УТВЕРЖДЕНЫ

приказом Министерства труда

и социальной защиты Российской Федерации

 от 2019 г. №

Рекомендации

по формированию региональных планов и управленческих механизмов, направленных на улучшение положения женщин

1. Настоящие рекомендации разработаны в соответствии с пунктом
25 плана мероприятий по реализации в 2018 году I этапа Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2018 г.
№ 420-р, в целях методического обеспечения разработки и реализации субъектами Российской Федерации региональных планов и управленческих механизмов, направленных на улучшение положения женщин (далее – региональный план) с учетом специфики каждого региона.

2. Региональный план формируется с учетом норм Конституции Российской Федерации, законодательных актов Российской Федерации, стратегических и программных документов Правительства Российской Федерации, включая Национальную стратегию действий в интересах женщин на 2017-2022 годы, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 марта 2017 г. № 410-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 11, ст. 1618) (далее - Стратегия), нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и иных актов, а также с учетом Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.), Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1999 г.), Общей рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин № 19
о насилии в отношении женщин (1992 г.), Пекинской декларации и Платформы действий, принятой IV Всемирной конференцией по положению женщин (1995 г.), резолюции, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»
(2015 г.), Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), Европейской социальной хартии (пересмотренная) (1996 г.),

Рекомендации № R (2002) 5 Комитета министров Совета Европы государствам-членам «О защите женщин от насилия», Рекомендации № Rec (2003) 3 Комитета министров Совета Европы государствам-членам «О сбалансированном участии женщин и мужчин в процессе принятия решений в области политики и общественной жизни», заключительных рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин по итогам защиты восьмого периодического доклада Российской Федерации о выполнении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

3. Региональный план формируется с учетом:

а) целей Стратегии - обеспечение равных прав и свобод женщин и мужчин и создание для женщин равных возможностей для их реализации во всех сферах жизни общества, устранение существующих дискриминационных барьеров и улучшение на этой основе положения женщин в Российской Федерации;

б) реального разнообразия условий жизни, интересов, установок поведения групп женщин с различными доходами, образованием, семейным положением, национально-культурными, религиозными и другими особенностями;

в) мер, направленных на улучшение положения женщин в связи с рождением и воспитанием детей, предусмотренных Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября
2007 г. № 1351 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007,
№ 42, ст. 5009; 2014, № 27, ст. 3754), Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 35, ст. 4811), Стратегией действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 7, ст. 1017), а также национальными проектами, разработанными во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018,
№ 20, ст. 2817; № 30, ст. 4717).

4. В целях обеспечения взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией Стратегии, создается координационный (совещательный) орган либо действующие координационные и совещательные органы по демографической и семейной политике наделяются соответствующими полномочиями по реализации Стратегии.

5. Региональный план должен содержать следующие разделы:

а) создание условий для сохранения здоровья женщин всех возрастов;

б) улучшение экономического положения женщин, обеспечение роста их благосостояния;

в) профилактика и предупреждение социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин;

г) расширение участия женщин в общественно-политической жизни;

д) организационно-методическое обеспечение реализации плана мероприятий.

6. Региональный план может содержать дополнительные разделы, необходимые для эффективной, полной и своевременной реализации Стратегии, с учетом специфики положения женщин в субъекте Российской Федерации. Вместе с тем региональный план не должен дублировать меры, реализуемые в рамках в иных планов мероприятий.

7. Раздел регионального плана «Создание условий для сохранения здоровья женщин всех возрастов» должен включать следующие основные мероприятия:

а) увеличение охвата женщин и девочек профилактическими медицинскими осмотрами и диспансеризацией, включая исследования в рамках расширенной программы онкологического скрининга;

б) проведение мониторинга оказания медицинской помощи, в том числе специализированной медицинской помощи, женщинам и девочкам;

в) увеличение числа женщин и девочек, получивших генетическую диагностику, включая биохимическую диагностику, ДНК-диагностику, с целью профилактики жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

г) профилактика неинфекционных заболеваний у женщин и снижение факторов риска их развития;

д) повышение мотивации женщин к ведению здорового образа жизни, сокращение среди женщин алкоголизма и табакокурения;

е) вовлечение женщин всех возрастных групп населения в занятие физической культурой и спортом;

ж) профилактика преждевременного старения (активного долголетия), старческой астении и других гериатрических синдромов у женщин.

Исполнителями данного раздела рекомендуется определить органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения, образования, культуры, спорта.

К участию в реализации мероприятий рекомендуется привлекать медицинские, образовательные, профсоюзные, некоммерческие, общественные женские и молодежные организации, средства массовой информации.

8. Раздел регионального плана «Улучшение экономического положения женщин, обеспечение роста их благосостояния» должен включать следующие основные мероприятия:

а) привлечение женщин к изучению математических и естественных наук, а также привлечение женщин, получивших профессиональное образование в области математических и естественных наук, к работе в наукоемких профессиях (специальностях) и передовых технологических компаниях в рамках региональных и специальных ярмарок вакансий;

б) популяризация женского предпринимательства и продвижение женских историй успеха;

в) проведение конкурсов деловых и социально активных женщин;

г) информирование женщин о трудовых правах и мерах, принимаемых
по улучшению условий и охраны труда женщин;

д) создание условий для получения женщинами профессионального образования в отраслях экономики, предоставляющих широкие возможности для трудоустройства на высокооплачиваемые рабочие места;

е) организация профессионального обучения женщин и формирование у них новых компетенций и квалификаций, в том числе в области предпринимательской деятельности и в отраслях промышленности;

ж) повышение цифровой грамотности женщин и совершенствование цифровых навыков в сфере цифровой экономики;

з) повышения финансовой грамотности женщин;

и) расширение масштабов и сфер применения гибких форм занятости, способствующих совмещению трудовой деятельности с семейными обязанностями;

к) развитие системы предоставления услуг по присмотру и уходу за детьми и членами семьи,  имеющими инвалидность, ограниченные возможности здоровья, нарушения развития, хронические заболевания и требующими постоянного присмотра и ухода, а также нуждающимися в паллиативной помощи, в целях сокращения времени, затрачиваемого женщиной на выполнение семейных обязанностей;

л) совершенствование социальной поддержки малообеспеченных женщин, в том числе имеющих детей, с учетом установленных в субъектах Российской Федерации критериев нуждаемости, на основе социального контракта.

Исполнителями данного раздела рекомендуется определить органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере экономики, промышленности, финансов, труда, связи и коммуникации, занятости, образования, объединения профсоюзов и работодателей.

К участию в реализации мероприятий рекомендуется привлекать органы службы занятости, социальной защиты, образовательные, общественные женские и молодежные организации, средства массовой информации.

9. Раздел регионального плана «Профилактика и предупреждение социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин» должен включать следующие основные мероприятия:

а) оказание содействия некоммерческим организациям, предоставляющим убежище жертвам насилия и оказывающим им психологическую и социальную поддержку;

б) предотвращение сексуальной эксплуатации женщин и торговли людьми;

в) организация профилактической работы по предупреждению правонарушений в семье, насилия в отношении женщин;

г) формирование эффективных моделей профилактики насилия в отношении женщин и детей;

 д) разработка и внедрение регламента межведомственного взаимодействия сотрудников полиции, работников медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций образования, органов служб занятости в сфере профилактики семейного насилия;

е) разработка программы подготовки сотрудников правоохранительных органов по выявлению и предупреждению насилия в отношении женщин;

ж) разработка специального курса о правонарушениях в семейно-бытовой сфере и его включение в программы повышения квалификации сотрудников полиции;

з)  разработка программ повышения квалификации травматологов и хирургов, осуществляющих прием пострадавших от насилия, в том числе насилия в семье;

и) разработка методических рекомендаций по осмотру пострадавших, описанию телесных повреждений и подготовке медицинских документов пострадавших с учетом требований, предъявляемых правилами проведения судебной медицинской экспертизы для работников медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь пострадавшим от семейно-бытового насилия;

к) проведение информационно-образовательных мероприятий по вопросам профилактики насилия в отношении женщин, в том числе для сотрудников правоохранительных органов, судей, работников медицинских организаций, а также психологов и социальных работников, оказывающих помощь женщинам в кризисных ситуациях;

л) проведение социально значимых акций в рамках Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин;

м) создание информационно-справочных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по вопросам оказания помощи жертвам насилия;

о) предоставление пострадавшим от насилия необходимой и доступной правовой помощи;

п) разработка и внедрение воспитательных и обучающих программ по ненасильственным методам разрешения конфликтов для детей, подростков и молодежи;

р) создание кризисных центров для женщин, в том числе с детьми, как меры безопасности на период разрешения конфликта, в том числе семейного, ставшего причиной насилия;

с) оказание социально-правовой и социально-психологической поддержки женщинам, освободившимся из мест лишения свободы, содействие их социальной адаптации, социализации и ресоциализации.

Исполнителями данного раздела рекомендуется определить органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере внутренних дел, здравоохранения, занятости, образования, социальной защиты, объединения профсоюзов и работодателей.

К участию в реализации мероприятий рекомендуется привлекать сотрудников органов внутренних дел, работников социальной защиты, здравоохранения, образования, службы занятости, уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, образовательные, некоммерческие и молодежные организации, средства массовой информации.

10. Раздел регионального плана «Расширение участия женщин в общественно-политической жизни» должен включать следующие основные мероприятия:

а) оказание государственной поддержки организациям, осуществляющим производство (выпуск), распространение и (или) тиражирование социально значимых проектов в области печатных и электронных средств массовой информации, направленных на освещение мероприятий, запланированных в рамках реализации Стратегии;

б) оказание содействия некоммерческим организациям и объединениям, реализующим мероприятия по улучшению положения женщин;

в) повышение правовой грамотности женщин в области прав человека и равноправия мужчин и женщин;

г) организация правового просвещения по вопросам равноправия мужчин и женщин в организациях образования, культуры, службы занятости;

д) реализация информационно  - просветительских программ, направленных на повышение участия женщин в общественно-политической жизни;

е) формирование информационного пространства женских организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием интернет-платформы Совета Евразийского женского форума при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Исполнителями данного раздела рекомендуется определить  законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, регионального уполномоченного по правам человека.

К участию в реализации мероприятий рекомендуется привлекать депутатов законодательных собраний, представителей политических партий, образовательные, некоммерческие, женские и молодежные организации, средства массовой информации.

11. Рёаздел регионального плана «Организационно-методическое обеспечение реализации политики в интересах женщин» должен включать следующие основные мероприятия:

а) совершенствование системы сбора статистических данных, отражающих положение женщин в политической, экономической, социальной и культурной сферах;

б) проведение анализа эффективности мероприятий регионального плана;

в) формирование рабочих и совещательных групп по направлениям Стратегии;

г) проведение научных исследований и опросов общественного мнения;

д) участие в проектной деятельности Совета Евразийского женского форума при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Исполнителями данного раздела рекомендуется определить координационный (совещательный) орган, осуществляющий полномочия по реализации Стратегии.

К участию в реализации мероприятий рекомендуется привлекать депутатов законодательных собраний, представителей политических партий, общественных объединений, научных и общественных организаций, средства массовой информации.