**Предложения об изменении форм и методов управления реализацией Госпрограммы, сокращении (увеличении) финансирования и (или) корректировке, досрочном прекращении основных мероприятий или Госпрограммы в целом**

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации   
от 23.02.2018 № 308-р срок реализации Госпрограммы продлен до 2025 года.

В настоящее время Минтрудом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, представителями общественных организаций инвалидов, а также некоммерческими организациями ведется работа по подготовке проекта Госпрограммы с новыми направлениями на период 2021 – 2025 годов.

В рамках указанной работы Минтрудом России сформирована рабочая группа по формированию мероприятий Госпрограммы на период 2021 – 2025 годов (далее – рабочая группа).

В проекте Госпрограммы на период 2021 – 2025 гг. запланировано продолжить реализацию мероприятий Подпрограммы 1 «Обеспечение доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов», значительно дополнить основными мероприятиями подпрограмму 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов», а также продолжить реализацию мероприятий подпрограммы 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы».

Одновременно с сохранением части программных мероприятий таких как: организация скрытого субтитрирования телевизионных программ общероссийских обязательных общедоступных телеканалов; обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, поддержка общероссийских общественных организаций инвалидов, совершенствование системы медико-социальной экспертизы, выпуск периодических и печатных изданий для инвалидов по зрению, проведение информационно-методических семинаров по обучению специалистов субъектов Российской Федерации подходам к формированию доступной среды, навыков общения и оказания помощи инвалидам во всех сферах их жизнедеятельности; реализация мероприятий, направленных на расширение использования русского жестового языка, ведется работа по наполнению проекта Госпрограммы на период 2021 – 2025 гг. новыми мероприятиями.

Также в рамках подготовки проекта Госпрограммы с новыми направлениями на период 2021 – 2025 годов будет проработан вопрос в части пересмотра набора показателей результативности Госпрограммы.

Так в отношении целевого показателя Государственной программы 2.14 «Доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении  
в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации для получения государственной услуги по обеспечению техническими средствами реабилитации и услугами составило не более 15 минут, в общей численности граждан, обратившихся в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации» сообщается.

Ежегодно фактическое значение данного целевого показателя рассчитывается по итогам проведения репрезентативных социологических исследований оценки уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) от общего числа граждан, получивших ТСР.

По итогам репрезентативных социологических исследований, проведенных в 2018 году (государственный контракт от 07.08.2018 № 0195100000318000079-0440942-03, акт приемки услуг от 30.11.2018, письмо Минтруда России от 19.12.2018 № 13-3/10/В-10262) значение данного целевого показателя, рассчитано как среднее арифметическое и составило 90,3%.

Одновременно, по данным Фонда социального страхования Российской Федерации (письмо от 27.02.2019 № 02-11-09/12-04-612П), осуществлённый независимый мониторинг качества предоставления территориальными органами Фонда социально значимых государственных услуг показывает, что в 2018 году среднее время ожидания в очереди к специалисту составило 5.3 минуты.

Выводы социологического исследования исходят на основе субъективных мнений граждан, при этом, для фиксации времени ожидания граждан в очереди не имеется технических возможностей.

В то же время, в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1284 «Об оценке гражданами эффективности деятельности руководителей территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти (их структурных подразделений) с учетом качества предоставления ими государственных услуг, а также о применении результатов указанной оценки как основания для принятия решений о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей» функционирует автоматизированная информационная система «Информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг» (далее – ИАС МКГУ), посредством портала в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://vashkontrol.ru/>) обеспечивающая возможности гражданам оценить качество государственных услуг в том числе предоставляемых территориальными органами государственных внебюджетных фондов.

В связи с изложенным, а также, учитывая возможности посредством ИАС МКГУ мониторинга качества государственных услуг, предоставляемых территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации, полагается целесообразным в дальнейшем исключение данного целевого показателя государственной программы.

В отношении не достижения планового значения показателя «уменьшение доли решений главных бюро медико-социальной экспертизы по переосвидетельствованию граждан, обжалованных в Федеральном бюро медико-социальной экспертизы, в общем количестве принятых главными бюро медико-социальной экспертизы решений по переосвидетельствованию граждан» (плановое значение на 2018 год составляло 3,9 процента, при этом его фактическое значение составило 4,7 процента) сообщается.

Показатель введен с 2016 года и плановые его значения были рассчитаны исходя из анализа данных за несколько предыдущих лет.

В 2018 году численность граждан, воспользовавшихся правом на обжалование решений главных бюро по субъектам Российской Федерации в Федеральное бюро медико-социальной экспертизы увеличилось на 30%. В качестве одной из главных причин увеличения количества обращений в Федеральное бюро является внесение изменений в порядок установления инвалидности в части определения случаев, при которых группа инвалидности или категория «ребенок-инвалид» могут определяться бессрочно и до достижения возраста 18 лет соответственно.

Обжалование решений по срокам инвалидности в значительном количестве случаев осуществляется заочно, без приглашения гражданина в Федеральное бюро, а значимость для изменения сроков инвалидности для граждан велика.

При этом считаем нецелесообразным на данном этапе реализации Госпрограммы исключать указанный показатель, а также вносить изменения в плановые значения показателя, учитывая, что правоприменительная практика по данному вопросу практически сформировалась.

Положительные и отрицательные отклонения от плановых значений данного показателя в условиях меняющейся нормативно-правовой базы считаем допустимыми и являющимися неотъемлемой составной частью результатов нормативного регулирования в рамках реализации мероприятий Госпрограммы по совершенствованию государственной системы медико-социальной экспертизы.

Также Госпрограммой в качестве характеристики достижения основных целей и задач подпрограммы по совершенствованию государственной системы медико-социальной экспертизы предусмотрен показатель «доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по медико-социальной экспертизе, в общем числе граждан, прошедших освидетельствование в учреждениях медико-социальной экспертизы».

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в части повышения уровня удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных услуг, начиная с 2016 года организовано проведение социологического исследования удовлетворенности качеством предоставления услуг по проведению медико-социальной экспертизы. Плановые показатели соответственно установлены с 2016 года.

Ежегодно показатель рассчитывается по итогам проведения репрезентативных социологических исследований оценки уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления государственной услуги по медико-социальной экспертизе. По итогам репрезентативных социологических исследований, проведенных в 2018 году значение данного целевого показателя, рассчитано как среднее арифметическое и составило 90,1%.

# Начиная с 2017 года, плановое значение данного показателя неизменно и находится на уровне 90%, что характеризует поддержание высокого уровня в развитие системы медико-социальной экспертизы.

Выводы социологического исследования исходят на основе субъективных мнений граждан, и достижение 100% результата при этом невозможно.

Исключение или изменение данного показателя с учетом вышеизложенного считаем нецелесообразным.

В части показателя доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в бюро (главное бюро, Федеральное бюро) медико-социальной экспертизы для получения государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы составило не более 15 минут, в общей численности граждан, прошедших медико-социальную экспертизу сообщается.

Источником информации для определения указанного показателя является государственная информационная система «Единая автоматизированная вертикально интегрированная информационно-аналитическая система по проведению медико-социальной экспертизы» (далее - ЕАВИИАС МСЭ), которая фиксирует три параметра: «назначенное время», «время прибытия» и «время начала экспертизы».

«Время назначенное» определяется гражданину в целях недопущения очередности, при этом по факту прибытия гражданина на медико-социальную экспертизу сотрудник МСЭ фиксирует «время прибытия» и от него до момента «начала экспертизы» рассчитывается показатель. Снижение фактического значения данного показателя (в сравнении с плановым) связано с логистикой в транспортной инфраструктуре, существующей в отдельных субъектах Российской Федерации (проживание гражданина в местности со сложной транспортной инфраструктурой, или при отсутствии регулярного транспортного сообщения).  В этой связи граждане не всегда могут прибыть к назначенному времени – либо намного раньше, либо значительно позже, в то время, на которое вызваны другие граждане, что приводит к снижению фактического значения целевого показателя, который объективно не может составлять 100 %.

Учитывая изложенное, Минтрудом России на 2020 год планируется корректировка планового показателя (с учетом фактических данных за несколько лет);

Кроме того, 9.04.2018 в Минэкономразвития России состоялось заседание подгруппы Рабочей группы по повышению качества и эффективности реализации государственных программ Российской Федерации Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, на котором рассматривались итоги реализации за 2018 год государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» (далее – Заседание).

На указанном Заседании Минэкономразвития России было отмечено низкое кассовое освоение по основному мероприятию 1.1, которое систематически наблюдается по итогам реализации Госпрограммы в 2017 и 2018 годах.

Минтрудом России в целях проработки вопроса увеличения эффективности использования средств федерального бюджета, предусмотренных на указанное мероприятие в Минпросвещения России, как ответственному исполнителю был сделан соответствующий запрос.

Так, Минпросвещения России сообщено, что в целях реализации мероприятия 1.1.1 в соответствии с федеральным законом от 5.04.2013   
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) был заключен государственный контракт  
от 11.07.2017 № 07.P15.11.0022 по проекту «Проведение курсов повышения квалификации руководящих и педагогических работников по вопросам организации образования детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью в 2017 году» на сумму 26 285,0 тыс. рублей (при начальной максимальной цене контракта 35 000,0 тыс. рублей).

В рамках указанного контракта были проведены следующие обучающие мероприятия для руководящих и педагогических работников по вопросам организации образования детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) и инвалидностью:

курсы повышения квалификации (объем 72 часа, 4 037 чел. более чем из 40 субъектов Российской Федерации);

всероссийская конференция (объем 16 часов, 1 500 чел. из 40 субъектов Российской Федерации);

серии семинаров с элементами вебинаров (продолжительность 6 часов,   
100 чел. очно и 100 чел. дистанционно).

На экономию, образовавшуюся в ходе проведения конкурсных процедур, в рамках основного мероприятия 1.1 были заключены государственные контракты:

от 2.11.2017 № 07.P15.11.0044 по проекту «Внедрение программы повышения квалификации руководящих, педагогических работников и учебно-вспомогательного персонала служб психолого-педагогического сопровождения образования обучающихся с инвалидностью по вопросам реализации заключений психолого-медико-педагогических комиссий о создании специальных условий для их образования и исполнения индивидуальной программы реабилитации и абилитации ребенка-инвалида» на сумму 2 383,825 тыс. рублей, в рамках которого были разработаны и реализованы дополнительные профессиональные программы повышения квалификации;

от 20.10.2017 № 07.P15.11.0037 по проекту «Проведение серии обучающих мероприятий (мастер-классов) для руководящих и педагогических работников образовательных организаций по обеспечению доступности инвалидам (детям-инвалидам) образования» (исполнитель – Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Институт управления образованием Российской академии образования») на сумму 1 530,00 тыс. рублей, в рамках которого была разработана и реализована программа проведения серии обучающих мероприятий (мастер-классов).

В 2017 году кассовое освоение составило 30 198,825 тыс. рублей (86,3%   
от предусмотренного объема бюджетных ассигнований).

В 2018 году объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия 1.1.1 были сокращены и в соответствии с федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» составили 20 000,0 тыс. рублей.

В 2018 году в целях реализации мероприятия 1.1.1 было запланировано проведение:

курсов повышения квалификации руководящих, педагогических работников и учебно-вспомогательного персонала по вопросам организации образования детей-инвалидов, инвалидов для не менее 10 000 чел. из не менее   
50 субъектов Российской Федерации, объемом не менее 72 часов;

курсов повышения квалификации для руководителей общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для не менее 400 чел. из не менее   
40 субъектов Российской Федерации, объемом не менее 72 часов;

курсов повышения квалификации для специалистов органов исполнительной власти и муниципалитетов субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, курирующих вопросы образования обучающихся с ОВЗ для не менее 170 чел. из 85 субъектов Российской Федерации, объемом не менее 36 часов.

Вместе с тем, мероприятие 1.1.1 реализовано не было.

В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации   
от 15.05.2018 № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Министерство образования и науки Российской Федерации преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

Необходимые работы по подготовке к проведению конкурсных процедур в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ были проведены.

В связи с реорганизационными мероприятиями лимиты бюджетных обязательств Минпросвещения России на реализацию мероприятий в рамках Программы были доведены в ноябре 2018 г.

Поскольку оставшиеся для исполнения работ, предполагаемых в рамках мероприятия 1.1.1, сроки не позволили бы качественно и в полном объеме осуществить реализацию данного проекта, было принято решение не объявлять его.

В 2020 году в рамках мероприятия 1.1.1 запланированы следующие обучающие мероприятия:

курсы повышения квалификации руководящих, педагогических работников и учебно-вспомогательного персонала по вопросам организации образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью (не менее 1 570 чел. из не менее 45 субъектов Российской Федерации);

обучающий семинар для руководителей и специалистов органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в сфере образования, по вопросам организации психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ и инвалидностью (не менее 250 чел. из не менее 40 субъектов Российской Федерации из не менее 4 Федеральных округов);

обучающий семинар для заместителей директоров по воспитательной работе общеобразовательных организаций по вопросам работы с детьми с ОВЗ и инвалидностью (не менее 250 чел. из не менее 40 субъектов Российской Федерации из не менее 4 Федеральных округов);

обучающий семинар для тьюторов по вопросам работы с детьми с ОВЗ   
и инвалидностью (не менее 250 чел. из не менее 40 субъектов Российской Федерации из не менее 4 Федеральных округов).

обучающий семинар по профориентационной работе с детьми с ОВЗ   
и инвалидностью для педагогов и руководителей общеобразовательных организаций (не менее 250 чел. из не менее 40 субъектов Российской Федерации из не менее 4 Федеральных округов).

Сокращение объемов бюджетных ассигнований на мероприятие 1.1.1  
не позволит обучить необходимое количество специалистов и соответственно, не обеспечит в полной мере реализацию права на образование   
детей-инвалидов.

С учетом изложенного сокращение объемов бюджетных ассигнований   
на мероприятие 1.1.1 по мнению Минпросвещения России является нецелесообразным.