.3. «Организация и проведение серии информационно-методических семинаров по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в субъектах Российской Федерации».

В 2018 году в рамках исполнения указанных мероприятий Минтрудом России заключено два контракта:

Государственный контракт между Минтрудом России и ИП Новиковой М.А. от 16.05.2018 № 0195100000318000048-0440942-01 на оказание услуг по подготовке и проведению репрезентативных социологических исследований оценки инвалидами отношения граждан Российской Федерации к проблемам инвалидов, оценки инвалидами состояния доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, оценки гражданами Российской Федерации вклада инвалидов в развитие общества, на сумму 350 159,65 рублей.

Указанный контракт полностью исполнен.

Государственный контракт между Минтрудом России и АНО НМЦ «СУВАГ» от 21.06.2018 № 0195100000318000059-0440942-02 на оказание услуг по разработке программы обучения и организации проведения Семинаров на сумму 2 494 920,12 рублей, в связи с неоднократным нарушением исполнителем условий в соответствии статей 715, 782, 783 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктом 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ расторгнут в одностороннем порядке.

24.09.2018 Федеральной антимонопольной службой по делу № 18/44/104/128 было принято решение о включении исполнителя по указанному контракту в реестр недобросовестных исполнителей со сроком на 2 года.

Образовавшаяся экономия в объеме 5 690,7 тыс. рублей была перераспределена при формировании проекта о внесении изменений в ФЗ № 459.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 2.1 «Нормативно-правовое и организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий, направленных на совершенствование комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» (далее – ОМ 2.1):**

В рамках ОМ 2.1 предусмотрено мероприятие 2.1.2. «Создание Федерального ресурсного центра по развитию системы комплексного сопровождения детей с интеллектуальными нарушениями, с тяжелыми множественными нарушениями развития».

В 2017 году на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Псковский государственный университет» был создан Федеральный ресурсный центр по развитию системы комплексного сопровождения детей с интеллектуальными нарушениями, с тяжелыми множественными нарушениями развития (далее – ФРЦ).

В 2018 году обеспечено функционирование данного ФРЦ и выполнение им следующих работ:

- проведение 5 курсов повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Обучение и воспитание детей с интеллектуальными нарушениями, с тяжелыми множественными нарушениями развития в контексте требований ФГОС» (объем – 72 часа, количество слушателей -74человек из 9 субъектов Российской Федерации);

- проведено 5 выездных курсов повышения квалификации   
по дополнительной профессиональной программе «Обучение и воспитание детей с интеллектуальными нарушениями, с тяжелыми множественными нарушениями развития в контексте требований ФГОС» (объем – 48 часов, количество слушателей – 395 человек, в 5 субъектах Российской Федерации);

- проведено 4 вебинара по следующим тематикам: «Сенсорное развитие», «Предметно-практические действия», «Двигательное развитие детей с тяжелыми множественными нарушениями развития» и «Альтернативная и дополнительная коммуникация» (общее количество участников – 462 человек, из 37 субъектов Российской Федерации);

- проведен семинар-совещание для специалистов органов управления исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющим государственное управление в сфере образования, и специалистов органов социальной защиты Российской Федерации, курирующих реабилитацию лиц с тяжелыми множественными нарушениями развития по вопросам организации образования указанной категории (количество участников – 242 человека из 45 субъектов Российской Федерации);

проведена Всероссийская конференция с международным участием «Образование детей с тяжелыми нарушениями развития» (количество участников – 307 человека очно и 142 человек заочно из 40 субъектов Российской Федерации);

- подготовлен и издан сборник по итогам всероссийской научно-практической конференции по вопросам образования детей с выраженными интеллектуальными нарушениями, тяжелыми множественными нарушениями развития (тираж 300 экземпляров);

- осуществление консультационно-методического сопровождения субъектов Российской Федерации по вопросам развития региональных систем комплексной помощи детям с тяжелыми множественными нарушениями развития;

разработаны методические рекомендации для проведения оценки развития (психолого-педагогической диагностики) апробируются в условиях ФРЦ;

разработаны и проходят апробацию учебно-дидактические материалы к учебным предметам и коррекционным курсам;

- проведено 152 консультации специалистами отделения ранней помощи, 121 консультации специалистами дошкольного отделения, 231 консультаций специалистами школьного отделения, 34 групповые консультации родителей детей дошкольного возраста, Междисциплинарных – 71 консультация;

- в течение года проведено 450 консультаций в 27 образовательных организациях.

Кроме того, в 2018 году был создан Федеральный ресурсный центр психолого-медико-педагогической комиссии по созданию условий для комплексного сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

Работы, предполагаемые в рамках данного мероприятия выполнены в полном объеме и надлежащем качестве. В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», согласно которому Министерство образования и науки Российской Федерации преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации. В связи с реорганизационными мероприятиями лимиты бюджетных обязательств Минпросвещения России на реализацию мероприятий в рамках Госпрограммы были доведены ноябре 2018 г. Оставшиеся сроки не позволили освоить средства полностью, вместе с тем это не повлияло на качество выполненных работ.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 2.2 «Предоставление государственных гарантий инвалидам» (далее – ОМ 2.2):**

В рамках ОМ 2.2 предусмотрено мероприятие 2.2.4. «Предоставление из федерального бюджета субсидий стационарам сложного протезирования на оплату дней пребывания инвалидов в стационарах».

Бюджетные ассигнования на реализацию указанного мероприятия предусмотрены в объеме 233 621,40 тыс. руб.

Данная субсидия, предоставляется в соответствии с Правилами предоставления в 2018 – 2020 годах субсидий из федерального бюджета стационарам сложного протезирования на возмещение затрат по оплате дней пребывания инвалидов в стационарах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20.03.2017 № 314, носит характер возмещения затрат, определяемых организацией самостоятельно при формировании заявки на предоставление субсидии, к которой прилагается порядок расчета субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер, а также отчет о фактически понесенных затратах за предыдущий финансовый год, на возмещение которых предоставляется субсидия, с приложением документов, подтверждающих факт произведенных затрат, подписанных руководителем (иным уполномоченным лицом) получателя субсидии. Указанные документы были предоставлены только от ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России при направлении заявки на предоставление субсидии (письмо ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России от 2.10.2018 г. № 2421-18).

Минтрудом России заключено Соглашение о предоставлении в 2018 году субсидии из федерального бюджета стационарам сложного протезирования федерального государственного унитарного предприятия «Московское протезно-ортопедическое предприятие» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на возмещение затрат по оплате дней пребывания инвалидов в стационарах от 29 октября 2018 г. № 149-11-2018-001 в размере 209 291 250,00 рублей. На счет, открытый ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России в отделении ПАО Сбербанк России вышеуказанные средства были перечислены в установленный срок – 2 ноября 2018 г.

Нераспределенный остаток субсидии в размере 24 330 150,00 рублей подлежит возвращению в федеральный бюджет – в связи с отсутствием заявок на получение указанной субсидии от иных организаций, имеющих в своем составе стационары сложного протезирования.

Основной показатель, связанный с данным мероприятием «Численность инвалидов, которым оказаны услуги по протезированию в период пребывания их в стационарах сложного протезирования федеральных государственных унитарных предприятий» на 2018 год составил – 9 332 чел. (при плановом значении – 9 000 чел.).

Также в рамках ОМ 2.2 предусмотрено мероприятие 2.2.5. «Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий».

ФЗ № 362 на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) ежегодно предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 30 506 694,10 тыс. рублей, из которых:

субъектам Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации (далее – переданные полномочия) по обеспечению инвалидов ТСР – 4 032 090,5 тыс. рублей;

Фонду социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд) 26 474 603,60 тыс. рублей.

Самарская и Саратовская области уведомили Минтруд России об отказе от реализации с 1 января 2019 года части переданных полномочий Российской Федерацией по предоставлению инвалидам ТСР, обеспечению отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, услугами.

Кроме того, Минтрудом России письмом от 11 мая 2018 года   
№ 13-3/10/П-3162 в Правительство Брянской области и Правительство Ульяновской области направлены уведомления об отказе в реализации с 1 января 2019 года части полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов, а также по оказанию государственной социальной помощи в виде социальных услуг по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Полномочия по обеспечению инвалидов ТСР в указанных субъектах будут осуществляться соответствующими региональными отделениями Фонда.

Таким образом, с 1 января 2019 года, полномочия по обеспечению инвалидов ТСР во всех субъектах Российской Федерации, кроме г. Москвы, будут осуществляться Фондом социального страхования Российской Федерации.

Предусмотренные средства федерального бюджета на обеспечение инвалидов ТСР в размере **1 805 464,5 тыс. рублей** (Брянская область - 323 015,3 тыс. рублей, Ульяновская область - 390 710,7 тыс. рублей, Самарская область - 676 596,2 тыс. рублей и Саратовская область - 415 142,3 тыс. рублей) были перераспределены Фонду при формировании проекта о внесении изменений в ФЗ № 362.

Учитывая изложенное в таблице 21 по ОМ 2.2. в части государственных внебюджетных фондов Российской Федерации наблюдается отклонение фактических расходов от плановых значений в большую сторону.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 2.3 «Основное мероприятие 2.3 Повышение квалификации специалистов в сфере реабилитации и абилитации инвалидов» (далее – ОМ 2.3):**

В рамках ОМ 2.3 предусмотрены следующие мероприятия:

2.3.1. «Обучение специалистов психолого-медико-педагогических комиссий новым классификациям и критериям для формирования заключений»;

2.3.2. Обучение специалистов, обеспечивающих учебно-тренировочный процесс среди инвалидов и других маломобильных групп населения.

Мероприятие 2.3.1. не реализовано.

Так, в соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», согласно которому Министерство образования и науки Российской Федерации преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации. Необходимые работы по подготовке к проведению конкурсных процедур в соответствии с ФЗ № 44 были проведены.

Однако в связи с реорганизационными мероприятиями лимиты бюджетных обязательств Минпросвещения России на реализацию мероприятий в рамках Госпрограммы были доведены в ноябре 2018 г.

Поскольку оставшиеся для исполнения работ, предполагаемых в рамках данного мероприятия, сроки не позволили бы качественно и в полном объеме осуществить реализацию данного проекта, было принято решение не объявлять его.

В целях исполнения мероприятия 2.3.2. Минспортом России заключен государственный контракт, от 1.08.2018 № 142 на общую сумму 1 909,9 тыс. рублей, с Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Национальный государственный Университет физической культуры, спорта и здоровья имени П.Ф .Лесгафта, Санкт-Петербург», на оказание услуг по обучению специалистов, обеспечивающих учебно-тренировочный процесс среди инвалидов и других маломобильных групп населения.

Согласно государственному контракту курсы прошли в 3-х субъектах

Российской Федерации (г. Санкт-Петербург, Тамбовская область, Республика Башкортостан), где было обучено 235 специалистов.

Учитывая изложенное по ОМ 2.3 наблюдается отклонение фактических расходов от запланированных в объеме 10 050,0, тыс. рублей.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 2.4 «Оказание государственной поддержки общественным организациям инвалидов и иным некоммерческим организациям» (далее – ОМ 2.4):**

В рамках ОМ 2.4 предусмотрено мероприятие 2.4.1. «Информационная и организационная поддержка программы развития «Абилимпикс» в части создания новой эффективной системы профессиональной ориентации, мотивации, социальной реабилитации и трудоустройства людей с инвалидностью».

В целях реализации указанного мероприятия был заключен государственный контракт от 10.07.2018 г. № 06.Р04.11.001 на оказание услуг по обеспечению информационной и организационной поддержке программы развития «Абилимпикс» в части создания новой эффективной системы профессиональной ориентации, мотивации, социальной реабилитации и трудоустройства людей с инвалидностью».

Срок реализации указанного контракта 2018 – 2019 годы, в 2018 году проведена оплата выполненных работ, оставшиеся средства планируется оплатить по результатам исполнения государственного контракта в 2019 году.

Учитывая изложенное по ОМ 2.4 наблюдается отклонение фактических расходов от запланированных в объеме 11 247,6 тыс. рублей, которые предусмотрены для оплаты в 2019 году.

Кроме того, сообщается, что при формировании Таблицы 8 по ОМ 2.4 Госпрограммы в графе оценка расходов юридических лиц (в объеме 71 340,0 тыс. рублей) была допущена техническая ошибка, в связи с чем в таблице 21 по данному источнику наблюдается отклонение фактических расходов от плановых объемов в меньшую сторону.

Так в рамках ОМ 2.4 предусмотрены также мероприятия по предоставлению из федерального бюджета субсидий на государственную поддержку общероссийских общественных организаций инвалидов и оказание государственной поддержки отдельным общественным и иным некоммерческим организациям в части поддержки реабилитационных центров для инвалидов, а также школ подготовки собак-проводников.

В рамках данных мероприятий привлечение средств юридических лиц не предполагалось.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 2.5 «Реализация мероприятий, направленных на формирование современной отечественной отрасли производства товаров для инвалидов, в том числе средств реабилитации» (далее – ОМ-2.5):**

В рамках ОМ 2.5 предусмотрено мероприятие «2.5.1. Создание на базе колледжей-интернатов, подведомственных Минтруду России, центра подготовки по обучению техников-протезистов подходам к протезированию и протезостроению».

Федеральное казенное профессиональное образовательное учреждение «Новокузнецкий государственный гуманитарно-технический колледж-интернат» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее - ФКПОУ «НГГТКИ» Минтруда России) был определен в качестве базы, на которой будет организован центр подготовки, учитывая его удобное, в непосредственной близости расположение от подведомственным Минтруду России протезно-ортопедического предприятия и центра реабилитации.

В целях оснащения центра подготовки по обучению техников-протезистов подходам к протезированию и протезостроению на базе ФКПОУ «НГГТКИ» Минтруда России в рамках перераспределения бюджетных ассигнований федерального бюджета на период 2018-2020 годы бюджетные ассигнования в объеме 3 920,0 тыс. рублей перераспределены на целевую статью государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

Учитывая изложенное по ОМ 2.5 наблюдается отклонение фактических расходов от запланированных в объеме 3 920,0 тыс. рублей.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 2.6 «Содействие реализации мероприятий субъектов Российской Федерации в сфере реабилитации и абилитации инвалидов» (далее – ОМ 2.6):**

В рамках ОМ 2.6 предусмотрено мероприятие 2.6.1. «Реализация в двух субъектах Российской Федерации пилотного проекта по отработке подходов к формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов».

В целях исполнения указанного мероприятия субъектам Российской Федерации из федерального бюджета предоставляется субсидия на софинансирование мероприятий в сфере реабилитации и абилитации инвалидов.

В рамках данного направления Свердловской областью и Пермским краем в период 2017-2018 гг. реализовался пилотный проект по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

Остаток неиспользованных средств из федерального бюджета в 2018 году в объеме 5 138,70 тыс. рублей и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 1 912,09 ты. рублей образовался в результате экономии, сложившейся по итогам конкурсных и аукционных процедур.

Факт использования федеральных средств не в полном объеме, не повлиял на достижение плановых значений показателей, предусмотренных государственными программами субъектов Российской Федерации.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 3.1 «Совершенствование организации и проведения медико-социальной экспертизы» (далее – ОМ 3.1):**

В рамках реализации ОМ 3.1 по результатам проведенных аукционных процедур на право заключения государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, сложилась экономия бюджетных ассигнований на сумму 317,1 тыс. руб. по следующим государственным контрактам:

государственный контракт № 0195100000318000056-0440942-02 на оказание услуг по подготовке и проведению репрезентативных социологических исследований оценки уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления государственной услуги по медико-социальной экспертизе;

государственный контракт № 0195100000318000101-0440942-01 на оказание услуг по сбору и обобщению информации о качестве условий оказания услуг федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 3.2 «Повышение квалификации специалистов учреждений медико-социальной экспертизы» (далее – ОМ 3.2):**

В рамках ОМ 3.2 предусмотрено мероприятие 3.2.1. «Обучение (подготовка, переподготовка, повышение квалификации) специалистов учреждений медико-социальной экспертизы».

В соответствии с Квалификационными требованиями к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием по направлению подготовки: «Здравоохранение и медицинские науки», утвержденными приказом Минздрава России от 08.10.2015 № 707н, для занятия должности врача по медико-социальной экспертизе специалисту необходимо при наличии подготовки в интернатуре/ординатуре по одной из 12 основных медицинских специальностей пройти профессиональную переподготовку по специальности «Медико-социальная экспертиза».

Кроме этого, согласно требованиям пункта 4 Порядка и сроков совершенствования медицинскими работниками и фармацевтическими работниками профессиональных знаний и навыков путем обучения по дополнительным профессиональным образовательным программам в образовательных и научных организациях, утвержденных Приказом Минздрава России от 03.08.2012 № 66н, повышение квалификации медицинских работников должно проводиться не реже одного раза в 5 лет в течение всей их трудовой деятельности.

В начале 2018 года в адрес ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России и ФГБОУ ДПО «Санкт-Петербургский институт усовершенствования врачей-экспертов» Минтруда России поступили заявки от главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации о дополнительной потребности в обучении 1 483 специалистов, связанной с необходимостью обучения вновь принятых на работу специалистов по вопросам медико-социальной экспертизы, использования функционала государственной информационной системы «Единая автоматизированная вертикально-интегрированная информационно-аналитическая система по проведению медико-социальной экспертизы», а также изменениями нормативно-правовой базы в сфере медико-социальной экспертизы.

В связи с чем возникла потребность в выделении дополнительных бюджетных ассигнований по КБК 07 05 04 3 02 90059 611 в объеме 22 175,6 тыс. руб.

Увеличение средств позволило провести обучение по курсам повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов учреждений медико-социальной экспертизы в рамках государственных заданий подведомственных Минтруда России учреждений на 2018 и плановым период 2019 и 2020 г. ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России обучено - 3 629 специалистов, ФГБУ «Санкт- Петербургский институт усовершенствования врачей экспертов» Минтруда России - обучено 1 397 человек.

Также по курсу проведения дополнительных профессиональных программ повышения квалификации по направлениям «Информационные технологии» и «Информационная безопасность» ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России было обучено 389 IT-специалистов

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 3.4. «Обеспечение деятельности учреждений медико-социальной экспертизы»** **(далее – ОМ 3.4.).**

В рамках ОМ 3.4. на 2018 год были предусмотрены расходы по обеспечению деятельности учреждений медико-социальной экспертизы (далее – Учреждения МСЭ) в том числе:

На централизованное обеспечение Учреждений МСЭ товарами (услугами) в сфере информационно-коммуникационных технологий, кассовые остатки на 01.01.2019 в объеме 4,86 млн. руб. вызваны сложившейся экономией по государственным контрактам.

На закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного имущества, находящегося в оперативном управлении Учреждений МСЭ, кассовые остатки на 01.01.2019 в объеме 13,08 млн. руб. вызваны сложившейся экономией по контрактам Учреждений МСЭ на выполнение соответствующих работ (оказание услуг).

На субсидии ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы и выполнение работ в сфере информационно-коммуникационных технологий, модернизации и сопровождению информационных систем.

В течении 2018 года на данное мероприятие Минтруду России дополнительно были доведены бюджетные ассигнования в объеме 226 482,80 тыс. руб., в том числе:

- 30 225,30 тыс. руб. – субсидия на оказание государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы (увеличение государственного задания с 8638 шт. до 10827 шт.);

- 125 683,58 тыс. руб. – субсидия на оказание государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы (увеличение заработной платы медицинскому персоналу в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597);

- 65 773,92 тыс. руб. – субсидия на выполнение работ по развитию сводно-аналитической информационной системы на платформе открытого и свободно распространяемого программного обеспечения, интегрирующей данные ФГИС ЕАВИИАС МСЭ, информационного ресурса для загрузки (оцифровки) архивной информации по инвалидам и других информационных систем с целью реализации информационной модели процессов медико-социальной экспертизы для стратегического прогнозирования, планирования и управления деятельностью бюро МСЭ в части как анализа осуществления медико-социальной экспертизы, так и результатов исполнения индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида (ребенка-инвалида);

- 4 800,00 тыс. руб. – субсидия на выполнение работ по аттестации на соответствие требованиям информационной безопасности государственной информационной системы по проведению МСЭ в электронном виде в двух субъектах РФ (Республика Хакасия и Тюменская область).

Кроме того, в рамках ОМ 3.4 Минтруду России в 2018 году в рамках федеральной адресной инвестиционной программы выделены бюджетные ассигнования в объеме 750 157,00 тыс. руб. на приобретение 4 объектов недвижимого имущества собственность Российской Федерации для размещения Учреждений МСЭ по Республике Калмыкия, Алтайскому краю, Костромской и Самарской областям, бюджетные ассигнования были доведены до соответствующих Учреждений МСЭ в полном объеме.

Также осуществляется предоставление субсидии ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России и ФГБУ ННПЦ МСЭ и РИ Минтруда России на финансовое обеспечение государственного задания на оказание услуг по проведению сложных и особо сложных специальных видов обследования (экспертно-реабилитационной диагностики), проведение реабилитации или абилитации инвалидов в стационарных или амбулаторных условиях.

В течении 2018 года Минтруду России дополнительно были доведены бюджетные ассигнования в объеме 43 813,20 тыс. руб. в целях увеличения заработной платы медицинскому персоналу в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, что позволило достичь следующие показатели:

отношение средней заработной платы врачей и работников, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), системы медико-социальной экспертизы к средней заработной плате в регионе – 200%;

отношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) системы медико-социальной экспертизы к средней заработной плате в регионе – 100%;

отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) системы медико-социальной экспертизы к средней заработной плате в регионе – 100%.

В течении 2018 года Минтруду России в рамках ОМ 3.4 дополнительно были доведены бюджетные ассигнования в объеме 65 798,60 тыс. руб. в целях приобретения ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России компьютерного томографа (60 000,00 тыс. руб.) и проведение конференций (конгресса) по проблемам медико-социальной экспертизы (5 798,60 тыс. руб.).

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 3.5.**  **«Укрепление материально-технической базы учреждений медико-социальной экспертизы» (далее – ОМ 3.5).**

В рамках ОМ 3.5 предусмотрено мероприятие по оснащению Учреждений МСЭ специальным диагностическим оборудованием (приказ Минтруда России от 03.07.2013 № 291н).

С 2016 года и по настоящее время Минтрудом России с Поставщиком ведется претензионная работа (в судебном порядке) в части качества поставленного товара – лестницы с платформой и наклонной плоскостью для оценки функции передвижения (имеются недостатки в виде нанесенной на поверхность лестниц колюще-режущей металлической стружки). Минтрудом России в 2016-2017 годах отказано поставщику в оплате указанного товара, в связи с чем, на 2018 год были предусмотрены средства на закупку данного вида специального диагностического оборудования (предполагалось закупить новое оборудование). В 2018 году с учетом определения суда рассматривается вопрос оплаты Минтрудом России поставленного Поставщиком товара за вычетом суммы, необходимой для устранения недостатков товара (судом не поддержана позиция Минтруда России об отказе в оплате поставщику товара, в связи с чем, заключить новый государственный контракт не представляется возможным).

Указанное оборудование (лестница) поставлено в учреждения МСЭ (по состоянию на 01.01.2019 находится в Учреждениях МСЭ на ответственном хранении).

Таким образом фактически обеспеченность Учреждений МСЭ специальным диагностическим оборудованием составляет 100% от норм, установленных приказом Минтруда России от 03.07.2013 № 291н.