**Пояснительная записка о причинах отклонений**

**фактических расходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации,**

**консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц относительно их оценке (к таблице 21).**

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 1.1 «Нормативно-правовое и организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий в области формирования доступной среды» (далее – ОМ 1.1):**

В рамках ОМ 1.1 предусмотрено мероприятие 1.1.1. «Проведение курсов повышения квалификации руководящих, педагогических работников и учебно-вспомогательного персонала по вопросам организации образования детей-инвалидов, инвалидов».

В целях реализации указанного мероприятия Минпросвещения России заключен государственный контракт от 25.07.2019 № 07.Z05.11.0012 по проекту «Проведение обучающих мероприятий для руководящих, педагогических работников и учебно-вспомогательного персонала по вопросам организации образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью в 2019 – 2020 годах» (исполнитель – Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Просвещение-Столица»).

Государственный контракт № 07.Z05.11.0012 заключен на общую сумму 34 000,00 тыс. рублей, из них в 2020 году – 17 000,00 тыс. рублей.

На экономию, образовавшуюся в ходе проведения конкурсных процедур, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) заключен государственный контракт от 05.11.2019 № 07.Z05.11.0023 по проекту «Проведение обучающих мероприятий для руководящих и педагогических работников по вопросам организации образования обучающихся с нарушениями зрения в 2019 – 2020 годах» (исполнитель – Частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Центр повышения квалификации»).

Государственный контракт № 07.Z05.11.0023 заключен на общую сумму 3 940,00 тыс. рублей, из них в 2020 году – 1 970,00 тыс. рублей.

В ходе проведения в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ конкурсных процедур образовалась экономия в объеме 2 060,00 тыс. рублей, из них в 2020 году – 1 030,00 тыс. рублей.

Работы в рамках государственных контрактов № 07.Z05.11.0012 и 07.Z05.11.0023 исполнены в полном объеме и надлежащем качестве, цели мероприятия 1.1.1, а также контрольных событий 1.1.1.1 и 1.1.1.2 выполнены, задачи достигнуты. Потребность в дополнительном проекте, соответствующем целям и задачам мероприятия 1.1.1, отсутствовала.

Кассовое исполнение по КБК 073 0705 04 1 01 90019 244 составляет 17 035,1 тыс. рублей.

В связи с тем, что результаты работ по исполнению обязательств по государственному контракту № 07.Z05.11.0023 приняты в январе 2021 г., оплата в размере 1 970,0 тыс. рублей будет произведена в 2021 году.

Бюджетные ассигнования в объеме 1 030,00 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет (подпункт «м» пункта 11 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 1496).

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 1.2 «Содействие реализации мероприятий субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» (далее – ОМ 1.2):**

В рамках ОМ 1.2 предусмотрено мероприятие 1.2.1. «Реализация мероприятий по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (в том числе мероприятий, по созданию в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей, организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам условий для получения детьми-инвалидами качественного образования, а также мероприятий по поддержке учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту)».

В целях реализации указанных мероприятий субъектам Российской Федерации из федерального бюджета оказывается финансовая поддержка в виде консолидированной субсидии.

Общий объем распределенной субсидии составил 691 065,2 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств из федерального бюджета в 2020 году в объеме 8 525,5 тыс. рублей образовался в результате экономии по итогам проведения закупочных процедур субъектами Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

При этом, отклонение фактических расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации от запланированных в большую сторону, связано с заключением в течении 2020 года дополнительных соглашений, в соответствии с которыми средства бюджетов субъектов (в том числе местных бюджетов) увеличены.

Также необходимо отметить, что факт использования федеральных средств не в полном объеме не повлиял на достижение плановых значений показателей.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 1.4 «Обеспечение информационной доступности для инвалидов» (далее – ОМ 1.4):**

В рамках ОМ 1.4 предусмотрено мероприятие 1.4.6. «Выполнение работ по развитию и обеспечению эксплуатации интернет-портала государственной программы «Доступная среда» «Жить вместе» (zhit-vmeste.ru)».

Бюджетные ассигнования на реализацию указанного мероприятия в 2020 году были предусмотрены в объеме 23 221,2 тыс. рублей.

Вместе с тем, на выполнение работ по развитию и обеспечению интернет-портала государственной программы «Доступная среда» «Жить вместе» на 2020 год по государственному заданию на 2020 год утверждено 7 243,5 тыс. рублей. Так, образован нераспределенный остаток средств в размере 3 954,3 тыс. рублей.

Кроме того, учитывая, что отдел информационно-справочной поддержки граждан по вопросам освидетельствования в федеральных учреждениях медико- социальной экспертизы на базе ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России, необходимый для функционирования информационной системы единого контакт центра взаимодействия с гражданами (ЕКЦ) начинает работу с 2021 года, образовалась экономия 12 023,4 тыс. рублей.

Учитывая изложенное, образовалась экономия средств по данным мероприятиям в размере 15 977,7 тыс. рублей.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 1.5 «Организация социологических исследований и общественно-просветительских кампаний в сфере формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения» (далее – ОМ 1.5):**

В рамках ОМ 1.5 предусмотрены следующие мероприятия:

мероприятие 1.5.1. «Подготовка и проведение репрезентативных социологических исследований оценки инвалидами отношения граждан Российской Федерации к проблемам инвалидов, оценки инвалидами состояния доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, оценки признания гражданами Российской Федерации навыков, достоинств и способностей инвалидов»;

мероприятие 1.5.2. «Организация и проведение серии информационно-методических семинаров по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в субъектах Российской Федерации».

В 2020 году в рамках исполнения мероприятия 1.5.1. Минтрудом России заключен государственный контракт между Минтрудом России и ООО «АС-ХОЛДИНГ» от 18.05.2020 № 01951000003200000200001 (на сумму 170,3 тыс. рублей) на оказание услуг по подготовке и проведению репрезентативных социологических исследований оценки инвалидами отношения населения Российской Федерации к проблемам инвалидов, оценки инвалидами состояния доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, оценки гражданами Российской Федерации навыков, достоинств и способностей инвалидов. Работы по указанному контракту выполнены в полном объеме.

В отношении реализации мероприятия 1.5.2. сообщается.

В 2019 году на базе ФГБУ ДПО «Санкт-Петербургский институт усовершенствования врачей экспертов» создан федеральный ресурсный (информационно-методический) центр по формированию доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения (далее – ФРЦ) (приказом Минтруда России от 03.10.2019 № 656 (далее – Приказ)).

В соответствии с Приказом к основным функциям ФРЦ в том числе относится подготовка и проведение семинаров, конференций, иных образовательных, информационных и просветительских мероприятий для специалистов целевой аудитории на федеральном и региональном уровнях, в связи с чем Минтрудом России было принято решение о реализации мероприятия 1.5.2. в рамках государственного задания ФРЦ, что позволит осуществить экономию средств федерального бюджета.

Учитывая изложенное, образовалась экономия средств в объеме 4 423,3 тыс. рублей.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 2.1 «Нормативно-правовое и организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий, направленных на совершенствование комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» (далее – ОМ 2.1):**

В рамках ОМ 2.1 предусмотрено мероприятие 2.1.1. «Разработка учебно-методических комплектов для обучения детей-инвалидов в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья».

В целях реализации указанного мероприятия Минпросвещения России заключен государственный контракт от 21.10.2019 № 07.Z01.11.0019 по проекту «Разработка программно-методического и учебно-дидактического обеспечения реализации требований федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью» (исполнитель – Общество с ограниченной ответственностью «ВТ Плюс»).

Государственный контракт № 0707.Z01.11.0019 заключен на общую сумму 16 645,302 тыс. рублей, из них в 2020 году – 10 499,49 тыс. рублей.

Работы в рамках государственного контракта № 07.Z01.11.0019 исполнены не в полном объеме и ненадлежащем качестве.

В ходе проведения в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ конкурсных процедур образовалась экономия в объеме 6 294,298 тыс. рублей, из них в 2020 году – 3 970,306 тыс. рублей.

На экономию, образовавшуюся в ходе проведения конкурсных процедур, в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ заключен государственный контракт от 06.06.2020 № 07.Z01.11.0002 по проекту «Разработка учебно-методических комплектов для реализации предметной области Технология для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)» (далее – государственный контракт № 07.Z01.11.0002) (Исполнитель – АНО «ГРУППА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ИНФОРМЭКСПЕРТИЗА»).

Государственный контракт № 07.Z01.11.0002 заключен на общую сумму 3 000,00 тыс. рублей.

В ходе проведения в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ конкурсных процедур образовалась экономия в объеме 970,306 тыс. рублей.

Потребность в дополнительном проекте, соответствующем целям и задачам мероприятия 2.1.1.1, отсутствовала.

Бюджетные ассигнования в объеме 970,306 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет (подпункт «м» пункта 11 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 1496).

Работы в рамках государственного контракта № 07.Z01.11.0002 исполнены в полном объеме и надлежащем качестве.

Цели мероприятия 2.1.1 и контрольного события 2.1.1.1 выполнены не в полном объеме, задачи достигнуты не в полном объеме.

Бюджетные ассигнования в объеме 13 499,494 тыс. рублей не освоены в 2020 г.

В связи с тем, что результаты работ по исполнению обязательств по государственным контрактам № 07.Z01.11.0019 и № 07.Z01.11.0002 не были приняты в 2020 году, кассовое исполнение по КБК 073 0702 04 2 01 90019 244 отсутствует (0 %)

При этом по государственному контракту № 07.Z01.11.0002 обязательства выполнены, оплата будет произведена в 2021 году.

В рамках ОМ 2.1. предусмотрено мероприятие 2.1.3. «Разработка (актуализация) сборника по трудоустройству инвалидов, сформированного на основе успешно реализованных региональных практик и мероприятий, осуществляемых, в том числе социально ориентированными некоммерческими организациями» (далее – Сборник).

Бюджетные ассигнования на реализацию указанного мероприятия в 2020 году были предусмотрены в объеме 1 000,0 тыс. рублей (в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 31.12.2020 – 900 тыс. рублей).

Учитывая актуализацию Сборника в 2019 году, а также рекомендации Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена трудового красного знамени общество слепых» об актуализации Сборника один раз в 2-3 года, с учетом изменяющихся правовых норм и новых лучших практик трудоустройства инвалидов, было принято решение об отмене реализации мероприятия по актуализации Сборника в 2020 году.

При этом необходимо отметить, что отмена реализации мероприятия в 2020 году не является критичной, так как сведения в сборнике учитывая рекомендуемую периодичность 2-3 года актуальны.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 2.2 «Предоставление государственных гарантий инвалидам» (далее – ОМ 2.2):**

В рамках ОМ 2.2. предусмотрено мероприятие 2.2.1. «Создание в субъектах Российской Федерации базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов (не менее 85 организаций)».

Объем бюджетных ассигнований на реализацию указанного мероприятия в 2020 году составил 273 403,60 тыс. рублей.

Кассовое исполнение по КБК 073 0704 04 2 02 50270 521 составляет 271 786,5 тыс. рублей, что составляет 99,4 %.

В четырех субъектах Российской Федерации в связи с проведением конкурсных процедур образовалась экономия средств субсидии на создание в субъектах Российской Федерации базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку функционирования региональных систем инклюзивного среднего профессионального образования инвалидов в объеме 1617,12 тыс. рублей (Владимирская область – 436,62 тыс. рублей, Курская область – 1071,36 тыс. рублей, Тюменская область – 0,73 тыс. рублей, Оренбургская область – 108,41 тыс. рублей).

Кроме того, Кабардино-Балкарской Республике неиспользованный остаток в связи с техническими проблемами при обработке платежей в Управлении Федерального казначейства по Кабардино-Балкарской Республике средств составил 139,49 тыс. рублей. В настоящее время ведется работа по возврату средств в субъект для использования остатков в 2021 году.

В рамках ОМ 2.2. предусмотрено мероприятие 2.2.3. «Проведение репрезентативных социологических исследований оценки уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации, от общего числа граждан, получивших технические средства реабилитации».

Бюджетные ассигнования на реализацию указанного мероприятия в 2020 году были предусмотрены в объеме 1 000,0 тыс. рублей.

В рамках данного мероприятия в ходе проведения конкурсных процедур в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ заключен государственный контракт от 11.08.2020 № 01951000003200000270001 на сумму 135,00 тыс. рублей на проведение репрезентативных социологических исследований (по итогам проведения аукциона в электронной форме, протокол заседания Единой комиссии по осуществлению закупок Минтруда России от 24.07.2020 № 2/0195100000320000027).

Общая сумма оплаты по контракту: 135,0 тыс. рублей.

Окончательно услуги по контракту приняты в полном объеме: Акт сдачи-приемки оказанных услуг за 2 этап контракту от 14.12.2020 на оставшуюся сумму 108,00 тыс. рублей (государственный контракт от Акт сдачи-приемки 1-го этапа услуг от 17.09.2020 на сумму 27,00 тыс. рублей).

Услуги в рамках указанного государственного контракта предоставлены в полном объёме.

В рамках ОМ 2.2 предусмотрено мероприятие 2.2.4. «Предоставление из федерального бюджета субсидий стационарам сложного протезирования на оплату дней пребывания инвалидов в стационарах».

Бюджетные ассигнования на реализацию указанного мероприятия в 2020 году были предусмотрены в объеме 250 342,5 тыс. руб.

Данная субсидия, предоставляется в соответствии с Правилами  предоставления субсидий из федерального бюджета стационарам сложного протезирования на возмещение затрат по оплате дней пребывания инвалидов в стационарах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20.03.2017 № 314,  носит характер возмещения затрат, определяемых организацией самостоятельно при формировании заявки на предоставление субсидии, к которой прилагается порядок расчета субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер, а также отчет о фактически понесенных затратах за предыдущий финансовый год, на возмещение которых предоставляется субсидия, с приложением документов, подтверждающих факт произведенных затрат, подписанных руководителем (иным уполномоченным лицом) получателя субсидии. Указанные документы были предоставлены только от ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России (письмо от 10.06.2020 № 741-20).

В ГИИС ЭБ заключено Соглашение от 23.06.2020 № 149-11-2020-001 о предоставлении субсидии стационарам сложного протезирования ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России на возмещение затрат по оплате дней пребывания инвалидов в стационарах в размере 229 598,9 тыс. рублей). На счет, открытый ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России в отделении ПАО Сбербанк России вышеуказанные средства были перечислены в установленный срок.

Нераспределенный остаток субсидии в размере 20 743,6 тыс. рублей подлежит возвращению в федеральный бюджет в связи с отсутствием заявок на получение указанной субсидии от иных организаций, имеющих в своем составе стационары сложного протезирования.

Основной показатель, связанный с данным мероприятием «Численность инвалидов, которым оказаны услуги по протезированию в период пребывания их в стационарах сложного протезирования федеральных государственных унитарных предприятий» на 2020 год составил – 8 952 чел. (при плановом значении – 7 000 чел.).

В рамках ОМ 2.2 предусмотрено мероприятие 2.2.5. «Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий».

В целях реализации указанного мероприятия субъектам Российской Федерации, исполняющим переданные полномочия Российской федерацией (г. Москве) (далее – переданные полномочия), а также Фонду социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд) предоставляются межбюджетные трансферты из федерального бюджета в виде субвенций.

Так, федеральным законом от 02.12.2019 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на 2020 год на мероприятия по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) предусмотрено 35 537,4 млн. рублей. (Фонду социального страхования Российской Федерации (далее - Фонд) – 33 265,1 млн. рублей, субъектам Российской Федерации, исполняющим часть переданных полномочий Российской Федерации (г. Москве) по обеспечению инвалидов ТСР – 2 272,3 млн. рублей).

Сумма средств федерального бюджета, израсходованных субъектами Российской Федерации исполняющим часть переданных полномочий Российской Федерации (г. Москва) по обеспечению инвалидов ТСР составила в 2020 году 2 219,02 млн. рублей, Фондом – 33 113,04 (оперативные данные Фонда, с учетом переходящих остатков 2019 года в размере 301,81 млн. рублей). Таким образом, общий объем средств федерального бюджета, израсходованных на обеспечение инвалидов ТСР в 2020 году составил 35 332,06 млн. рублей, (с учетом переходящих остатков Фонда в 2019 году в размере 301,81 млн. рублей).

По состоянию на 01.01.2021 сформировался остаток бюджетных ассигнований, источником финансирования которых являются межбюджетные трансферты, предоставляемые в 2020 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации с переданными полномочиями Российской Федерацией (г. Москве) по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов (далее – переданные полномочия) в форме субвенций, имеющих целевое назначение по обеспечению вышеуказанных категорий граждан ТСР, в размере 108 488,2 тыс. рублей от общего объема субвенции в размере 2 272 273,5 тыс. рублей, перечисленной г. Москве в 2020 году на обеспечение инвалидов ТСР, из которых:

55 235,9 тыс. рублей – кредиторская задолженность федерального бюджета перед бюджетом г. Москвы по субвенции, предоставляемой Минтрудом России на обеспечение инвалидов ТСР;

53 252,3 тыс. рублей – остаток средств федерального бюджета, не использованный субъектом Российской Федерации с переданными полномочиями (г. Москвой) на обеспечение инвалидов ТСР.

Причиной формирования кредиторской задолженности стал произошедший 30.12.2020 технический сбой при проведении в Управлении Федерального казначейства по г. Москве операций по единому счету бюджета субъекта Российской Федерации – г. Москвы по расходам, в целях финансового обеспечения которых, бюджету города Москвы из федерального бюджета предоставляются средства субвенции на обеспечение инвалидов ТСР (ЦСР 04 2 02 51300), вследствие которого кассовые расходы на общую сумму 55 235 899,87 рублей были отражены без указания аналитического кода, используемого Федеральным казначейством (далее – ФК) в целях санкционирования операций с целевыми расходами (в части субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансферов, имеющих целевое назначение, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований).

В результате указанного технического сбоя операции по одновременному перечислению из федерального бюджета в доход бюджета г. Москвы сумм вышеуказанных субвенций в соответствующем объеме не были проведены, в том числе на обеспечение инвалидов ТСР.

Остаток средств федерального бюджета в размере 53 252,3 тыс. рублей, не использованный субъектом Российской Федерации с переданными полномочиями (г. Москвой) на обеспечение инвалидов ТСР образовался в связи с неисполнением поставщиками взятых на себя обязательств в рамках государственных контрактов на закупку ТСР по независящим от них причинам (изоляция в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации, в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206 и указами Мэра Москвы предупреждение распространения коронавирусной инфекции среди инвалидов категории 65+ и с хроническими заболеваниями, находящихся в группе риска) в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Также остаток бюджетных ассигнований образовался в связи с возвратом денежных средств федерального бюджета из федерального казначейства по выплате компенсации инвалидам за самостоятельно приобретенные ТСР; в связи с не израсходованием денежных направленных Департаментом труда и социальной защиты населения г. Москвы в адрес Департамента здравоохранения г. Москвы на реализацию полномочий по обеспечению инвалидов ТСР медицинского назначения; не полным освоением средств федерального бюджета на осуществление полномочий по предоставлению инвалидам ТСР (административные расходы).

Также в рамках ОМ 2.2 реализуется мероприятие 2.2.6. «Выплата компенсации инвалидам страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» в соответствии с Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – выплата компенсации по договору ОСАГО).

В соответствии с Федеральным законом от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в 2020 году на выплату компенсации страховых премий по договору ОСАГО выделено 40 000,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2021 выплата компенсации страховых премий по договору ОСАГО осуществлена 12 179 гражданам на общую сумму 33 970,7 тыс. рублей (85 %).

Неполное освоение средств федерального бюджета, выделенных в 2020 году на выплату страховых премий по договору ОСАГО, обусловлено:

- выплатой компенсации по фактическому обращению получателей, имеющих право на ее получение, по мере заключения договоров ОСАГО;

- невозможностью спрогнозировать точную численность инвалидов, которым учреждениями медико-социальной экспертизы могут быть установлены показания для включения в индивидуальную программу реабилитации всех необходимых инвалиду реабилитационных мероприятий, в том числе заключение о нуждаемости в приобретении транспортного средства в целях реабилитации по медицинским показаниям;

- технически неисправным состоянием спецавтотранспорта, имеющегося у инвалидов;

- непрохождением технического осмотра транспортных средств по состоянию здоровья, а также в связи с неисправностью автомобилей;

- сроками, необходимыми для прохождения межбюджетных трансфертов, процедуры внесения изменений в бюджетную роспись муниципальных образований области и предоставления выплат непосредственно гражданам.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 2.3 «Основное мероприятие 2.3 Повышение квалификации специалистов в сфере реабилитации и абилитации инвалидов» (далее – ОМ 2.3):**

В рамках ОМ 2.3 предусмотрено мероприятие 2.3.2. «Обучение специалистов, обеспечивающих учебно-тренировочный процесс среди инвалидов и других маломобильных групп населения».

Бюджетные ассигнования на реализацию указанного мероприятия в 2020 году были предусмотрены в объеме 2 000,0 тыс. рублей.

В целях исполнения мероприятия 2.3.2. Минспортом России заключен государственный контракт от 22.06.2020 № 0173100014420000032 на общую сумму 1 959,9 тыс. рублей с Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Национальный государственный Университет физической культуры, спорта и здоровья имени П.Ф. Лесгафта, Санкт-Петербург» на оказание услуг по обучению специалистов, обеспечивающих учебно-тренировочный процесс среди инвалидов и других маломобильных групп населения.

Согласно государственному контракту курсы прошли в 3-х субъектах Российской Федерации (г, Москва, г. Санкт-Петербург, Республика Татарстан), где было обучено 235 специалистов.

В ходе проведения в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ конкурсных процедур образовалась экономия в объеме 40,1 тыс. рублей.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 2.6 «Содействие реализации мероприятий субъектов Российской Федерации в сфере реабилитации и абилитации инвалидов) (далее – ОМ-2.6):**

В рамках ОМ 2.6 предусмотрено мероприятие 2.6.1. «Реализация в субъектах Российской Федерации мероприятий, включенных в программы субъектов Российской Федерации, разработанные на основе типовой программы субъекта Российской Федерации по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов».

В рамках указанного мероприятия субъектам Российской Федерации из федерального бюджета предоставляется субсидия.

Общий объем распределенной субсидии составил 541 903,0 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств из федерального бюджета в 2020 году в объеме 6 444,5 тыс. рублей образовался в результате экономии по итогам проведения закупочных процедур субъектами Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Также необходимо отметить, что факт неполного использования федеральных средств не повлиял на достижение плановых значений показателей.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 3.1 «Совершенствование организации и проведения медико-социальной экспертизы» (далее – ОМ 3.1):**

В рамках ОМ 3.1 реализуются в том числе следующие мероприятия:

мероприятие 3.1.1 «Проведение репрезентативных социологических исследований оценки уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления государственной услуги по медико-социальной экспертизе»;

мероприятие 3.1.2. «Проведение независимой оценки качества условий оказания услуг федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы».

В рамках реализации мероприятия 3.1.1. в 2020 году Минтрудом России заключен государственный контракт от 06.05.2020 № 01951000003200000090001 на оказание услуг по подготовке и проведению репрезентативных социологических исследований оценки уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления государственной услуги по медико-социальной экспертизе на сумму 155,0 тыс. рублей.

По результатам проведенных аукционных процедур на право заключения государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, сложилась экономия бюджетных ассигнований на сумму 95 тыс. руб.

При этом необходимо отметить, что реализация указанного мероприятия не оказывает влияние на достижение соответствующих показателей Госпрограммы.

В части мероприятия 3.1.2. сообщается.

В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона № 392-ФЗ) независимая оценка качества условий оказания услуг федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы является одной из форм общественного контроля и проводится в целях предоставления получателям услуг информации о качестве условий оказания услуг федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, а также в целях повышения качества их деятельности.

Независимая оценка качества условий оказания услуг федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы проводится общественным советом по независимой оценке качества не чаще чем один раз в год и не реже чем один раз в три года в отношении одного и того же учреждения.

Приказом Минтруда России от 28.04.2018 № 289 утверждены целевые показатели проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы в целом по Российской Федерации, согласно которым доля федеральных учреждений медико-социальной экспертизы, в соответствии с которыми независимая оценка качества была проведена в 2018 г. и 2019 г. в отношении 50 % учреждений ежегодно.

Таким образом, за период 2018-2019 гг. независимая оценка качества была проведена в отношении всех учреждений медико-социальной экспертизы (100 %).

В 2020 году мероприятие 3.1.2. не реализовывалось.

Очередная независимая оценка качества в соответствии с законодательством запланирована на 2021 год в отношении учреждений медико-социальной экспертизы, прошедших данную оценку в 2018 г.

Учитывая изложенное, общая сумма экономии по вышеуказанным мероприятиям 3.1.1. и 3.1.2. составила 345 тыс. рублей.

Также в рамках ОМ 3.1. реализуется мероприятие 3.1.3. «Внедрение электронной системы управления очередью в учреждениях медико-социальной экспертизы».

В рамках указанного мероприятия Минтрудом России разработаны приказы от 01.09.2017 № 651н «Об утверждении нормативов условий оснащения учреждений медико-социальной экспертизы оборудованием, обеспечивающим управление электронной очередью, и определением условий такого оснащения» (в редакции приказа Минтруда России от 11.10.2018 № 633н), от 01.09.2017 № 652н «Об утверждении перечня целей визита граждан для получения государственной услуги по медико-социальной экспертизе в электронной системе управления очередью при непосредственном обращении в учреждения медико-социальной экспертизы» и от 01.09.2017 № 653н «О порядке организации автоматического распределения заявлений по обжалованию решений бюро (главного бюро) медико-социальной экспертизы в вышестоящие учреждения медико-социальной экспертизы».

Отмечается, что приказом Минтруда России от 01.09.2017 № 651н утверждены, в том числе, условия оснащения федеральных учреждений медико-социальной экспертизы оборудованием, обеспечивающим управление электронной очередью. Такими условиями являются: размещение в одном здании (по одному фактическому адресу места нахождения) не менее 3 бюро медико-социальной экспертизы (далее - бюро) и/или экспертных составов главных бюро медико-социальной экспертизы по соответствующим субъектам Российской Федерации (далее - Главное бюро), не менее 3 экспертных составов Федерального бюро медико-социальной экспертизы (далее - Федеральное бюро); нахождение помещений, в которых планируется размещение бюро и/или экспертных составов Главного бюро или Федерального бюро в федеральной собственности и в оперативном управлении этих учреждений (Главного бюро, Федерального бюро); и наличие в здании, в котором планируется размещение бюро и/или экспертных составов Главного бюро, Федерального бюро, не менее одного помещения общей площадью от 54 кв. м, функционально обеспечивающего управление электронной очередью по приему заявлений граждан, их регистрации
и автоматического распределения заявлений граждан по проведению медико-социальной экспертизы в бюро (экспертных составов Главного бюро, федерального бюро).

Приказом от 01.09.2017 № 653н установлено, что автоматическое распределение заявлений граждан осуществляется посредством:

1) соблюдения очередности и случайности, учитывающих штатное расписание, график работы и отпусков работников главного бюро, Федерального бюро;

2) распределения заявлений граждан между экспертными составами главных бюро, экспертными составами Федерального бюро с учетом их специализации по профилям;

3) использования форматно-логического контроля полноты
и достоверности указанных в заявлении данных, изучения истории обращений гражданина по аналогичному вопросу, уточнения целей его обращения для получения государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы и учета невозможности автоматического распределения заявлений об обжаловании решения экспертного состава главного бюро (Федерального бюро) этим же экспертным составом главного бюро (Федерального бюро);

4) ограничения доступа к персональным данным и сведениям
медицинского характера, содержащимся в заявлениях и приложенных к ним медицинских документах при проведении медико-социальной экспертизы, работников учреждений медико-социальной экспертизы, не участвующих в ее проведении.

Организация автоматического распределения заявлений осуществляется при наличии условий оснащения учреждений медико-социальной экспертизы оборудованием, обеспечивающим управление электронной очередью и использования данного оборудования.

Целью создания электронной очереди является не просто фиксация номера в очереди, а еще и независимое распределение дел, в том числе
в рамках профилактики коррупции.

Мероприятия по оснащению учреждений медико-социальной экспертизы, подведомственных Минтруду России, системой механизма управления электронной очередью осуществляются Минтрудом России начиная с 2017 года поэтапно, с учетом предусмотренного Минтруду России финансирования на указанные цели, на основании поступающих от учреждений заявок и согласно установленным Минтрудом России нормативам.

В 2017 году оснащены 4 учреждения медико-социальной экспертизы, в 2018 году – 5 учреждений, в 2019 году оснащены 10 учреждений и дооснащены 3 учреждения (в связи с внесенными изменениями в приказ Минтруда России от 01.09.2017 № 651н), в 2020 году оснащены 11 учреждений.

Заложенное Госпрограммой увеличение в 2019-2020 гг., а потом уменьшение (начиная с 2021 г.) объемов обоснованно и связанно:

с возможностями размещения и организации электронной очереди в учреждениях МСЭ в соответствии с условиями, утвержденными приказом Минтруда России от 01.09.2017 № 651н;

с тем, что в соответствии с полученными от учреждений МСЭ заявками на финансирование в 2019 и 2020 гг., Минтрудом России запрошена, и Минфином России одобрена, дополнительная потребность в финансировании на указанные цели, в связи с чем, общий показатель в указанные годы был увеличен. Начиная с 2021 года показатель оставлен на уровне 2017 года, в связи с отсутствием в настоящее время точных данных о необходимом учреждениям МСЭ финансировании на организацию электронной очереди в последующие года.

В 2017 году заявленная учреждениями МСЭ, отвечающими
условиям приказов Минтруда России, потребность в финансировании на оснащение системой механизма управления электронной очередью составила 34 812 326,4 рублей. Сумма распределения лимитов бюджетных обязательств, в рамках доведенного до Минтруда России финансирования, составила 5 850 911,0 рублей.

В 2018 году заявленная учреждениями МСЭ, отвечающими условиям приказов Минтруда России, уточненная потребность в финансировании на оснащение системой механизма управления электронной очередью составила 38 778 448,4 рублей. Сумма распределения лимитов бюджетных обязательств, в рамках доведенного до Минтруда России финансирования, составила 7 055 205,0 рублей.

В 2019 году заявленная учреждениями МСЭ, отвечающими условиям приказов Минтруда России, уточненная потребность в финансировании на оснащение системой механизма управления электронной очередью составила 38 792,99 тыс. рублей. Сумма распределения лимитов бюджетных обязательств, в рамках доведенного до Минтруда России финансирования, составила 15 787,54 тыс. рублей.

В 2020 году заявленная учреждениями МСЭ, отвечающими условиям приказов Минтруда России, уточненная потребность в финансировании на оснащение системой механизма управления электронной очередью составила 17 670,68 тыс. рублей. Сумма распределения лимитов бюджетных обязательств, в рамках доведенного до Минтруда России финансирования, составила 15 370,46 тыс. рублей.

Отмечается, что при подготовке предложений на распределение лимитов бюджетных обязательств между учреждениями медико-социальной экспертизы, подавшими заявки на приобретение необходимого оборудования в 2017-2020 гг., Минтрудом России принимались во внимание следующие критерии:

- соответствие нормативам и условиям оснащения учреждений медико-социальной экспертизы таким оборудованием;

- наличие максимального количества бюро в составе федеральных казенных учреждений медико-социальной экспертизы;

- минимально возможная цена, заявленная на закупку вышеуказанного оборудования.

В свою очередь кассовое исполнение в 2020 году на указанные цели составило 14 100,51 тыс. рублей в связи со сложившейся экономией по итогам проведенных учреждениями МСЭ электронных аукционов на закупку указанного оборудования.

**Отклонение фактических расходов по основному мероприятию 3.4. «Обеспечение деятельности учреждений медико-социальной экспертизы»** **(далее – ОМ 3.4.):**

В рамках ОМ 3.4 реализуется мероприятие «Обеспечение деятельности подведомственных Минтруду России и ФМБА России федеральных учреждений медико-социальной экспертизы».

В части материально-технического обеспечения деятельности учреждений медико-социальной экспертизы КБК 10 02 04 3 04 90059 сообщается.

Изменение показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств в части расходов Минтруда России в ходе исполнения федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов связано с изменением Минфином России сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2010 год и на плановый период 2021 и 2022 на основании предложений Минтруда России, направленных в соответствии с приказом Минфина России от 27.08.2018 № 184н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств», и с отзывом Федеральным казначейством Российской Федерации на лицевой счет главного распорядителя бюджетных средств Минтруда России лимитов бюджетных обязательств, осуществление операций по которым приостановлено в соответствии с абзацем вторым пункта 12 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 1496 (далее - Положение), за исключением лимитов бюджетных обязательств, определенных абзацем третьим пункта 12 Положения, дальнейшим приостановлением Федеральным казначейством Российской Федерации осуществления операций по распределению указанных лимитов бюджетных обязательств и перераспределением бюджетных ассигнований в объеме указанных лимитов бюджетных обязательств на иные направления расходов федерального бюджета в соответствии с пунктом 13 Положения.

Отклонение кассового исполнения от показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2020 год и на плановый период 2021 и 2021 годов по КБК:

149 1002 04 3 04 90059 200 связано с исполнением отдельными федеральными казенными учреждениями медико-социальной экспертизы Минтруда России заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году (за исключением государственных контрактов, заключенных в отчетном финансовом году в пределах срока, определенного пунктом 14 Положения, на основании которых возникают бюджетные обязательства, кроме государственных контрактов, заключенных при исполнении международных обязательств Российской Федерации), в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели в соответствии с пунктом 4 Положения (в том числе связанно со сложившейся экономией по итогам аукционов, с несостоявшимися отдельными закупками в связи с отсутствием поставщиков и сложившейся эпидемиологической ситуацией по распространению новой коронавирусной инфекций COVID-19, а также со случаями не выполнения поставщиками работ по заключенным учреждениями государственным контрактам).

149 1002 04 3 04 90059 300 связано со снижением относительно прогнозных значений количества получателей соответствующих социальных выплат, не отнесенных к публичным нормативным обязательствам;

149 1006 04 3 04 90059 600 связано с экономией по результатам торгов, с длительностью проведения Главгосэкспертизой достоверности определения сметной стоимости по заключенным государственным контрактам, а также с закрытием перепрофилированного коечного фонда ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России для принятия граждан зараженных или с подозрением на заражение новой коронавирусной инфекций COVID-19;

149 1002 04 3 04 90059 800 связано с трудно прогнозируемыми объемами расходов на соответствующие цели (уплата пеней, штрафов, возмещение судебных издержек истцам и др.).

Кроме того, по КБК 149 10 02 04 3 04 90019 242 осуществлялась закупка товаров (работ, услуг) в сфере информационно-коммуникационных технологий (компьютеры и периферийное оборудование, программное обеспечение (операционные системы), серверы).

Всего заключено 11 государственных контрактов на общую сумму – 274 900,84 тыс. рублей.

Фактически были исполнены все обязательства только по 4 государственным контрактам. Таким образом кассовое исполнение по состоянию на 01.01.2021 года составило – 195 254,42 тыс. рублей.

Сумма неисполненных обязательств по заключенным государственным контрактам составляет – 79 647,42 тыс. рублей, из которых:

1) 68 821,09 тыс. рублей – остаток неиспользованных обязательств по государственным контрактам, образованный в связи с нарушением поставщиками по 6 государственным контрактам сроков поставки. Поставка товаров по государственным контрактам будет осуществлена в начале 2021 года. Таким образом данные контракты будут оплачены в 2021 году за счет выделения бюджетных средств на погашение кредиторской задолженности, также поставщикам будут направлены требования о взыскании неустойки за нарушение сроков поставки.

2) 10 826,33 тыс. рублей – неиспользованные средства ввиду неоплаты государственного контракта № 01951000003200000430001 от 23.10.2020 на адресную поставку персональных компьютеров (форм-фактора «моноблок») для оснащения структурных подразделений федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы (поставщик предоставил товары, не соответствующие техническим характеристикам, предусмотренным в государственном контракте, а также не исполнил иные условия государственного контракта). Поставщику было направлено письмо с требования отплатить штраф, в связи с полным неисполнением Контракта.