**ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ И**

**ОБ ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**«ДОСТУПНАЯ СРЕДА» НА 2011-2020 ГОДЫ**

**1. Основные результаты, достигнутые в отчетном году. Причины не достижения ожидаемых результатов. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации Госпрограммы.**

Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы (далее - Госпрограмма) предусматривает реализацию комплекса мероприятий, позволяющих обеспечить беспрепятственный доступ к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, а также совершенствование механизма предоставления услуг в сфере реабилитации, включая решение вопросов образования и занятости инвалидов, и государственной системы медико-социальной экспертизы в целях реализации их прав и основных свобод, что способствует полноценному участию инвалидов в жизни страны.

***В рамках реализации Госпрограммы в 2018 обеспечено:***

увеличение доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов до 64,1 процента;

увеличение доли инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов до 60,8 процента;

увеличение доли субъектов Российской Федерации, сформировавших систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, соответствующую типовой программе субъекта Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации до 21,2 процента;

увеличение доли инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые) до 57,9 процента;

увеличение доли инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети) до 70,8 процента;

увеличение доли главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации, оснащенных специальным диагностическим оборудованием, в общем количестве главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации до 100 процентов.

*При этом значение по показателю доля занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в Российской Федерации не было достигнуто.*

По данным Пенсионного фонда Российской Федерации по состоянию на 1 января 2019 года численность инвалидов в трудоспособном возрасте составила 3 486,6 тыс. чел., при этом в целом за 2018 год численность работавших инвалидов в трудоспособном возрасте составила 1 118,7 тыс. чел. (или 32,1% от численности инвалидов трудоспособного возраста).

Не достижение планового значения показателя обусловлено тем, что в 2018 году снизилось количество инвалидов, а соответственно и инвалидов трудоспособного возраста с 3 560,6 тыс. чел. до 3 486,6 чел. (в сравнении с 2017 годом).

При этом, необходимо отметить, что значение показателя отслеживается в отношении тех инвалидов, которые проработали хотя бы несколько дней в году.

Дополнительно, начиная с 2018 года Минтрудом России осуществляется мониторинг в отношении занятости инвалидов, которые стабильно заняты на рынке труда и проработали не менее одного месяца в квартале или двух месяцев в полугодии, или трех месяцев в течении трех кварталов, или 4 месяца в году.

Для этого утвержден приказ Минтруда России от 19.09.2017 № 680 и необходимые данные, предоставляются Пенсионным фондом Российской Федерации в Минтруд России ежеквартально.

Таким образом, по оперативным данным Пенсионного фонда Российской Федерации, по состоянию на 31 декабря 2018 г. численность инвалидов в трудоспособном возрасте составила 3,48 млн. человек, при этом численность постоянно работающих инвалидов увеличилась до 1,01 млн. человек и составляет 29 %, тогда как на начало 2018 года данный показатель составлял – 28,3 %.

***В рамках реализации подпрограммы 1 Госпрограммы в 2018 обеспечено:***

увеличение доли субъектов Российской Федерации, имеющих сформированные и обновляемые карты доступности объектов и услуг, в общем количестве субъектов Российской Федерации до 98,8 процентов;

увеличение доли приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере социальной защиты, в общем количестве приоритетных объектов в сфере социальной защиты до 79,6 процентов;

увеличение доли детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования, в общей численности детей-инвалидов школьного возраста до 98 процентов;

увеличение доли детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, в общей численности детей-инвалидов такого возраста до 41 процента;

увеличение доли приоритетных объектов органов службы занятости, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, в общем количестве объектов органов службы занятости до 50,2 процента;

увеличение доли приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере здравоохранения, в общем количестве приоритетных объектов в сфере здравоохранения до 61,3 процента;

увеличение доли дошкольных образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве дошкольных образовательных организаций до 18 процентов;

увеличение доли детей-инвалидов в возрасте от 1,5 года до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, в общей численности детей-инвалидов такого возраста до 90 процентов;

увеличение доли общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций до 22,8 процента;

увеличение доли приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере культуры, в общем количестве приоритетных объектов в сфере культуры до 59,4 процента;

увеличение доли приоритетных объектов транспортной инфраструктуры, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, в общем количестве приоритетных объектов транспортной инфраструктуры до 70,5 процентов;

произведены и транслированы 13388 часов субтитров для субтитрирования телевизионных программ общероссийских обязательных общедоступных каналов;

увеличение доли приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере физической культуры и спорта, в общем количестве приоритетных объектов до 66 процентов;

увеличение доли граждан, признающих навыки, достоинства и способности инвалидов, в общей численности опрошенных граждан до 62,3 процента;

43 игровых, неигровых и анимационных фильмов прошлых лет продолжительностью 100 минут обеспечены субтитрированием и тифлокомментированием;

увеличение количества страниц нот, изданных рельефно-точечным шрифтом Брайля, готовых к размещению в Национальной электронной библиотеке до 5 400 единиц;

увеличение удельного веса числа профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья до 23 процентов;

увеличение количества обращений (консультаций) в информационно-справочный центр поддержки граждан по вопросам инвалидности, социальной защиты, медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, в том числе женщин-инвалидов, девочек-инвалидов, а также пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций до 26 472 единиц;

увеличение доли парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных групп населения, в парке этого подвижного состава (автобусного - до 14,1 процента, трамвайного - до 15,2 процента, троллейбусного - до 31,4 процента);

увеличение доли станций метро, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, в общем количестве станций метро до 23,2 процента;

увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физкультурой и спортом, в общей численности этой категории населения до 70,1 процента.

При этом, необходимо отметить, что отсутствие динамики факта 2018 года к факту 2017 года, обусловлено тем, что количество лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов от 6 до 18 лет, занимающихся физкультурой и спортом за последний год, увеличилось на 21,5 тыс. человек (в сравнении с 2017 г. - 410.3 тыс. человек).

***В рамках реализации подпрограммы 2 Госпрограммы в 2018 обеспечено:***

увеличение доли субъектов Российской Федерации, имеющих план мероприятий по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в общем количестве субъектов Российской Федерации до 23,5 процента;

увеличение доли реабилитационных организаций, подлежащих включению в региональную систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в общем числе реабилитационных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации до 29,7 процентов;

увеличение доли граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (услугами), в общем числе граждан, получивших технические средства реабилитации (услуги) до 95,5 процента;

увеличение доли инвалидов, трудоустроенных органами службы занятости, в общем числе инвалидов, обратившихся в органы службы занятости до 54,5 процентов;

увеличение доли выпускников-инвалидов 9 и 11 классов, охваченных профориентационной работой, в общей численности выпускников-инвалидов до 90 процентов;

увеличение доли инвалидов, принятых на обучение по программам бакалавриата и специалитета (по отношению к предыдущему году) до 108,4 процента;

уменьшение доли студентов из числа инвалидов, обучающихся по программам бакалавриата и специалитета, выбывших по причине академической неуспеваемости до 7 процентов;

увеличение доли инвалидов, принятых на обучение по программам среднего профессионального образования (по отношению к предыдущему году) до 110 процентов;

уменьшение доли студентов из числа инвалидов, обучающихся по программам среднего профессионального образования, выбывших по причине академической неуспеваемости до 3 процентов;

увеличение граждан, использующих механизм получения государственной услуги по обеспечению техническими средствами реабилитации и услугами в электронной форме, в общем числе граждан, подавших заявление на получение государственных услуг до 30,01 процента.

*При этом значения ряда показателей не были достигнуты:*

увеличение доли инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы инвалидов до 98 процентов - Сбор и анализ информации, о предоставленных инвалидам ТСР по результатам отчетного года проводится в соответствии с формой федерального статистического наблюдения №1-собес (ТСР) (далее – форма Собес-1 (ТСР)), утвержденной приказом Росстата от 02.10.2015 № 456 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации федерального статистического наблюдения за обеспеченностью инвалидов техническими средствами реабилитации, а также ветеранов протезами и протезно-ортопедическими изделиями».

Данная отчетная форма Собес-1 содержит информацию о количестве предоставленных ТСР и услугах (единиц), численности инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов, состоящих в отчетном периоде на учете в уполномоченном органе по обеспечению ТСР и услугами (человек) – по видам изделий, а также общей численности получателей ТСР и услуг, обеспеченных в отчетном году  в полном объеме, не в полном объеме – частично, не обеспеченных в отчетном году (человек), а также суммарном объеме затрат (тыс. руб.) на обеспечение инвалидов ТСР за счет средств федерального бюджета.

Одновременно с этим, информация, содержащаяся в форме Собес-1 (ТСР), позволяет сформировать показатель (индикатор) «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов, (%)» за отчетный период.

Фактический показатель по субъектам Российской Федерации, исполняющими часть переданных Российской Федерацией полномочий по обеспечению инвалидов ТСР, в 2018 году составил 86,7%, по Фонду социального страхования Российской Федерации – 90,4%, по Российской Федерации в целом – 89,9%. Значение плановых показателей связано с объемами финансирования на мероприятия по обеспечению инвалидов ТСР.

Начиная с 2016 г. объем средств федерального бюджета на обеспечение инвалидов ТСР предусматривался в целом исходя из потребности, в связи с чем, плановые значения ежегодно установлены на уровне 98%.

При этом оставшиеся 2% обусловлены особенностями предоставления отдельных видов ТСР, так например, длительность изготовления протезных изделий (в случае обращения инвалида за получение в конце года), длительность обучения собак-проводников.

Вместе с тем, учитывая, что обеспечение инвалидов ТСР осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, согласно которому регламентированы сроки проведения конкурсных процедур и сроки заключения государственных контрактов, освоить в конце финансового периода бюджетные ассигнования в этом же году в полном объеме, и как следствие обеспечить инвалидов ТСР в полном объеме, не представлялось возможным;

количество высокопроизводительных рабочих мест на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях (далее – ВПРМ) (плановое значение на 2018 год составляло 4796 единиц, при этом его фактическое значение составило 4 704 единиц) – незначительное отклонение фактического значения показателя от планового (2%) обусловлено рядом факторов, которые оказали влияние на его не достижение.

В 2017 проведена реорганизация ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России в форме присоединения к нему 70 федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Минтруда России.

В рамках реорганизации произошла оптимизация структуры предприятия, повлекшая сокращение числа филиалов со 132 до 106 филиалов.

Вместе с тем проведенные в 2018 году мероприятия по подготовке ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России к приватизации осуществлены в целях устойчивого развития предприятия в условиях достаточно высокой конкуренции на рынке услуг по обеспечению граждан ТСР и позволили достичь значения 4704 ВПРМ.

Так на предприятии:

- создана единая система управления персоналом;

- осуществлен переход на «Единую систему казначейства» (контроль в режиме он-лайн за состоянием счетов филиалов);

- осуществляется централизованная закупка материалов и полуфабрикатов для изготовления протезно-ортопедических изделий филиалами предприятия

- внедрена система ключевых показателей эффективности деятельности управляющих филиалами

- создана профессиональная площадка для внедрения передовых мировых технологий в протезировании, ортезировании и реабилитации на территории Российской Федерации

Таким образом, рост числа ВПРМ в сравнении с 2017 годом составил 22%, что в дальнейшем позволяет рассчитывать на достижение планового значения показателя в 2019 году;

увеличение темпа прироста производительности труда на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях до 50 процентов - в соответствии с Методикой расчета показателя «Динамика производительности труда», утвержденной приказом Росстата от 16.02.2018 № 76 для видов экономической деятельности «обрабатывающие производства» расчет производительности труда по крупным, средним и малым организациям (предприятиям) осуществляется в соответствии с официальной статистической методологией исчисления индекса промышленного производства (утверждена приказом Росстата от 8 мая 2014 г. № 301), в соответствии с которой индекс производства отражает изменение создаваемой в процессе производства стоимости в результате реального (физического) роста (снижения) выпуска товаров, выполнения работ и оказания услуг.

Расчет индексов производства базируется на использовании данных о динамике производства по установленному набору товаров в натурально-вещественном или стоимостном исчислении.

За 2018 год объем продажи товаров, продукции, работ, услуг, в стоимостном выражении возрос и составил 9,033 млрд. руб. против 6,1 млрд. руб. в базовом 2011 году.

Вместе с тем, рост производительности труда осуществляется недостаточно интенсивно, в связи с чем, плановые показатели (+50% к 2011 году не достигнуты).

Основные причины недовыполнения показателя – значительное снижение стоимости продукции при проведении электронных торгов и аукционов, в условиях высокой конкуренции на рынке протезирования.

Вместе с тем, реорганизация предприятия, с его последующим акционированием позволит осуществить оптимизацию структуры предприятия и максимально снизить издержки производства;

увеличение доли граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации для получения государственной услуги по обеспечению техническими средствами реабилитации и услугами составило не более 15 минут, в общей численности граждан, обратившихся в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации (плановое значение на 2018 год составляло 100 процентов, при этом его фактическое значение составило 90,3 процента) - ежегодно фактическое значение данного целевого показателя рассчитывается по итогам проведения репрезентативных социологических исследований оценки уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов ТСР от общего числа граждан, получивших ТСР.

По итогам репрезентативных социологических исследований, проведенных в 2018 году (государственный контракт от 07.08.2018   
№ 0195100000318000079-0440942-03, акт приемки услуг от 30.11.2018, письмо Минтруда России от 19.12.2018 № 13-3/10/В-10262), значение данного целевого показателя, рассчитано как среднее арифметическое и составило 90,3%.

Одновременно, по данным Фонда социального страхования Российской Федерации (письмо от 27.02.2019 № 02-11-09/12-04-612П), осуществлённый независимый мониторинг качества предоставления территориальными органами Фонда социально значимых государственных услуг показывает, что в 2018 году среднее время ожидания в очереди к специалисту составило 5.3 минуты.

Выводы социологического исследования исходят с учетом субъективных мнений граждан, при этом, для фиксации времени ожидания граждан в очереди не имеется технических возможностей.

В то же время, в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1284 «Об оценке гражданами эффективности деятельности руководителей территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти (их структурных подразделений) с учетом качества предоставления ими государственных услуг, а также о применении результатов указанной оценки как основания для принятия решений о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей» функционирует автоматизированная информационная система «Информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг» (далее – ИАС МКГУ), посредством портала в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://vashkontrol.ru/>) обеспечивающая возможности гражданам оценить качество государственных услуг, в том числе предоставляемых территориальными органами государственных внебюджетных фондов.

В связи с изложенным, а также учитывая возможности посредством ИАС МКГУ мониторинга качества государственных услуг, предоставляемых территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации, полагается целесообразным в дальнейшем исключение данного целевого показателя Госпрограммы.

***В рамках реализации подпрограммы 3 Госпрограммы в 2018 обеспечено:***

уменьшение доли удовлетворенных судебных исков, поданных гражданами в отношении решений бюро (главного бюро, Федерального бюро) медико-социальной экспертизы, в общем количестве исков граждан, по которым судом принято решение в отношении решений бюро (главного бюро, Федерального бюро), до 1,5 процента;

увеличение доли граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по медико-социальной экспертизе, в общем числе граждан, прошедших освидетельствование в учреждениях медико-социальной экспертизы, до 90,1 процента;

увеличение отношения средней заработной платы врачей и работников, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), системы медико-социальной экспертизы к средней заработной плате в регионе до 200 процентов;

увеличение отношения средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) системы медико-социальной экспертизы к средней заработной плате в регионе до 100 процентов;

увеличение отношения средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) системы медико-социальной экспертизы к средней заработной плате в регионе до 100 процентов;

увеличение количества посещений физическими лицами федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, в целях получения реабилитационных мероприятий до 11 567 единиц;

увеличение количества освидетельствований физических лиц при проведении медико-социальной экспертизы в федеральном государственном бюджетном учреждении "Федеральное бюро медико-социальной экспертизы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации до 12 720 единиц.

*При этом значения ряда показателей не были достигнуты:*

уменьшение доли решений главных бюро медико-социальной экспертизы по переосвидетельствованию граждан, обжалованных в Федеральном бюро медико-социальной экспертизы, в общем количестве принятых главными бюро медико-социальной экспертизы решений по переосвидетельствованию граждан (плановое значение на 2018 год составляло 3,9 процента, при этом его фактическое значение составило 4,7 процента) – в 2018 году на 30% увеличилась численность граждан, воспользовавшихся правом на обжалование решений главных бюро по субъектам Российской Федерации в Федеральное бюро медико-социальной экспертизы. В качестве одной из главных причин увеличения количества обращений в Федеральное бюро является изменение нормативного регулирования случаев, при которых группа инвалидности или категория «ребенок-инвалид» могут определяться бессрочно и до достижения возраста 18 лет соответственно и несформированность правоприменительной практики по этим вопросам;

доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в бюро (главное бюро, Федеральное бюро) медико-социальной экспертизы для получения государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы составило не более 15 минут, в общей численности граждан, прошедших медико-социальную экспертизу (плановое значение на 2018 год составляло 100 процентов, при этом его фактическое значение составило 95,5 процентов) – источником информации для определения указанного показателя является государственная информационная система «Единая автоматизированная вертикально интегрированная информационно-аналитическая система по проведению медико-социальной экспертизы» (далее - ЕАВИИАС МСЭ), которая фиксирует три параметра: «назначенное время», «время прибытия» и «время начала экспертизы».

«Время назначенное» определяется гражданину в целях недопущения очередности, при этом по факту прибытия гражданина на медико-социальную экспертизу сотрудник МСЭ фиксирует «время прибытия» и от него до момента «начала экспертизы» рассчитывается показатель. Снижение фактического значения данного показателя (в сравнении с плановым) связано с логистикой в транспортной инфраструктуре, существующей в отдельных субъектах Российской Федерации (проживание гражданина в местности со сложной транспортной инфраструктурой, или при отсутствии регулярного транспортного сообщения).  В этой связи граждане не всегда могут прибыть к назначенному времени – либо намного раньше, либо значительно позже, в то время, на которое вызваны другие граждане, что приводит к снижению фактического значения целевого показателя, который объективно не может составлять 100 %.

Учитывая изложенное, Минтрудом России на 2020 год планируется корректировка планового показателя (с учетом фактических данных за несколько лет);

увеличение доли граждан, использующих механизм получения государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы в электронной форме, в общей численности граждан, подавших заявления на получение государственных услуг (плановое значение на 2018 год составляло 1 процент, при этом его фактическое значение составило 0,09 процента) – отклонение показателя связано с тем, что ввиду специфики государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы в электронной форме (много заявителей пожилого возраста, маломобильных граждан), а также необходимости (как правило) в ходе проведения государственной услуги проведения врачами по МСЭ личного осмотра гражданина (признание гражданина инвалидом осуществляется при [проведении](consultantplus://offline/ref=BB00C07116DD55FAA56725858F40329BB35E8094DF74511A75EC34950BA844061927111499C745F4DFBC6DEBB0A6279ABE089D8BD2B3D007I1L0M) медико-социальной экспертизы исходя из комплексной оценки состояния организма гражданина на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных) доля граждан, использующих механизм получения государственной услуги в электронной форме остается стабильной и не увеличивается.

**2. Фактические результаты реализации основных мероприятий. Характеристика вклада основных результатов в решение задач и достижение целей государственной программы.**

Информация о реализации основных мероприятий входит в состав материалов годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности Госпрограммы, и представлена в таблице по форме 17 приложения к приказу Минэкономразвития России от 16.09.2016 № 582.

Дополнительно сообщается.

Одной из задач Госпрограммы является обеспечение равного доступа инвалидов к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (далее – Задача 1).

С 2016 года субъектам Российской Федерации из федерального бюджета оказывается финансовая поддержка в виде консолидированной субсидии на реализацию мероприятий:

включенных в программы субъектов Российской Федерации по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;

по созданию в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей (в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам) условий для получения детьми-инвалидами качественного образования;

поддержке учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту в субъектах Российской Федерации.

В 2018 году субсидия предоставлена 81 субъекту Российской Федерации.

Объем средств из федерального бюджета освоенный в 2018 году составил 1 162 204,6 тыс. рублей, что соответствует 99,4% предусмотренных бюджетных ассигнований.

По итогам 2018 года количество доступных приоритетных объектов составило 24 472 объекта, что составляет 64,1% доли приоритетных объектов доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения от общего их количества (общее количество приоритетных объектов к концу 2018 года составляет 38 201 объект, увеличение общего количества приоритетных объектов обусловлено изменением рядом субъектов реестров приоритетных объектов в части их расширения).

Количество образовательных организаций, в которых в соответствии   
с заключенными соглашениями в 2018 году были проведены работы по созданию универсальной безбарьерной среды и оснащению их специальным оборудованием, в том числе учебным, компьютерным оборудованием, составило 617, из них:

348 дошкольных образовательных организаций;

162 общеобразовательных организаций;

107 организаций дополнительного образования детей.

Таким образом, общее количество дошкольных образовательных организаций, в которых созданы условия для получения детьми-инвалидами качественного образования, на конец 2018 года составляет 7 427 (18 %, плановое значение – 17,5 %), общеобразовательных – 9 838 (22,8%, плановое значение – 22,3 %).

Средние по Российской Федерации показатели Госпрограммы по доступности услуг составили:

доля детей-инвалидов в возрасте от 1,5 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, от общей численности детей-инвалидов данного возраста – 90 % (плановое значение – 90 %);

доля детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального общего, основного общего среднего общего образования, от общей численности детей-инвалидов школьного возраста – 98 % (плановое значение – 98 %);

доля детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, от общей численности детей-инвалидов данного возраста – 41 % (плановое значение – 40 %).

Оказана поддержка 51 учреждению спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту в 49 субъектах Российской Федерации.

По итогам 2018 года доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности этой категории населения составила 70,1 % (плановое значение – 68 %).

Начиная с 2019 года консолидированная субсидия из федерального бюджета предоставляется регионам только на создание в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей (в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам) условий для получения детьми-инвалидами качественного образования и поддержку учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту в субъектах Российской Федерации.

При этом необходимо отметить, что изначально финансовая поддержка мероприятий по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг была предусмотрена в целях выработки методики формирования доступной среды для полномасштабного использования регионами, а также минимизации рисков при реализации мероприятий по обеспечению доступности объектов и услуг для инвалидов в субъектах Российской Федерации.

Результаты практической реализации Госпрограммы в регионах позволили четко сформулировать нормы законодательных и нормативных правовых актов по реализации положений Конвенции о правах инвалидов и определить полномочия всех органов власти по обеспечению доступной среды в различных сферах.

Так, Федеральным законом от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (далее – ФЗ от 01.12.2014 № 419-ФЗ) закреплена обязанность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организаций независимо от их организационно-правовых форм обеспечивать инвалидам условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

Кроме того, согласно ФЗ от 01.12.2014 № 419-ФЗ на законодательном уровне установлена недопустимость строительства и ввода в эксплуатацию новых инфраструктурных объектов, закупки любого оборудования и транспортных средств без соблюдения требований доступности для инвалидов.

Учитывая изложенное, регионы обязаны и дальше реализовывать в пределах своих полномочий мероприятия по созданию установленных законодательством условий доступности для инвалидов за счет собственных средств в рамках региональных программ, а также мероприятий «дорожных карт», принятых в соответствии с ФЗ от 01.12.2014 № 419-ФЗ.

В целях повышения качества жизни и информированности слабослышащих граждан в 2018 году реализованы мероприятия по организации скрытого субтитрирования телевизионных программ общероссийских обязательных общедоступных телеканалов «Первый канал», «Телеканал «Россия» (Россия-1)», «Телеканал «Россия-Культура» (Россия-К)», «Телекомпания НТВ», «Детско-юношеский телеканал «Карусель», «ТВ ЦЕНТР - Москва», «Петербург - 5 канал» и «Матч ТВ».

Работа по организации скрытого субтитрирования телевизионных программ общероссийских обязательных общедоступных телеканалов в 2018 году проводилась в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 2893-р, определяющего вещателей общероссийских обязательных общедоступных телеканалов единственными исполнителями вышеуказанной работы.

За 2018 год на основании заключенных государственных контрактов с телерадиовещательными организациями АО «Первый канал», ФГУП ВГТРК,

АО «Телекомпания НТВ», АО «Карусель», АО «ТВ Центр», ОАО «Телерадиокомпания «Петербург» и ООО «Национальный спортивный телеканал» выполнены работы по организации скрытого субтитрирования и достигнут показатель Госпрограммы по количеству субтитрированных программ в 13 388 часов (3 633; 3 707; 3 609 и 2 439 часов в I; II; III и IV квартале соответственно) в следующих объемах: «Первый канал» 2 067,6 часов телепрограмм со скрытыми субтитрами, «Россия» (Россия-1) и «Россия-Культура» (Россия-К) 4 135,2 часов, «Телекомпания НТВ» 2 067,6 часов, детско-юношеский телеканал «Карусель» 1 200,8 часов, «ТВ ЦЕНТР - Москва» 2 067,6 часов, «Петербург - 5 канал» 850 часов, «Матч ТВ» 1 000 часов телепрограмм со скрытыми субтитрами.

По итогам реализации мероприятий, осуществляемых в рамках Госпрограммы за 2018 год, стоит отметить, что к настоящему времени работа по организации скрытого субтитрирования осуществляется на 8 общероссийских обязательных общедоступных телеканалах, имеющих максимальный охват зрительской аудитории, и субтитрируется большое количество разнообразных программ (за исключением музыкальных программ и «прямого эфира») и фильмов различных тематик.

Также следует отметить, что обеспечиваемое в рамках Госпрограммы скрытое субтитрирование программ общероссийских обязательных общедоступных телеканалов основано на тщательной редакционной работе, предусматривающей субтитрирование не только диалогов, но и иных звуков и шумов, оптимизацию текста субтитров с учётом сохранения всей полноты информации, с одной стороны, и комфортной скорости чтения с экрана, с другой стороны.

Качество производимых на российском телевидении субтитров, позволяющих обеспечивать для слабослышащих граждан доступ к максимально полному объему информации, в полной мере устраивает общественные организации слабослышащих, в том числе Общероссийскую общественную организацию инвалидов «Всероссийское общество глухих».

С целью оказания методической помощи слышащим родителям, воспитывающим ребенка с нарушением слуха, был создан  видео-курс для самостоятельного изучения родителями глухих детей в возрасте от 0 до 3 лет основам общения русского жестового языка (видео-курс размещен на интернет-портале Госпрограммы «Жить вместе»).

Данный видеокурс дает родителям целостное представление о путях и способах современного решения основных проблем в общении, воспитании и обучении детей с нарушениями слуха, а также позволяет сформировать у них естественные умения и навыки безбарьерного общения с ребенком, имеющим нарушение слуха, в условиях семьи.

В целях обеспечения реализации прав инвалидов на доступ к информации реализуются мероприятия, предусматривающие государственную финансовую поддержку издательств и издающих организаций, которыми по итогам 2018 года обеспечен выпуск:

1745 наименований книг и учебных пособий для инвалидов по зрению, в том числе выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля и плоскопечатным крупно-шрифтовым способом;

5 периодических изданий (журналов) для инвалидов по зрению, в том числе выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля и плоскопечатным крупно-шрифтовым способом: «Наша жизнь», «Диалог», «Литературные чтения (с приложениями)», «За гранью возможного. Чудеса и приключения», «Школьный вестник»;

9 периодических печатных изданий для инвалидов: газет «Выбор», «Здравствуй!», «Здравствуйте, люди!», «Над Кубанью», «Надежда», «Общий мир», «Равенство», «Шаг из круга» и журнала «Страна и мы: мы вместе».

Вышеуказанные мероприятия оказывают наибольшее влияние на обеспечение выполнения Задачи 1 Госпрограммы, так в результате проведенных в 2018 году социологических исследований:

доля инвалидов, положительно оценивающих уровень доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности составила 47,7%;

доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов - 60,8%;

доля граждан, признающих навыки, достоинства и способности инвалидов, в общей численности опрошенных граждан – 62,3%.

Рост вышеуказанных показателей свидетельствует о соответствии набора мероприятий Госпрограммы для обеспечения равного доступа инвалидов к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Также, задачей Госпрограммы является обеспечение равного доступа инвалидов к реабилитационным и абилитационным услугам, включая обеспечение равного доступа к профессиональному развитию и трудоустройству инвалидов (Задача 2), наибольшее влияние на достижение которой, оказывает реализация следующих мероприятий.

Так, одним из основных направлений повышения социального самочувствия лиц с ограниченными возможностями здоровья и других маломобильных групп населения является создание условий, позволяющих им получить комплексную реабилитацию как можно ближе к месту их непосредственного проживания.

В период 2017 - 2018 годов в Пермском крае и Свердловской области проводился пилотный проект по отработке подходов к формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

Результатом пилотного проекта стала система взаимоувязанных между собой документов, позволяющих организовать эффективный реабилитационный процесс.

Система комплексной реабилитации инвалидов включает основные направления реабилитации: медицинской, профессиональной, в том числе содействие в трудоустройстве, социальной, физкультурно-оздоровительные мероприятия, спорт.

Унификация основных направлений реабилитации осуществлялась путем разработки типовых документов, регламентирующих вопросы реабилитации.

В рамках пилотных проектов отработаны единые подходы к формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, что позволило Минтруду России в 2019 году заключить соглашения о предоставлении субсидий на софинансирование расходов на реализацию указанных мероприятий в сфере реабилитации и абилитации инвалидов с 18 субъектами Российской Федерации.

В целях нормативно-правового и организационно-методического обеспечения реализации мероприятий, направленных на совершенствование комплексной реабилитации и абилитации инвалидов:

проведен установочный вебинар по обсуждению с коллективом авторов вопросов по разработке комплектов примерных рабочих программ и учебно-методических комплектов к примерным рабочим программам по учебным предметам, курсам для обучающихся 4 классов;

разработано 9 комплектов примерных рабочих программ учебных предметов, курсов для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (4 класс) следующих нозологий: глухие, слабослышащие и позднооглохшие, слепые, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, с расстройством аутистического спектра и с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями);

организованы и проведены круглые столы по обсуждению комплектов примерных рабочих программ для 4 класса;

проведена апробация разработанных комплектов примерных рабочих программ учебных предметов, курсов для обучающихся 4 класса с ограниченными возможностями здоровья на базе общеобразовательных организаций.

В рамках Госпрограммы в 2017 году на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Псковский государственный университет» был создан Федеральный ресурсный центр по развитию системы комплексного сопровождения детей с интеллектуальными нарушениями,   
с тяжелыми множественными нарушениями развития (далее – ФРЦ).

В 2018 году обеспечено функционирование данного ФРЦ и выполнение им следующих работ:

проведение 5 курсов повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Обучение и воспитание детей с интеллектуальными нарушениями, с тяжелыми множественными нарушениями развития в контексте требований ФГОС» (объем – 72 часа, количество слушателей - 74 человек из 9 субъектов Российской Федерации);

проведено 5 выездных курсов повышения квалификации   
по дополнительной профессиональной программе «Обучение и воспитание детей с интеллектуальными нарушениями, с тяжелыми множественными нарушениями развития в контексте требований ФГОС» (объем – 48 часов, количество слушателей – 395 человек, в 5 субъектах Российской Федерации);

проведено 4 вебинара по следующим тематикам: «Сенсорное развитие», «Предметно-практические действия», «Двигательное развитие детей с тяжелыми множественными нарушениями развития» и «Альтернативная и дополнительная коммуникация» (общее количество участников – 462 человек, из 37 субъектов Российской Федерации);

проведен семинар-совещание для специалистов органов управления исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющим государственное управление в сфере образования, и специалистов органов социальной защиты Российской Федерации, курирующих реабилитацию лиц с тяжелыми множественными нарушениями развития по вопросам организации образования указанной категории (количество участников – 242 человека из 45 субъектов Российской Федерации);

проведена Всероссийская конференция с международным участием «Образование детей с тяжелыми нарушениями развития» (количество участников – 307 человека очно и 142 человек заочно из 40 субъектов Российской Федерации);

подготовлен и издан сборник по итогам всероссийской научно-практической конференции по вопросам образования детей с выраженными интеллектуальными нарушениями, тяжелыми множественными нарушениями развития (тираж 300 экземпляров);

осуществлено консультационно-методическое сопровождение субъектов Российской Федерации по вопросам развития региональных систем комплексной помощи детям с тяжелыми множественными нарушениями развития;

разработаны методические рекомендации для проведения оценки развития (психолого-педагогической диагностики) для апробации в условиях ФРЦ;

разработаны и проходят апробацию учебно-дидактические материалы к учебным предметам и коррекционным курсам;

проведено 152 консультации специалистами отделения ранней помощи, 121 консультации специалистами дошкольного отделения, 231 консультаций специалистами школьного отделения, 34 групповые консультации родителей детей дошкольного возраста, Междисциплинарных – 71 консультация;

в течение года в 27 образовательных организациях проведено 450 консультаций родителей (законных представителей) детей, педагогов образовательных организаций.

Кроме того, в 2018 году был создан Федеральный ресурсный центр психолого-медико-педагогической комиссии по созданию условий для комплексного сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью (далее – ФРЦ ПМПК).

В 2018 году обеспечено функционирование ФРЦ ПМПК и выполнение   
им следующих работ:

разработан и функционирует официальный сайт ФРЦ ПМПК. Ведутся страницы сайта в социальных сетях «В контакте» и «Фейсбук». На данном сайте размещены нормативные (нормативные правовые акты, инструктивные письма) и методические материалы (методические рекомендации, видеозаписи мастер-классов и вебинаров) для обеспечения методической помощи всем ПМПК, действующим на территории субъектов Российской Федерации, а также информационные материалы и памятки для родителей;

организована и проведена Всероссийская конференция «Деятельность ПМПК в современных условиях. Ключевые ориентиры» (количество участников - 500 человек из 80 субъектов Российской Федерации). По итогам конференции подготовлен Сборник материалов конференции;

организованы и проведены три межрегиональных семинара   
для руководителей и специалистов психолого-медико-педагогических комиссий по вопросам проведения обследования и подготовки рекомендаций ПМПК в трех федеральных округах (общее количество участников - 600 человек);

проведен Всероссийский вебинар в режиме видеоконференцсвязи   
для представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, руководителей и специалистов психолого-медико-педагогических комиссий «Актуальные вопросы в деятельности ПМПК» (количество участников - 85 субъектов Российской Федерации);

разработаны, записаны и размещены на сайте ФРЦ ПМПК 3 видео мастер-класса: по обследованию детей с нарушениями зрения на ПМПК,   
по обследованию детей с нарушениями слуха на ПМПК и по формированию заключений ПМПК о создании специальных условий при проведении государственной итоговой аттестации по образовательной программе основного общего/среднего общего образования;

разработаны и размещены на сайте ФРЦ ПМПК памятки и буклеты   
для родителей, педагогов образовательных организаций, специалистов ПМПК:

маршрутизатор для родителей по прохождению процедуры ПМПК с детьми разного возрастного диапазона;

«Растим здоровым малыша» (для родителей, воспитывающих детей раннего возраста, не посещающих образовательные организации);

«Игры с водой и крупами» (для родителей, воспитывающих детей раннего возраста, не посещающих образовательные организации);

буклет «Подготовка пакета документов на ПМПК (памятка для специалистов образовательных организаций);

буклет «Возможные варианты включения ребёнка с особенностями развития в образовательные организации (для родителей)»;

комплексный приём ребенка с РАС на ПМПК (для специалистов ПМПК);

разработаны методические рекомендации для учителей-дефектологов   
и педагогов-психологов ПМПК.

В 2018 году обеспечено предоставление субсидии субъектам Российской Федерации на создание базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов.

Объем средств субсидии из федерального бюджета освоенный в 2018 году составил 272 890,8 тыс. рублей, что соответствует 100% предусмотренных бюджетных ассигнований.

В 2018 году создана сеть базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов, в 52 субъектах Российской Федерации.

В данных субъектах Российской Федерации осуществлена деятельность по созданию и развитию инфраструктуры, обеспечивающей доступность и качество профессионального образования инвалидов и лиц с ОВЗ.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2017 г. № 2856-р, оказана поддержка 4 общероссийским общественным организациям инвалидов (Общероссийская общественная организация инвалидов войны в Афганистане и военной травмы – «Инвалиды войны», Общероссийская общественная организация инвалидов «Всероссийское общество глухих», Общероссийская общественная организация инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», Общероссийская общественная организация «Всероссийское общество инвалидов»).

Кроме того, в рамках Госпрограммы была разработана типовая программа сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве (утверждена совместным приказом Минтруда России, Минпросвещения России и Минобрнауки России от 14.12.2018   
№ 804н/299/1154).

Утверждение указанной типовой программы позволило системно подойти к реализации поручения Президента Российской Федерации от 28.05.2015 № 1067 (подпункт «б» пункта 2) и добиться единообразного подхода при разработке и реализации региональных программ по сопровождению инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве, но не ограничивает инициативы субъектов Российской Федерации для учета региональной специфики.

Также в рамках организации сопровождаемого проживания инвалидов в целях распространения опыта регионов принят приказ Минтруда России от 14.12.2017 № 847 «Об утверждении методических рекомендаций по организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях».

Рекомендации определяют цели и принципы сопровождаемого проживания, категории граждан, для которых может быть организовано сопровождаемое проживание, критерии для определения потребности в сопровождаемом проживании, формы сопровождаемого проживания, особенности предоставления социальных услуг инвалидам, направленных на сохранение пребывания гражданина в привычной благоприятной среде, развитие и поддержку максимально возможной самостоятельности инвалидов.

В целях обеспечения объективности и прозрачности деятельности учреждений медико-социальной экспертизы (Задача 3) в 2018 году:

Проведено обучение по курсам повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов учреждений медико-социальной экспертизы в рамках государственных заданий подведомственных Минтруда России учреждений на 2018 и плановый период 2019 и 2020 г. ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России обучено - 3 629 специалистов, ФГБУ «Санкт- Петербургский институт усовершенствования врачей экспертов» Минтруда России - обучено 1 397 человек.

Также по курсу проведения дополнительных профессиональных программ повышения квалификации по направлениям «Информационные технологии» и «Информационная безопасность» ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России было обучено 389 IT-специалистов из учреждений медико-социальной экспертизы.

Утверждены 9 национальных стандартов в области технических средств реабилитации для инвалидов по программе совершенствования системы медико-социальной экспертизы, а также планов их внедрения.

Утверждены методические рекомендации по определению потребности инвалида в реабилитации и абилитации на основе оценки ограничения жизнедеятельности с учетом социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных (приказ Минтруда России от 03.12.2018 № 765).

В рамках Госпрограммы ФГБУ «Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта» Минтруда России проведена в 2018 году научно-практическиа конференция «Комплексная реабилитация инвалидов: межведомственное взаимодействие», на которой были рассмотрены организационно-правовые аспекты разработки индивидуальных программ реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов в современных условиях, проблемы и пути решения вопросов межведомственного взаимодействия при реализации мероприятий.

В данном мероприятии приняли участие специалисты медико-социальной экспертизы из всех субъектов Российской Федерации и специалисты, участвующие в реализации реабилитационных и абилитационных мероприятий.

Также в 2018 году проведен II Национальный конгресс «Реабилитация - XXI век: традиции и инновации», на котором были рассмотрены теоретические и практические вопросы развития реабилитации и абилитации, в том числе ранней помощи: система комплексной реабилитации и абилитации инвалидов; результаты реализации пилотных проектов; технологии реабилитации и абилитации; подготовка кадров для реабилитации (в данном мероприятии приняли участие специалисты-реабилитологи).

Определены классификации и критерии, используемые федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан в возрасте до 18 лет (Утвержден приказ Минтруда России от 25.12.2018 № 837н).

Обеспечена деятельность подведомственных Минтруду России и ФМБА России федеральных учреждений медико-социальной экспертизы в части оплаты коммунальных услуг, содержания имущества, арендной платы и прочих расходов, необходимых для функционирования указанных учреждений.

В целях обеспечения адресной поставки стационарных автоматизированных рабочих мест для оснащения структурных подразделений федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы Минтрудом России заключены 11 государственных контрактов на адресную поставку 2528 единиц стационарных АРМ в федеральные государственные учреждения МСЭ. Работа по оснащению учреждений МСЭ стационарными автоматизированными рабочими местами будет продолжена в 2019 году.

Утвержден приказ Минтруда России от 25.09.2018 № 591н «Об утверждении стандарта оснащения структурных подразделений федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы, осуществляющих освидетельствование лиц в возрасте до 18 лет, оборудованием для объективизации степени выраженности нарушенных функций с учетом возрастных особенностей, в том числе в игровой форме, в целях создания комфортных условий». В рамках реализации указанного приказа до учреждений МСЭ Минтрудом России начиная с 2018 года поэтапно доводятся бюджетные ассигнования на закупку необходимого оборудования, в рамках доведенных до Минтруда России ЛБО на указанные цели.

Принят приказ Минтруда России от 28.06.2018 № 427н «О внесении изменений в порядок организации и деятельности федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы, утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11.10.2012 № 310н».

Также осуществляется внедрение механизма электронной очереди в работе учреждений МСЭ. Работа по оснащению учреждений оборудованием, необходимым для внедрения электронной очереди, осуществляется Минтрудом России поэтапно, начиная с 2017 года, с учетом условий размещения учреждений и финансовых возможностей. В 2018 году электронной очередью были оснащены 5 учреждений медико-социальной экспертизы.

**3. Запланированные, но недостигнутые результаты.**

По результатам проведенного мониторинга реализации мероприятий Госпрограммы выявлено:

54 реализованных мероприятия (из 57);

3 нереализованных мероприятия (из 57 – 1.1.1.; 1.5.3.; 2.3.1.);

68 контрольных событий реализовано в пределах установленных детальным планом-графиком реализации Госпрограммы сроков,

7 контрольных событий – ранее установленного срока (срок реализации которых наступил ранее чем на месяц от плановой даты);

10 контрольных событий – позже установленного срока (срок реализации которых наступил позднее чем на один день от плановой даты);

3 контрольных события – срок реализации которых запланирован на 2019 -2020 года, будут реализованы в установленные сроки;

13 нереализованных контрольных событий (1.1.1.1.; 1.1.1.2.; 1.1.1.3.; 1.5.3.2. 2.1.1.2.; 2.1.6.1.; 2.1.8.1.; 2.2.2.1.; 2.2.2.2.; 2.3.1.1.; 2.3.1.2.; 3.5.2.1.; 3.5.2.2.).

Так, в соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Министерство образования и науки Российской Федерации преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации. Необходимые работы по подготовке к проведению конкурсных процедур в соответствии с Федеральным законом от 5.04.2013  
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» были проведены.

Вместе с тем, в связи с реорганизационными мероприятиями ЛБО Минпросвещения России на реализацию мероприятий в рамках Госпрограммы были доведены в ноябре 2018 года.

Учитывая изложенное, оставшиеся для исполнения работ сроки не позволили осуществить реализацию мероприятия 1.1.1. «Проведение курсов повышения квалификации руководящих, педагогических работников и учебно-вспомогательного персонала по вопросам организации образования детей-инвалидов, инвалидов» и мероприятия 2.3.1. «Обучение специалистов психолого-медико-педагогических комиссий новым классификациям и критериям для формирования заключений», ответственным за реализацию которых является Минпросвещения России.

Вместе с тем Министерством просвещения Российской Федерации были реализованы следующие мероприятия, соответствующие целям и задачам мероприятий 1.1.1 и 2.3.1:

1. разработаны методические рекомендации:

по работе с детьми, имеющими синдром дефицита внимания   
и гиперактивности, от дошкольного до подросткового возраста на разных уровнях получения образования. Информация размещена на сайте ФГАОУ ДПО «Академия повышения квалификации и профессиональной подготовки работников образования в сети «Интернет» (постоянная ссылка <http://www.apkpro.ru/405.html>.);

по развитию системы комплексного сопровождения детей с нарушением зрения. Материал размещен в сети Интернет и доступен для использования по ссылке: http:// frc-blind.ru/biblioteka;

по организации консультативно-диагностической работы с семьями, воспитывающими детей с расстройствами аутистического спектра. Материал доступен для использования в работе по ссылке: http://autism-frc.ru;

«Сенсорные особенности детей с расстройствами аутистического спектра. Стратегии помощи». Материал доступен для использования в работе по ссылке: http://autism-frc.ru;

«Рекомендации по комплексному сопровождению семей, воспитывающих детей с синдромальными формами РАС. Синдром умственной отсталости, сцепленной с ломкой хромосомой Х.». Материал доступен для использования в работе по ссылке: http://autism-frc.ru;

1. разработаны методические пособия:

«Организация и содержание коррекционно-развивающей работы со слепымии слабовидящими на этапе начального общего образования». Материал размещен в сети Интернет и доступен для использования по ссылке:http:// frc-blind.ru/biblioteka;

«Особенности преподавания учебных предметов слепым и слабовидящим обучающимся в условиях реализации ФГОС НОО ОВЗ» (в нескольких частях: гуманитарный, естественно-научный и художественно-эстетический циклы) Материал размещен в сети Интернет и доступен для использования по ссылке: http:// frc-blind.ru/biblioteka;

1. в субъекты Российской Федерации направлены разъяснения:

о режиме деятельности школ-интернатов (письмо от 11.07.2018   
№ ТС-1581/07);

о получении общего образования лицами с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) (письмо от 2.11.2018   
№ ТС-459/07);

о сопровождении образования обучающихся с ограниченными возможностями и инвалидностью (письмо от 20.02.2019 № ТС-551/07);

1. созданы видеоролики «Реализация социальных проектов в работе   
   со слепыми и слабовидящими обучающимися» и «Использование тифлотехнических средств и информационно-компьютерных технологий в образовательном процессе детей с нарушением зрения». Материал доступен для использования в работе по ссылке: http:// frc-blind.ru/video;
2. проведены обучающие мероприятия:

обучающие семинары для управленческих и педагогических работников образовательных организаций дошкольного образования, реализующих адаптированные образовательные программы дошкольного образования, по апробации разработанной программы повышения квалификации;

круглый стол «Современные технологии профессиональной ориентации в условиях внедрения инклюзивных практик»;

семинар «Развитие системы комплексного сопровождения детей-инвалидов, детей с ОВЗ через создание сети федеральных ресурсных центров»;

обучающий вебинар по вопросу «Разработки диагностического инструментария для мониторинга становления сферы жизненной компетенции обучающихся с задержкой психического развития и легкой умственной отсталостью». Участие в работе вебинара приняли представители из различных субъектов Российской Федерации;

всероссийская научно-практическая конференция «Организация комплексного сопровождения обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата»;

международный симпозиум «Специфические языковые расстройства у детей: вопросы диагностики и коррекционно-развивающего воздействия»;

III Всероссийская научно-практическая конференция «Комплексное сопровождение детей с расстройствами аутистического спектра»;

всероссийская конференция «Деятельность ПМПК в современных условиях. Ключевые ориентиры».

В части мероприятия 1.5.3. «Организация и проведение серии информационно-методических семинаров по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в субъектах Российской Федерации» сообщается.

В 2018 году Минтрудом России с АНО НМЦ «СУВАГ» (исполнитель) заключен государственный контракт № 0195100000318000059-0440942-02 от 21.06.2018 на оказание услуг по разработке программы обучения и организации проведения серии информационно-методических семинаров по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в субъектах Российской Федерации.

В связи с неоднократным нарушением исполнителем условий указанного контракта Минтрудом России в соответствии статей 715, 782, 783 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктом 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пунктом 9.2. Государственного контракта, принято решение о расторжении контракта в одностороннем порядке.

24.09.2018 Федеральной антимонопольной службой по делу № 18/44/104/128 было принято решение о включении исполнителя по указанному контракту в реестр недобросовестных исполнителей со сроком на 2 года.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в целях безусловного информирования и методической помощи, в субъекты Российской Федерации письмом Минтруда России от 24.08.2018 № 13-6/10/-6463 было направлено соответствующее методическое пособие для проведения субъектами Российской Федерации соответствующих семинаров на региональном уровне.

Информация о реализации мероприятий и контрольных событий, а также о достижении значений показателей также представлена в таблице по формам приложения 16 и 17 к приказу Минэкономразвития России от 16.09.2016 № 582.

**4. Информация о внесенных ответственным исполнителем изменениях в государственную программу**

В 2018 году изменения в Госпрограмму были внесены постановлениями Правительства от 01.02.2018 № 96, от 30.03.2018 № 352, от 1.09.2018 № 1053, от 03.11.2018 № 1316, от 20.11.2018 № 1391, от 27.12.2018 № 1296:

от 01.02.2018 № 96 – в целях обеспечения исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 13.12.2017 № ДК-П13-8303;

от 30.03.2018 № 352 – в целях обеспечения исполнения Графика подготовки и рассмотрения в 2017 и 2018 годах предложений по корректировке государственных программ Российской Федерации в части их приведения в соответствие с Федеральным законом от 5.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым 20.12.2017 № 9616п-П13, а также положений, предусмотренных пунктом 8(2) постановления Правительства Российской Федерации от 2.08.2010 № 588;

от 1.09.2018 № 1053 – в соответствии с предложениями Минкавказа России от 01.02.2018 № ГЯ-2-00333, а также в целях реализации контрольного события 1.2.2.2 детального плана – графика реализации Госпрограммы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденного приказом Минтруда России от 19.04.2018 № 264;

от 03.11.2018 № 1316 – в соответствии с предложениями Минпросвещения России от 11.09.2018 № ИП-23/05;

от 20.11.2018 № 1391 – во исполнение [Указа](consultantplus://offline/ref=CBB6B50D2A236555D1986A608D7FAF19A3D438E3A175AF5DAB78CB66FDF06A9711A23E7AAA34A21976E6479A21E9NAJ) Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»;

от 27.12.2018 № 1296 – во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 15.05.2018 № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», в соответствии с которым Министерство образования и науки Российской Федерации преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, распоряжения Правительства Российской Федерации от 03.10.2018 № 2122-р, а также в соответствии с предложениями Минпросвещения России от 10.10.2018 № ТС-217/07.

**5. Предложения по дальнейшей реализации государственной программы**

В части дальнейшей реализации Госпрограммы, сообщается, что согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 308-р срок реализации Госпрограммы продлен до 2025 года.

В настоящее время Минтрудом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, представителями общественных организаций инвалидов, а также некоммерческими организациями ведется работа по подготовке проекта Госпрограммы с новыми направлениями на период 2021 – 2025 годов.

В рамках указанной работы Минтрудом России сформирована рабочая группа по формированию мероприятий Госпрограммы на период 2021 – 2025 годов (далее – рабочая группа).

В проекте Госпрограммы на период 2021 – 2025 гг. запланировано продолжить реализацию мероприятий подпрограммы 1 «Обеспечение доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов», значительно дополнить основными мероприятиями подпрограмму 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов», а также продолжить реализацию мероприятий подпрограммы 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы».

Одновременно с сохранением части программных мероприятий таких как: организация скрытого субтитрирования телевизионных программ общероссийских обязательных общедоступных телеканалов; обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, поддержка общероссийских общественных организаций инвалидов, совершенствование системы медико-социальной экспертизы, выпуск периодических и печатных изданий для инвалидов по зрению, проведение информационно-методических семинаров по обучению специалистов субъектов Российской Федерации подходам к формированию доступной среды, навыков общения и оказания помощи инвалидам во всех сферах их жизнедеятельности; реализация мероприятий, направленных на расширение использования русского жестового языка, ведется работа по наполнению проекта Госпрограммы на период 2021 – 2025 гг. новыми мероприятиями.