**Пояснительная записка о причинах отклонений**

**фактических расходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации,**

**консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц относительно их оценке (к таблице 21).**

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 1.1 «Нормативно-правовое и организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий в области формирования доступной среды» (далее – ОМ 1.1):**

В рамках ОМ 1.1 предусмотрено мероприятие 1.1.1. «Проведение курсов повышения квалификации руководящих, педагогических работников и учебно-вспомогательного персонала по вопросам организации образования детей-инвалидов, инвалидов».

В целях реализации указанного мероприятия Минпросвещения России был заключен государственный контракт № 07.Z05.11.0012 по проекту «Проведение обучающих мероприятий для руководящих, педагогических работников и учебно-вспомогательного персонала по вопросам организации образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью в 2019 – 2020 годах» (исполнитель –Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Просвещение-Столица»).

Государственный контракт № 07.Z05.11.0012 заключен на сумму общую сумму 34 000,00 тыс. рублей, из них:

в 2019 году – 17 000,00 тыс. рублей;

в 2020 году – 17 000,00 тыс. рублей.

На экономию, образовавшуюся в ходе проведения конкурсных процедур, в соответствии с Федеральным законом от 5.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключен государственный контракт от 21.10.2019 № 07.Z05.11.0023 (далее соответственно – ФЗ № 44, государственный контракт № 07.Z05.11.0023) по проекту «Проведение обучающих мероприятий для руководящих и педагогических работников по вопросам организации образования обучающихся с нарушениями зрения в 2019 – 2020 годах» (исполнитель – Частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Центр повышения квалификации»).

Государственный контракт № 07.Z05.11.0023 заключен на общую сумму 3 940,00 тыс. рублей, из них:

в 2019 году – 1 970,00 тыс. рублей;

в 2020 году – 1 970,00 тыс. рублей.

Работы в рамках государственных контрактов № 07.Z05.11.0012  
 и 07.Z05.11.0023 исполнены в полном объеме и надлежащем качестве, цели мероприятия 1.1.1, а также контрольных событий 1.1.1.2 и 1.1.1.3 выполнены, задачи достигнуты. Потребность в дополнительном проекте, соответствующем целям и задачам мероприятия 1.1.1, отсутствовала.

Поскольку государственный контракт № 07.Z05.11.0023 был заключен после 1 октября бюджетные ассигнования в объеме 1 970,0 тыс. рублей в федеральный бюджет возвращены не были (подпункт «м» пункта 11 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации   
от 9.12.2017 № 1496).

Также в рамках ОМ 1.1 был заключен государственный контракт от 17.06.2019 № 07.Z02.11.0008 (далее – государственный контракт   
№ 07.Z02.11.0008) по проекту «Экспертное сопровождение реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» по созданию в образовательных организациях условий для инклюзивного образования детей-инвалидов» (исполнитель – Общество с ограниченной ответственностью «Оценка качества образования».

Государственный контракт № 07.Z02.11.0008 заключен на сумму общую сумму 19 600,00 тыс. рублей, из них:

в 2019 году – 9 800,00 тыс. рублей;

в 2020 году – 9 800,00 тыс. рублей.

В ходе проведения в соответствии с ФЗ № 44 конкурсных процедур образовалась экономия в объеме 400,00 тыс. рублей, из них:

в 2019 году – 200,00 тыс. рублей;

в 2020 году – 200,00 тыс. рублей.

Работы в рамках государственного контракта № 07.Z02.11.0008 исполнены в полном объеме и надлежащем качестве, цели мероприятия 1.1.2, а также контрольных событий 1.1.2.1 и 1.1.2.2 выполнены, задачи достигнуты. Потребность в дополнительном проекте, соответствующем целям и задачам мероприятия 1.1.2, отсутствовала.

Бюджетные ассигнования в объеме 200,00 тыс. рублей возвращены  
в федеральный бюджет (подпункт «м» пункта 11 Положения о мерах   
по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г.  
№ 1496).

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 1.2 «Содействие реализации мероприятий субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» (далее – ОМ 1.2):**

В рамках ОМ 1.2 предусмотрено мероприятие 1.2.1. «Реализация мероприятий по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (в том числе мероприятий, по созданию в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей, организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам условий для получения детьми-инвалидами качественного образования, а также мероприятий по поддержке учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту)».

В целях реализации указанных мероприятий субъектам Российской Федерации из федерального бюджета оказывается финансовая поддержка в виде консолидированной субсидии.

Общий объем распределенной субсидии составил 694 948,5 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств из федерального бюджета в 2019 году в объеме 4 328,4 тыс. рублей образовался в результате экономии по итогам проведения закупочных процедур субъектами Российской Федерации в соответствии с ФЗ № 44.

При этом, отклонение фактических расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации от запланированных в большую сторону, связано с заключением в течении 2019 года дополнительных соглашений, в соответствии с которыми средства бюджетов субъектов (в том числе местных бюджетов) увеличены.

Также необходимо отметить, что факт использования федеральных средств не в полном объеме, не повлиял на достижение плановых значений показателей.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 1.4 «Обеспечение информационной доступности для инвалидов» (далее – ОМ 1.4):**

В рамках ОМ 1.4 предусмотрено мероприятие 1.4.1. «Организация скрытого субтитрирования телевизионных программ общероссийских обязательных общедоступных каналов».

В целях повышения качества жизни и информированности слабослышащих граждан Минкомсвязью России в 2019 году заключены государственные контракты с телерадиовещательными организациями АО «Первый канал», ФГУП ВГТРК, АО «Телекомпания НТВ», АО «Карусель», АО «ТВ Центр», АО «Телерадиокомпания «Петербург» и ООО «Национальный спортивный телеканал».

По итогам 2019 года выполнены работы по организации скрытого субтитрирования и достигнут целевой показатель Госпрограммы по количеству субтитрированных 2 программ в 13365 часов (3747; 3780; 3334 и 2504 часов в I; II; III и IV квартале 2019 г. соответственно) в следующих объемах: «Первый канал» 2100 часов телепрограмм со скрытыми субтитрами, «Россия» (Россия-1) и «Россия-Культура» (Россия-К) 4200 часов, «Телекомпания НТВ» 2100 часов, детско-юношеский телеканал «Карусель» 1000 часов, «ТВ ЦЕНТР - Москва» 2100 часов, «Петербург – 5 канал» 865 часов, «Матч ТВ» 1000 часов телепрограмм со скрытыми субтитрами.

Остаток неиспользованных средств из федерального бюджета в 2019 году в объеме 207,5 тыс. рублей образовался в результате экономии по итогам проведения закупочных процедур субъектами Российской Федерации в соответствии с ФЗ № 44.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 1.5 «Организация социологических исследований и общественно-просветительских кампаний в сфере формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения» (далее – ОМ 1.5):**

В рамках ОМ 1.5 предусмотрены следующие мероприятия:

мероприятие 1.5.1. «Подготовка и проведение репрезентативных социологических исследований оценки инвалидами отношения граждан Российской Федерации к проблемам инвалидов, оценки инвалидами состояния доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности»;

мероприятие 1.5.2. «Подготовка и проведение репрезентативных социологических исследований оценки гражданами Российской Федерации вклада инвалидов в развитие общества»;

мероприятие 1.5.3. «Организация и проведение серии информационно-методических семинаров по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в субъектах Российской Федерации».

В 2019 году в рамках исполнения указанных мероприятий Минтрудом России заключено три контракта:

Государственный контракт между Минтрудом России и ООО «Юви-Принт» от 2.07.2019 № 01951000003190000700001 (на сумму 185,2 тыс. рублей) на оказание услуг по подготовке и проведению репрезентативных социологических исследований оценки инвалидами отношения населения Российской Федерации к проблемам инвалидов, оценки инвалидами состояния доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, оценки гражданами Российской Федерации навыков, достоинств и способностей инвалидов. Указанный контракт полностью исполнен.

Государственный контракт между Минтрудом России и ФГБУ ДПО СПбИИУВЭК Минтруда России от 19.08.2019 № 01951000003190000880001 (на сумму 1 470,0 тыс. рублей) на оказание услуг по разработке программы обучения и проведения серии информационно-методических семинаров по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в субъектах Российской Федерации. Указанный контракт полностью исполнен.

Государственный контракт между Минтрудом России и ООО «Институт социальных технологий» от 20.09.2019 № 01951000003190001080001 (на сумму 2 715,0 тыс. рублей) на оказание услуг по организации проведения серии информационно-методических семинаров по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в субъектах Российской Федерации.

Образовавшаяся экономия в объеме 2 229,8 тыс. рублей была перераспределена при формировании проекта о внесении изменений в Федеральный закон от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – ФЗ № 459).

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 2.1 «Нормативно-правовое и организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий, направленных на совершенствование комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» (далее – ОМ 2.1):**

В рамках ОМ 2.1 предусмотрено мероприятие 2.1.1. «Разработка учебно-методических комплектов для обучения детей-инвалидов в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья».

В целях реализации мероприятия 2.1.1 продолжена работа по II этапу государственного контракта от 11.04.2018 № 07.Р10.11.0004 (далее – государственный контракт № 07.Р10.11.0004) по проекту «Разработка программно-методического и учебно-дидактического обеспечения реализации требований федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (3,4,5 классы)» (исполнитель – Автономная некоммерческая организация «Научно-методический центр образования, воспитания и социальной защиты детей и молодежи «СУВАГ»).

Государственный контракт № 07.Р10.11.0004 заключен на общую сумму 8 584,80 тыс. рублей, из них:

в 2018 году – 2 584,80 тыс. рублей;

в 2019 году – 6 000,00 тыс. рублей.

Так в 2019 году Минпросвещения России заключен государственный контракт от 21 октября 2019 г. № 07.Z01.11.0019 (далее – государственный контракт № 07.Z01.11.0019) по проекту «Разработка программно-методического и учебно-дидактического обеспечения реализации требований федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью» (исполнитель – Общество с ограниченной ответственностью «ВТ Плюс»).

Государственный контракт № 0707.Z01.11.0019 заключен на общую сумму 16 645,302 тыс. рублей, из них:

в 2019 году – 6 145,808 тыс. рублей;

в 2020 году – 10 499,494 тыс. рублей.

В ходе проведения в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ конкурсных процедур образовалась экономия в объеме 6 294,298 тыс. рублей, из них:

в 2019 году – 2 323,992 тыс. рублей;

в 2020 году – 3 970,306 тыс. рублей.

Работы в рамках государственных контрактов № 07.Р10.11.0004   
и № 0707.Z01.11.0019 исполнены в полном объеме и надлежащем качестве, цели мероприятия 2.1.1 и контрольного события 2.1.1.1 выполнены, задачи достигнуты. Потребность в дополнительном проекте, соответствующем целям и задачам мероприятия 2.1.1, отсутствовала.

Поскольку государственный контракт № 07.Z01.11.0019 был заключен после 1 октября бюджетные ассигнования в объеме   
2 323,992 тыс. рублей в федеральный бюджет возвращены не были (подпункт «м» пункта 11 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9.12.2017 № 1496).

Таким образом, кассовое исполнение составляет 12 153,3 тыс. рублей.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 2.2 «Предоставление государственных гарантий инвалидам» (далее – ОМ 2.2):**

В рамках ОМ 2.2 предусмотрено мероприятие 2.2.4. «Предоставление из федерального бюджета субсидий стационарам сложного протезирования на оплату дней пребывания инвалидов в стационарах».

Бюджетные ассигнования на реализацию указанного мероприятия в 2019 году были предусмотрены в объеме 300 000,0 тыс. руб.

В связи с перераспределением при формировании проекта о внесении изменений в ФЗ № 459 бюджетных ассигнований на иные мероприятия, объем средств составил 242 000, тыс. рублей).

Данная субсидия, предоставляется в соответствии с Правилами предоставления в 2018 – 2020 годах субсидий из федерального бюджета стационарам сложного протезирования на возмещение затрат по оплате дней пребывания инвалидов в стационарах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20.03.2017 № 314, носит характер возмещения затрат, определяемых организацией самостоятельно при формировании заявки на предоставление субсидии, к которой прилагается порядок расчета субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер, а также отчет о фактически понесенных затратах за предыдущий финансовый год, на возмещение которых предоставляется субсидия, с приложением документов, подтверждающих факт произведенных затрат, подписанных руководителем (иным уполномоченным лицом) получателя субсидии. Указанные документы были предоставлены только от ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России письмами ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России от 22.11.2019 № 1821-19, 1822-19, 1823-19.

По результатам рассмотрения представленных документов, Минтруд России информировал заявителя о положительном решении (письмо от 28.11.2019 № 13-2/10/В-10148) по заключению Соглашения о предоставлении в 2019 году субсидии из федерального бюджета стационарам сложного протезирования ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России на возмещение затрат по оплате дней пребывания инвалидов в стационарах (Соглашение от 29.11.2019 № 149-11-2019-001 в размере 241 395,0 тыс. рублей). На счет, открытый ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России в отделении ПАО Сбербанк России вышеуказанные средства были перечислены в установленный срок.

Нераспределенный остаток субсидии в размере 605,0 тыс. рублей подлежит возвращению в федеральный бюджет – в связи с отсутствием заявок на получение указанной субсидии от иных организаций, имеющих в своем составе стационары сложного протезирования.

Основной показатель, связанный с данным мероприятием «Численность инвалидов, которым оказаны услуги по протезированию в период пребывания их в стационарах сложного протезирования федеральных государственных унитарных предприятий» на 2019 год составил – 9 283 чел. (при плановом значении – 9 100 чел.).

В рамках ОМ 2.2 предусмотрено мероприятие 2.2.5. «Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий».

В целях реализации указанного мероприятия субъектам Российской Федерации, исполняющим переданные полномочия Российской федерацией (г. Москве) (далее – переданные полномочия), а также Фонду социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд) предоставляются межбюджетные трансферты из федерального бюджета в виде субвенций.

Так, федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на 2019 год на мероприятия по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) предусмотрено 31 099 072,8   
тыс. рублей, из которых Фонду – 28 826 799,3 тыс. рублей, субъектам Российской Федерации, исполняющим переданные полномочия (г. Москве) – 2 272 273,5 тыс. рублей.

Также, изменением ведомственной структуры расходов федерального бюджета на 2019 год, предусмотренной приложением № 13 к Федеральному закону от 18 июля 2019 года № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Фонду предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования в объеме 710 371,4 тыс. рублей на мероприятия по обеспечению инвалидов ТСР в 2019 году.

Таким образом, объем средств бюджетных ассигнований Фонду на мероприятия по обеспечению инвалидов ТСР в 2019 году составил 29 537 170,7 тыс. рублей.

Общий объем средств бюджетных ассигнований на мероприятия по обеспечению инвалидов ТСР в 2019 году составил 31 809 444,2 тыс. рублей в целом по Российской Федерации.

Сумма средств федерального бюджета, израсходованных субъектами Российской Федерации исполняющим часть переданных полномочий Российской Федерации (г. Москва) по обеспечению инвалидов ТСР составила в 2019 году 2 209 476,43 тыс. рублей.

Остаток средств составил 62 797,07 тыс. рублей.

Не освоения средств федерального бюджета г. Москвой в 2019 году обусловлено следующими причинами:

- 124,75 тыс. рублей неосвоенный остаток от закупочных процедур ТСР медицинского назначения, проводимых Департаментом здравоохранения г. Москвы;

- 62 557,53 тыс. рублей остаток, образовавшийся по результатам исполнения государственных контрактов (по факту оказанных услуг по обеспечению протезно-ортопедическими изделиями (46 219,66 тыс. рублей) и услуг сурдоперевода (2 914,53 тыс. рублей), в связи с отсутствием обращений инвалидов к исполнителям по государственным контрактам и экономией от проведенных закупочных процедур, в том числе в 4-ом квартале 2019 года (12 827,01 тыс. рублей), а также 596,33 тыс. рублей неосвоенный остаток от запланированных для проведения

в 4-ом квартале процедуры по услугам тифлосурдоперевода);

- 114,75 тыс. рублей составил остаток от затрат на обеспечения переданных полномочий (административные расходы) в связи с нахождением сотрудников на больничном, в отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет и применением регрессивной шкалы тарифных взносов;

- 0,04 тыс. рублей неосвоенный остаток от выплат компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР.

Сумма средств федерального бюджета, израсходованных Фондом по обеспечению инвалидов ТСР составила в 2019 году 29 657 444,95   
тыс. рублей.

Остаток средств составил 304 623,19 тыс. рублей.

Не освоения средств федерального бюджета Фондом в 2019 году обусловлено следующими причинами:

- экономия средств федерального бюджета за счет проведения торгов в ходе процедур государственных закупок (аукционов);

- расторжение государственных контрактов по причине неисполнения поставщиками своих обязательств;

- отказов инвалидов от предоставленных ТСР за счет средств федерального бюджета.

Также в рамках ОМ 2.2 реализуется мероприятие по выплате компенсации инвалидам страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ   
«Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – выплата компенсации по договору ОСАГО).

В соответствии с ФЗ № 459 объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2019 году на осуществление выплаты компенсации по договору ОСАГО бюджетам субъектов Российской Федерации, составлял 30 000,00 тыс. рублей.

Расчет потребности субъектов Российской Федерации в средствах федерального бюджета на выплату компенсации по договору ОСАГО был произведен в соответствии с Методикой распределения данных субвенций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2005 № 677 на основании отчетных данных субъектов Российской Федерации за предыдущий год.

В то же время в 2019 году наблюдался значительный рост числа граждан, обратившихся за назначением компенсации по договору ОСАГО и указанную выплату планировалось осуществить 14 511 гражданам, что на 27,5% больше, чем в 2018 году.

В связи с тем, что предусмотренных на 2019 год средств федерального бюджета было недостаточно для своевременной выплаты гражданам компенсации по договору ОСАГО, при формировании проекта о внесении изменений в ФЗ № 459 было принято решение о выделении дополнительных средств в объеме 6 000,0 тыс. рублей.

Одновременно необходимо отметить, что неполное освоение средств федерального бюджета, предусмотренных на указанную выплату, обусловлено тем, что компенсация по договору ОСАГО выплачивается по фактическому обращению получателей, имеющих право на ее получение.

По итогу 2019 года выплата компенсации по договору ОСАГО осуществлена 12 216 гражданам.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 2.3 «Основное мероприятие 2.3 Повышение квалификации специалистов в сфере реабилитации и абилитации инвалидов» (далее – ОМ 2.3):**

В рамках ОМ 2.3 предусмотрены следующие мероприятия:

2.3.1. «Обучение специалистов психолого-медико-педагогических комиссий новым классификациям и критериям для формирования заключений»;

2.3.2. «Обучение специалистов, обеспечивающих учебно-тренировочный процесс среди инвалидов и других маломобильных групп населения».

В целях реализации мероприятия 2.3.1. Минпросвещения России заключен государственный контракт от 25.07.2019 № 07.Z06.11.0011 (далее – государственный контракт № 07.Z06.11.0011) по проекту «Обучение специалистов психолого-медико-педагогических комиссий и центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи по вопросам организации образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью в 2019 – 2020 годах» (исполнитель – Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Просвещение-Столица») (контрольное событие 2.3.1.1):

Государственный контракт № 07.Z06.11.0011 заключен на сумму общую сумму 17 000,00 тыс. рублей, из них:

в 2019 году – 8 500,00 тыс. рублей;

в 2020 году – 8 500,00 тыс. рублей.

В ходе проведения в соответствии с ФЗ № 44 конкурсных процедур образовалась экономия в объеме 3 000,00 тыс. рублей, их них:

в 2019 году – 1 500,00 тыс. рублей;

в 2020 году – 1 500,00 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в объеме 1 030,00 тыс. рублей бюджет были возвращены в федеральный (подпункт «м» пункта 11 Положения о мерах   
по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9.12.2017   
№ 1496).

Работы в рамках государственного контракта № 07.Z06.11.0011 были исполнены в полном объеме и надлежащем качестве, цели мероприятия 2.3.1, а также контрольных событий 2.3.1.1 и 2.3.1.2 выполнены, задачи достигнуты.

Бюджетные ассигнования в объеме 150,00 тыс. рублей освоены не были. Таким образом, кассовое исполнение составляет 8 842,40 тыс. рублей (8 482 433,33 рубля).

В целях исполнения мероприятия 2.3.2. Минспортом России заключен государственный контракт, от 11.06.2019 № 0173100014419000009 на общую сумму 1 999,1 тыс. рублей, с Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Национальный государственный Университет физической культуры, спорта и здоровья имени П.Ф .Лесгафта, Санкт-Петербург», на оказание услуг по обучению специалистов, обеспечивающих учебно-тренировочный процесс среди инвалидов и других маломобильных групп населения.

Согласно государственному контракту курсы прошли в 3-х субъектах

Российской Федерации (г. Санкт-Петербург, Республика Крым, Омская область), где было обучено 235 специалистов.

В ходе проведения в соответствии с ФЗ № 44 конкурсных процедур образовалась экономия в объеме 0,9 тыс. рублей.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 2.4 «Оказание государственной поддержки общественным организациям инвалидов и иным некоммерческим организациям» (далее – ОМ-2.4):**

В рамках ОМ 2.4 предусмотрено мероприятие 2.4.1 «Информационная и организационная поддержка программы развития «Абилимпикс» в части создания новой эффективной системы профессиональной ориентации, мотивации, социальной реабилитации и трудоустройства людей с инвалидностью».

В целях реализации указанного мероприятия продолжена работа по II этапу государственного контракта от 10.07.2018 № 06.Р04.11.0014 (далее – государственный контракт № 06.Р04.11.0014) по проекту «Разработка и реализация эффективной системы профессиональной ориентации и мотивации людей с инвалидностью к получению рабочих профессий через организацию системы конкурсов профессионального мастерства для людей с инвалидностью с учетом передового международного опыта Международной Федерации Абилимпикс (International Abilympic Federation)» (исполнитель – ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет»).

Государственный контракт № 06.Р04.11.0014 заключен на сумму общую сумму 32 000,00 тыс. рублей, из них:

в 2018 году – 16 016,00 тыс. рублей;

в 2019 году – 15 984,00 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований в соответствии со сводной бюджетной росписью на 1.01.2019 составлял 16 020,0 тыс. рублей

Объем бюджетных ассигнований в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31.12.2019 составил 27 195,2 тыс. рублей, поскольку были восстановлены лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) на оплату работ, выполненных в 2018 году по государственному контракту № 06.P04.11.0014.

Оплата выполненных в 2019 году работ по государственному контракту № 06.P04.11.0014 будет осуществлена после восстановления ЛБО по соответствующему КБК.

Таким образом, кассовое исполнение составляет 16 006,40 тыс. рублей.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 2.6 «Содействие реализации мероприятий субъектов Российской Федерации в сфере реабилитации и абилитации инвалидов) (далее – ОМ-2.6):**

В рамках ОМ 2.6 предусмотрено мероприятие 1.2.1. «Реализация в субъектах Российской Федерации мероприятий, включенных в программы субъектов Российской Федерации, разработанные на основе типовой программы субъекта Российской Федерации по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов».

В рамках указанного мероприятия субъектам Российской Федерации из федерального бюджета предоставляется субсидия.

Общий объем распределенной субсидии составил 503 470,1 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств из федерального бюджета в 2019 году в объеме 7 656,4 тыс. рублей и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 2 212,5 тыс. рублей образовался в результате экономии по итогам проведения закупочных процедур субъектами Российской Федерации в соответствии с ФЗ № 44.

Также необходимо отметить, что факт использования федеральных средств не в полном объеме, не повлиял на достижение плановых значений показателей.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 3.1 «Совершенствование организации и проведения медико-социальной экспертизы» (далее – ОМ 3.1):**

В рамках ОМ 3.1 реализуются мероприятия по проведению репрезентативных социологических исследований оценки уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления государственной услуги по медико-социальной экспертизе, а также проведению независимой оценки качества условий оказания услуг федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы.

В 2019 году в рамках исполнения указанных мероприятий Минтрудом России заключено два контракта:

государственный контракт от 23.04.2019 №01951000003190000400001 на оказание услуг по подготовке и проведению репрезентативных социологических исследований оценки уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления государственной услуги по медико-социальной экспертизе на сумму 127,5 тыс. рублей;

государственный контракт от 23.04.2019 №01951000003190000390001 на оказание услуг по сбору и обобщению информации о качестве условий оказания услуг федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы на сумму 121,67 тыс. руб.

По результатам проведенных аукционных процедур на право заключения государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, сложилась экономия бюджетных ассигнований на сумму 2 750,8 тыс. руб., которая была перераспределена при формировании проекта о внесении изменений в ФЗ № 459.

При этом необходимо отметить, что реализация указанных мероприятий не оказывает влияние на достижение соответствующих показателей Госпрограммы.

Также в рамках ОМ 3.1. реализуется мероприятие «Мероприятие 3.1.3. Внедрение электронной системы управления очередью в учреждениях медико-социальной экспертизы».

В рамках указанного мероприятия Минтрудом России разработаны приказы от 01.09.2017 № 651н «Об утверждении нормативов условий оснащения учреждений медико-социальной экспертизы оборудованием, обеспечивающим управление электронной очередью, и определением условий такого оснащения» (в редакции приказа Минтруда России   
от 11.10.2018 № 633н), от 01.09.2017 № 652н «Об утверждении перечня целей визита граждан для получения государственной услуги по медико-социальной экспертизе в электронной системе управления очередью при непосредственном обращении в учреждения медико-социальной экспертизы» и от 01.09.2017 № 653н «О порядке организации автоматического распределения заявлений по обжалованию решений бюро (главного бюро) медико-социальной экспертизы в вышестоящие учреждения медико-социальной экспертизы».

Отмечается, что приказом Минтруда России от 01.09.2017 № 651н утверждены, в том числе, условия оснащения федеральных учреждений медико-социальной экспертизы оборудованием, обеспечивающим управление электронной очередью. Такими условиями являются: размещение в одном здании (по одному фактическому адресу места нахождения) не менее 3 бюро медико-социальной экспертизы (далее - бюро) и/или экспертных составов главных бюро медико-социальной экспертизы по соответствующим субъектам Российской Федерации (далее - Главное бюро), не менее 3 экспертных составов Федерального бюро медико-социальной экспертизы (далее - Федеральное бюро); нахождение помещений, в которых планируется размещение бюро и/или экспертных составов Главного бюро или Федерального бюро в федеральной собственности и в оперативном управлении этих учреждений (Главного бюро, Федерального бюро); и наличие в здании, в котором планируется размещение бюро и/или экспертных составов Главного бюро, Федерального бюро, не менее одного помещения общей площадью от 54 кв. м, функционально обеспечивающего управление электронной очередью по приему заявлений граждан, их регистрации   
и автоматического распределения заявлений граждан по проведению медико-социальной экспертизы в бюро (экспертных составов Главного бюро, федерального бюро).

Приказом от 01.09.2017 № 653н установлено, что автоматическое распределение заявлений граждан осуществляется посредством:

1) соблюдения очередности и случайности, учитывающих штатное расписание, график работы и отпусков работников главного бюро, Федерального бюро;

2) распределения заявлений граждан между экспертными составами главных бюро, экспертными составами Федерального бюро с учетом их специализации по профилям;

3) использования форматно-логического контроля полноты  
и достоверности указанных в заявлении данных, изучения истории обращений гражданина по аналогичному вопросу, уточнения целей его обращения для получения государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы и учета невозможности автоматического распределения заявлений об обжаловании решения экспертного состава главного бюро (Федерального бюро) этим же экспертным составом главного бюро (Федерального бюро);

4) ограничения доступа к персональным данным и сведениям  
медицинского характера, содержащимся в заявлениях и приложенных к ним медицинских документах при проведении медико-социальной экспертизы, работников учреждений медико-социальной экспертизы, не участвующих в ее проведении.

Организация автоматического распределения заявлений осуществляется при наличии условий оснащения учреждений медико-социальной экспертизы оборудованием, обеспечивающим управление электронной очередью и использования данного оборудования.

Целью создания электронной очереди является не просто фиксация номера в очереди, а еще и независимое распределение дел, в том числе   
в рамках профилактики коррупции.

Мероприятия по оснащению учреждений медико-социальной экспертизы, подведомственных Минтруду России, системой механизма управления электронной очередью осуществляются Минтрудом России начиная с 2017 года поэтапно, с учетом предусмотренного Минтруду России финансирования на указанные цели, на основании поступающих   
от учреждений заявок и согласно установленным Минтрудом России нормативам.

В 2017 году оснащены 4 учреждения медико-социальной экспертизы, в 2018 году – 5 учреждений, в 2019 году оснащены 10 учреждений и дооснастить 3 учреждения (в связи с внесенными изменениями в приказ Минтруда России от 01.09.2017 № 651н).

Заложенное Государственной программой увеличение в 2019-2020 гг., а потом уменьшение (начиная с 2021 г.) объемов обоснованно и связанно:

1. с возможностями размещения и организации электронной очереди в учреждениях МСЭ в соответствии с условиями, утвержденными приказом Минтруда России от 01.09.2017 № 651н;
2. с тем, что в соответствии с полученными от учреждений МСЭ заявками на финансирование в 2019 и 2020 гг., Минтрудом России запрошена, и Минфином России одобрена, дополнительная потребность   
   в финансировании на указанные цели, в связи с чем, общий показатель   
   в указанные годы был увеличен. Начиная с 2021 года показатель оставлен на уровне 2017 года, в связи с отсутствием в настоящее время точных данных о необходимом учреждениям МСЭ финансировании на организацию электронной очереди в последующие года.

В 2017 году заявленная учреждениями МСЭ, отвечающими   
условиям приказов Минтруда России, потребность в финансировании на оснащение системой механизма управления электронной очередью составила 34 812 326,4 рублей. Сумма распределения лимитов бюджетных обязательств, в рамках доведенного до Минтруда России финансирования, составила 5 850 911,0 рублей.

В 2018 году заявленная учреждениями МСЭ, отвечающими условиям приказов Минтруда России, уточненная потребность в финансировании на оснащение системой механизма управления электронной очередью составила 38 778 448,4 рублей. Сумма распределения лимитов бюджетных обязательств, в рамках доведенного до Минтруда России финансирования, составила 7 055 205,0 рублей.

В 2019 году заявленная учреждениями МСЭ, отвечающими условиям приказов Минтруда России, уточненная потребность в финансировании на оснащение системой механизма управления электронной очередью составила 38 792 990,46 рублей. Сумма распределения лимитов бюджетных обязательств, в рамках доведенного до Минтруда России финансирования, составила 15 787 542,5 рублей.

Отмечается, что при подготовке предложений на распределение лимитов бюджетных обязательств между учреждениями медико-социальной экспертизы, подавшими заявки на приобретение необходимого оборудования в 2017-2019 гг., Минтрудом России принимались во внимание следующие критерии:

- соответствие нормативам и условиям оснащения учреждений медико-социальной экспертизы таким оборудованием;

- наличие максимального количества бюро в составе федеральных казенных учреждений медико-социальной экспертизы;

- минимально возможная цена, заявленная на закупку вышеуказанного оборудования.

В свою очередь, кассовое исполнение в 2019 году на указанные цели составило13 783,0 тыс. рублей в связи со сложившейся экономией по итогам проведенных учреждениями МСЭ электронных аукционов на закупку указанного оборудования. Одновременно, в связи с установленными бюджетным законодательством нормами, в соответствии с которыми принятие после 30.09.2018 получателями средств федерального бюджета бюджетных обязательств, связанных с поставкой товаров, выполнением работ и оказанием услуг не допускается, перераспределение Минтрудом России сложившейся экономии не представлялось возможным.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 3.4. «Обеспечение деятельности учреждений медико-социальной экспертизы»** **(далее – ОМ 3.4.).**

В рамках ОМ 3.4 реализуются мероприятия по обеспечению деятельности подведомственных Минтруду России и ФМБА России федеральных учреждений медико-социальной экспертизы

Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий КБК 10 02 04 3 04 90019 200.

Минтрудом России в 2019 году были запланированы мероприятия по централизованной закупке в учреждения МСЭ программного обеспечения (операционных систем), программно-аппаратных комплексов (серверов), оборудования в целях создания в учреждениях МСЭ защищенной сети передачи данных, а также соответствующих лицензий права использования программного обеспечения и сертификатов активации сервисов технической поддержки для обеспечения функционирования защищенной сети передачи данных на общую сумму 353 185,8 тыс. рублей.

По итогам проведенных запросов цен, определения начально-максимальной цены контрактов на указанные цели и проведения электронных аукционов, Минтрудом России были заключены соответствующие государственные контракты на общую сумму 328 876,5 тыс. рублей.

Вместе с тем в отношении заключенных Минтрудом России государственных контрактов от 05.11.2019 № 01951000003190001360001 на адресную поставку персональных компьютеров (моноблоков) для нужд ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями и от 05.11.2019 № 01951000003190001370001 на адресную поставку персональных компьютеров (моноблоков) и ноутбуков для нужд ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями (далее – Государственные контракты) на общую сумму 16 429,5 тыс. рублей, сообщается, что поставка товара поставщиком не осуществлена. В связи с чем Минтрудом России принято решение об одностороннем отказе.

*Справочно: Пунктами 12.2 Государственных контрактов установлено, что обязательства Поставщика по поставке Оборудования и его установке должны быть исполнены не позднее 29.11.2019.*

*Письмом от 17.12.2019 № 13-2/10/В-10769 Минтруд России уведомлял Поставщика о необходимости соблюдения положений Государственного контракта в части сроков поставки Оборудования, а также обратил внимание на необходимость передачи оригиналов документов, предусмотренных пунктом 10.4 Государственных контрактов (место нахождения: г. Москва, ул. Ильинка, д. 21) в срок до 20.12.2019,   
в целях завершения исполнения федерального бюджета на 2019 год до 31.12.2019 (статья 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации) в части завершения расчетов по Государственным контрактам.*

*Учитывая, что по состоянию на 26.12.2019 документы, подтверждающие факт поставки Товара в Минтруд России (Заказчику) не поступили, Минтрудом России принято решение отказаться в одностороннем порядке от исполнения Государственных контрактов от 05.11.2019 № 01951000003190001360001   
и от 05.11.2019 № 01951000003190001370001 с Поставщиком.*

*Решения, согласно положениям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ   
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», размещены в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд, а также направлены Поставщику письмами от 27.12.2019   
№ 13-2/10/В-11204 и от 27.12.2019 № 13-2/10/В-11203.*

Одновременно, в отношении заключенного Минтрудом России государственного контракта № 01951000003190001250001 от 31.10.2019 на адресную поставку граничных маршрутизаторов Cisco ISR 4331 для нужд федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями для нужд федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы субъектами малого предпринимательства на общую сумму 2 580,4 тыс. рублей сообщается, что поставка товара поставщиком осуществлена, но подтверждающие документы, в соответствии с государственным контрактом, в Минтруд России до настоящего времени не представлены. В связи с чем Минтрудом России указанные лимиты бюджетных обязательств внесены на увеличение ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на оплату остатка денежных обязательств по государственному контракту в 2020 году.

Материально-техническое обеспечение деятельности учреждений медико-социальной экспертизы КБК 10 02 04 3 04 90059 200.

Изменение показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств в части расходов Минтруда России в ходе исполнения федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов связано с изменением Минфином России сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 на основании предложений Минтруда России, направленных в соответствии   
с приказом Минфина России от 27.08.2018 № 184н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств», и с отзывом Федеральным казначейством Российской Федерации на лицевой счет главного распорядителя бюджетных средств Минтруда России лимитов бюджетных обязательств, осуществление операций по которым приостановлено в соответствии с абзацем вторым пункта 12 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 1496 (далее - Положение), за исключением лимитов бюджетных обязательств, определенных абзацем третьим пункта 12 Положения, дальнейшим приостановлением Федеральным казначейством Российской Федерации осуществления операций по распределению указанных лимитов бюджетных обязательств и перераспределением бюджетных ассигнований в объеме указанных лимитов бюджетных обязательств на иные направления расходов федерального бюджета в соответствии с пунктом 13 Положения.

Отклонение кассового исполнения от показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по КБК:

149 1002 04 3 04 90059 200 связано с исполнением отдельными федеральными казенными учреждениями медико-социальной экспертизы Минтруда России заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии   
с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году (за исключением государственных контрактов, заключенных в отчетном финансовом году в пределах срока, определенного пунктом 14 Положения, на основании которых возникают бюджетные обязательства, кроме государственных контрактов, заключенных при исполнении международных обязательств Российской Федерации), в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели в соответствии с пунктом 4 Положения;

149 1002 04 3 04 90059 300 связано со снижением относительно прогнозных значений количества получателей соответствующих социальных выплат, не отнесенных к публичным нормативным обязательствам;

149 1002 04 3 04 90059 800 связано с трудно прогнозируемыми объемами расходов на соответствующие цели (уплата пеней, штрафов, возмещение судебных издержек истцам и др.).

ФМБА России сообщено, что остаток лимитов бюджетных обязательств в размере 3 589,5 тыс. рублей сложился за счет высвободившихся бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в результате сокращения расходов на больничные листы, за счет расходов страхователя на выплату пособий и за счет исчисления страховых взносов с базы, превышающей предельную величину базы для исчисления страховых взносов. Остаток лимитов бюджетных обязательств в размере 2 339,1 тыс. рублей сложился в связи с тем, что Минкосвязью России не было согласовано перераспределение экономии средств федерального бюджета, полученной при осуществлении закупок в соответствии с ФЗ № 44, между мероприятиями плана информатизации.