***1. Вклад государственной программы в достижение показателей, указанных в документах стратегического планирования***

В соответствии с положениями [Концепции](consultantplus://offline/ref=7DDDF8504A8C991D6DC062AEBE1543CC2DFF7666336A347E592B209D7894710E559B68D26C2675A83949858369759278230E8F716387C20Aj6Y4O) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от   
17 ноября 2008 г. № 1662-р, в рамках Госпрограммы реализуются мероприятия по развитию конкурентного рынка в сфере социального обслуживания граждан, в том числе развитию государственно-частного партнерства.

Исходя из информации, представленной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с приказом Минтруда России от 18 сентября 2014 г. № 651н «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга социального обслуживания граждан в субъектах Российской Федерации, а также форм документов, необходимых для осуществления такого мониторинга» по состоянию на 1 января 2021 года на рынке социальных услуг в сфере социального обслуживания работает **1 887** негосударственных организаций, из них **1 118** социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО). В ведении субъектов Российской Федерации или муниципальных образований находятся **4 714** организаций социального обслуживания.

Удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания, в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности, составил **28,6%.**

В целях обеспечения реализации инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания разработано и принято постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2390, которым утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по выданным кредитам на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания населения и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации (далее соответственно – Правила, субсидии, организации, инвестпроекты).

Правилами установлен новый механизм государственной поддержки инвестпроектов, предполагающий:

кредитование инвестпроектов по льготной ставке не более 4% годовых и со сроком погашения кредита от 10 лет;

возмещение недополученных доходов по выданным кредитам на реализацию инвестпроектов организациям в размере 100% ключевой ставки, установленной Банком России;

возможность реализации инвестпроекта на территории 2-х и более регионов путем заключения одного кредитного договора;

отсутствие необходимости заключения соглашения о государственно-частном партнерстве с субъектами Российской Федерации.

Инвестпроекты, на реализацию которых предусматривается данный вид государственной поддержки, могут быть направлены как на строительство, модернизацию и реконструкцию, так и на приобретение объектов недвижимого имущества.

В рамках реализации [Указа](consultantplus://offline/ref=7DDDF8504A8C991D6DC062AEBE1543CC2DFF7D663763347E592B209D7894710E479B30DE6E206BA8335CD3D22Fj2Y0O) Президента Российской Федерации от   
7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» приняты и реализуется с 2019 года федеральные проекты «Старшее поколение» и «Финансовая поддержка семей при рождении детей»Национального проекта «Демография».

В рамках федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей»национального проекта «Демография»в 2020 году в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря .2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» 991,9 тыс. нуждающимся семьей предоставлены ежемесячные выплаты за счет субвенции из федерального бюджета при рождении (усыновлении) первого ребенка.

Численность детей, на которых впервые назначена ежемесячная денежная выплата нарастающим итогом с начала реализации мероприятия составила 1 096, 4 тыс**.** человек. Из них в 2020 году выплата была назначена на 524, 5 тыс. детей.

Размер ежемесячной денежной выплаты в среднем по Российской Федерации составил 11,9 тыс рублей.

В рамках [Концепции](consultantplus://offline/ref=7DDDF8504A8C991D6DC062AEBE1543CC2DFB7F62326B347E592B209D7894710E559B68D26C2675A83949858369759278230E8F716387C20Aj6Y4O) демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2017 г. № 1298-р, с 1 января 2019 года реализуются дополнительные меры, направленные на поддержку рождаемости на Дальнем Востоке, в том числе, предоставляются единовременные выплаты при рождении первого ребенка, а также региональный материнский (семейный) капитал при рождении второго ребенка.

Средний размер единовременной выплаты семьям при рождении первого ребенка (в 2-кратной величине прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации) в 2020 году составляет 32 342,9 рублей.

Региональный материнский (семейный) капитал при рождении второго ребенка в 2020 году установлен в размере 184,9 тыс рублей.

Численность детей, которым произведена единовременная выплата при рождении первого ребенка составляет 24 017 человек.

Численность детей, в отношении которых произведена выплата средств регионального материнского (семейного) капитала составляет 8 214 человек.

Продолжено предоставление детских пособий в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»:

выплаты военнослужащим и приравненным к ним лицам пособия по беременности и родам;

выплата военнослужащим и приравненным к ним лицам ежемесячного пособия по уходу за ребенком;

выплата единовременного пособия женщинам из числа военнослужащих и приравненных к ним лиц, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;

выплата военнослужащим и приравненным к ним лицам единовременного пособия при рождении ребенка;

выплата единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Наряду с этим предоставлены:

пособия по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций;

единовременные пособия женщинам, вставшим на учет в медицинские учреждения в ранние сроки беременности;

единовременные пособия при рождении ребенка;

ежемесячные пособия по уходу за первым ребенком, по уходу за вторым или последующим ребенком;

ежемесячные пособия по уходу за ребенком для лиц, уволенных в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, профессиональная деятельность которых в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в том числе уволенные из организаций или воинских частей, находящихся за пределами Российской Федерации, уволенные в связи с истечением срока их трудового договора в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации, или в связи с переводом мужа из таких частей в Российскую Федерацию.

С 1 января 2007 года Пенсионным фондом Российской Федерации в рамках реализации Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) семьям с детьми предоставляются средства материнского (семейного) капитала.

Всего за время реализации Федерального закона № 256-ФЗ по состоянию на 1 января 2021 года территориальными органами ПФР выдано 10 870 882 сертификата (в том числе 1 207 624 в 2020 году).

Количество обращений с заявлениями о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала по основным направлениям расходования средств составило 8 674 914, в том числе в 2020 году - 1 179 835, из них на улучшение жилищных условий подано 7 188 727 заявлений (82,87% от общего количества обращений), в 2020 году - 717 709 (60,83%), на оказание платных образовательных услуг всего подано 1 075 871 (12,40%), в 2020 году - 197 997 (16,78%), на формирование накопительной пенсии 6 070 заявлений (0,07%), в 2020 году - 896 (0,08%), на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей- инвалидов - 456 заявлений (0,005%) в 2020 году - 130 (0,01%), на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка - 403 790 заявлений (4,65%), в том числе в 2020 году - 263 103 (22,30%).

Объем средств, направленных на предоставление дополнительных мер государственной поддержки за все время реализации Федерального закона   
№ 256-ФЗ с 2009 года по состоянию на 1 января 2021 года составил   
2 821,006 млрд. руб. (в 2020 году - 318,078 млрд. рублей).

По состоянию на 1 января 2021 года полностью использовали средства материнского (семейного) капитала 6 535 894 владельцев государственных сертификатов (60,12%).

В 2020 году в плане реализации Госпрограммы в части предоставления дополнительных мер государственной поддержки в виде материнского (семейного) капитала установлены контрольные показатели по количеству выданных государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал, – 520 000 семей и по количеству распорядившихся средствами материнского (семейного) капитала – 800 000 семей.

За период с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г. получили государственные сертификаты на материнский (семейный) капитал   
1 207 624 семеи, что составляет 119,59% от планового контрольного показателя и распорядились средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала по всем направлениям расходования средств материнского (семейного) капитала 1 094 112 семей, что составляет 116,40% от планового контрольного показателя.

В целях реализации [Указа](consultantplus://offline/ref=7DDDF8504A8C991D6DC062AEBE1543CC2DFC76633767347E592B209D7894710E479B30DE6E206BA8335CD3D22Fj2Y0O) Президента Российской Федерации от   
7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» субсидию из федерального бюджета на софинансирование за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении выплаты, предусмотренной данным Указом, в 2020 году получали 75 субъектов Российской Федерации с неблагоприятной демографической ситуацией. С начала реализации Указа по состоянию на   
1 января 2021 года в данных субъектах Российской Федерации ежемесячная денежная выплата назначена около 1 071,1 тыс детей. В 2020 году выплату получили 570,9 тыс семей. Размер ежемесячной денежной выплаты в среднем по Российской Федерации составил 11,3 тыс рублей.

С учетом решений, озвученных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 года, внесены изменения в программу материнского (семейного) капитала. Принят Федеральный закон от 1 марта 2020 г.   
№ 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала», в соответствии с которым:

- до 31 декабря 2026 года продлен период действия программы материнского (семейного) капитала;

- право на материнский (семейный) капитал предоставлено при рождении начиная с 1 января 2020 года первого ребенка в размере 466,6 тыс рублей. При этом его размер увеличивается до 616,6 тыс рублей для семей,   
в которых родится второй ребенок;

- выдача сертификата на материнский (семейный) капитал   
с 15 апреля 2020 года осуществляется в беззаявительном порядкена основании сведений, полученных ПФР из информационных систем.

В связи с вступлением в силу с 1 января 2019 года Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым возможно строительство жилого дома на садовом земельном участке, Федеральным законом от 1 марта 2020 г. № 35-ФЗ уточнен перечень видов земельных участков, на которых возможно строительство или реконструкция объекта индивидуального жилищного строительства с использованием средств материнского (семейного) капитала.

Федеральным законом от 1 марта 2020 г. № 35-ФЗ существенно оптимизирован процесс предоставления государственных услуг по распоряжению средствами материнского (семейного) капитала путем:

- сокращения сроков рассмотрения заявлений о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала с 30 календарных дней до   
10 рабочих дней;

- сокращение сроков рассмотрения межведомственных запросов соответствующими органами до 5 рабочих дней при распоряжении средствами материнского (семейного) капитала;

- сокращение сроков направления Пенсионным фондом Российской Федерации уведомления о принятом решении с 5 календарных дней до   
1 рабочего дня;

- совершенствование порядка межведомственного информационного взаимодействия при предоставлении государственных услуг, в том числе информационное взаимодействие с кредитными организациями и с АО «ДОМ.РФ», предоставившими кредит с государственной поддержкой, в электронном виде без дублирования документов на бумажных носителях.

Федеральным законом от 13 июля 2020 г. № 202-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ   
«О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», предусматривающие процедуру возврата средств материнского (семейного) капитала, направленных на улучшение жилищных условий, в случае выплаты возмещения публично-правовой компанией «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» или расторжения договора счета эскроу.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 13 июля   
2020 г. № 202-ФЗ принято постановление Правительства Российской Федерации от 19 октября 2020 г. № 1706 «О внесении изменений в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий».

Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 409-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ   
«О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», предусматривающие, что женщины, отказавшиеся от направления средств материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии, вправе в течение 6 месяцев с даты направления Пенсионным фондом Российской Федерации информации о возврате средств распорядиться средствами на улучшение жилищных условий, получение образования ребенком (детьми), на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Федеральным законом от 22 декабря 2020 г. № 451-ФЗ внесены изменения в часть 7 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 г.   
№ 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части расширения перечня организаций, с которыми может быть заключен договор займа, в том числе обеспеченного ипотекой, на приобретение (строительство) жилого помещения.

В целях исполнения Послания Президента Российской Федерации   
В.В. Путина к Федеральному Собранию Российской Федерации   
от 15 января 2020 года подписан Указ Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», в соответствии с которым с 1 января 2020 года установлена новая мера поддержки – ежемесячная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно. Ежемесячная выплата предоставляется семьям с доходом ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в регионе. Размер ежемесячной выплаты в 2020 году составлял 50% величины прожиточного минимума для детей, установленной в регионе.

Впервые для назначения меры социальной поддержки заявителю не требуется представлять документы, так как все необходимые документы могут быть получены органом социальной защиты населения в порядке межведомственного взаимодействия.

Принят Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции», которым минимальный размер пособия по уходу за первым ребенком увеличен до 6752 рублей. Таким образом, минимальный размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком перестал зависеть от очередности рождения ребенка в семье.

Федеральным законом от 24 апреля 2020 г. № 125-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» и статью 4 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (далее – Федеральный закон от   
24 апреля 2020 г. № 125-ФЗ) изменен период, за который предоставляются сведения о доходах.

С учетом внесенных изменений среднедушевой доход семьи при назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка рассчитывается исходя из суммы доходов членов семьи за 12 календарных месяцев (в том числе в случае представления сведений о доходах семьи за период менее 12 календарных месяцев) путем деления одной двенадцатой суммы доходов всех членов семьи за расчетный период на число членов семьи. Отсчет указанного двенадцатимесячного периода начинается за шесть месяцев до даты подачи заявления о назначении ежемесячной выплаты.

Указанные изменения внесены в целях обеспечения доступности ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка, а также минимизации количества документов, представляемых заявителем самостоятельно, и обусловлены периодом, за который располагают сведениями о доходах граждан территориальные органы Федеральной налоговой службы.

В условиях снижения доходов семей в связи с распространением новой коронавирусной инфекции Федеральным законом от 24 апреля   
2020 г. № 125-ФЗ также внесены изменения, предусматривающие исключение до 31 декабря 2020 года включительно из совокупного дохода семьи при расчете среднедушевого дохода сумм вознаграждений за выполнение трудовых или иных обязанностей, в том числе выплат компенсационного и стимулирующего характера, полученных членами семьи, признанными на день подачи заявления о назначении ежемесячной выплаты в установленном порядке безработными.

В условиях распространения новой коронавирусной инфекции на федеральном уровне был принят пакет мер социальной поддержки семей с детьми.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от   
7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» семьям с детьми предоставлялись дополнительные меры социальной поддержки:

- ежемесячная выплата в размере 5,0 тыс рублей на каждого ребенка в возрасте до трех лет в апреле – июне 2020 года;

- единовременная выплата в размере 10,0 тыс рублей на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет, выплачиваемая с 1 июня по 1 октября   
2020 года.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от   
23 июня 2020 г. № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» в дополнение к социальным выплатам, предусмотренным Указом Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 249, с 1 июля по   
1 октября 2020 года гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Российской Федерации и являющимся родителями, усыновителями, опекунами, попечителями детей в возрасте до 16 лет, имеющих гражданство Российской Федерации, производилась единовременная выплата размере 10,0 тыс рублей на каждого такого ребенка.

В целях обеспечения социальной поддержки семей, имеющих детей, Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 2020 г. № 797   
«О единовременной выплате семьям, имеющим детей» гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Российской Федерации, с декабря 2020 года по 1 апреля 2021 года производится единовременная выплата в размере 5,0 рублей на каждого ребенка в возрасте до 8 лет, имеющего гражданство Российской Федерации.

Кроме того, приняты Федеральный закон от 1 апреля 2020 г.   
№ 104-ФЗ «Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка» и Федеральный закон от 27 октября 2020 г. № 345-ФЗ «О внесении изменений в статью   
2 Федерального закона «Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка», которыми   
с 1 апреля 2020 года до 31 марта 2021 года приостановлены нормы Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» о подаче гражданами заявлений и документов, необходимых для назначения ежемесячных выплат в связи рождением (усыновлением) первого или второго ребенка на новый срок при достижении ребенком возраста 1 года или 2 лет.

Реализация указанных мероприятий Госпрограммы способствовала достижению значения показателя «суммарный коэффициент рождаемости» определенного [Концепцией](consultantplus://offline/ref=7DDDF8504A8C991D6DC062AEBE1543CC2FF97B66336A347E592B209D7894710E559B68D26C2675A93549858369759278230E8F716387C20Aj6Y4O) демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351.

Значение показателя «Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусмотренного [Концепцией](consultantplus://offline/ref=7DDDF8504A8C991D6DC062AEBE1543CC2FF9796E3C64347E592B209D7894710E559B68D26C2675A83649858369759278230E8F716387C20Aj6Y4O) государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р, составило 89,7%, что превысило плановое значение данного показателя.

В 2020 году в связи с неблагоприятной санитарно-эпидимиологической обстановкой, вызванной распространением новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках основного мероприятия 2.5 «Совершенствование системы оплаты труда социальных работников» Госпограммы Минтруду России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 г. № 681, а также в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2020 г. № 1957-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделялись средства на предоставление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (далее – выплаты стимулирующего характера) и межбюджетные трансферты в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению осуществления оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, которым в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели (далее – выплаты на оплату отпусков).

В 2020 году на выплаты стимулирующего характера было предусмотрено 17,855 млрд рублей, (кассовое исполнение составило 15,866 млрд рублей (88,9%).

На выплаты на оплату отпусков в 2020 году предусмотрено 1,191 млрд рублей (кассовое исполнение составило 1,006 млрд рублей (84,5%).

Причинами неполного освоения средств является невозможность точного прогнозирования численности работников стационарной организации социального обслуживания, стационарного отделения в которых введены ограничительные мероприятия, предусматривающие сменный режим работы.

Наряду с этим принимались меры, направленные на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

В 2020 году предоставлены субсидии 35 организациям в общем объеме 1 548 738,3 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета, предоставляемые организациям в качестве субсидии в 2020 году, позволили организовать прохождение комплексной и восстановительной реабилитации около 6 тыс. инвалидов, ветеранов, членов их семей, а также иных категорий граждан, а также предоставить дополнительные меры социальной поддержки ветеранам, пенсионерам и инвалидам.

Организациями в 2020 году было проведено 945 социально значимых мероприятий, в том числе проведены мероприятия по патриотическому и военно-патриотическому воспитанию граждан, реализованы мероприятия по популяризации «серебряного» волонтерства в целях вовлечения граждан старшего возраста в гражданскую активность.

[В рамках Стратегии](consultantplus://offline/ref=7DDDF8504A8C991D6DC062AEBE1543CC2FF67D623367347E592B209D7894710E559B68D26C2675A83749858369759278230E8F716387C20Aj6Y4O) действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р, в   
2020 году в рамках федерального проекта «Старшее поколение» реализованы мероприятия по:

внедрению системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидам;

вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше;

софинансированию за счет средств федерального бюджета государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания.

***1. Конкретные результаты реализации государственной программы***

***1.1 Основные результаты, достигнутые в отчетном году***

В 2020 году в рамках Госпрограммы достигнуты следующие результаты.

В 2020 году реализован пилотный проект, в рамках которого из федерального бюджета бюджету 21 субъекта Российской Федерации были предоставлены субсидии на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Реализация пилотных проектов показала востребованность и эффективность механизма социального контракта. Так по сведениям пилотных регионов за 2020 год было заключено более 104,2 тыс. социальных контрактов (за 2019 год в целом по Российской Федерации было заключено   
89 тыс. социальных контрактов), из них по мероприятиям, направленным на поиск работы – 39,7 тыс. (38,1%), прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования – 8,2 (7,9%), осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – 7,0 (6,7%), преодоление трудной жизненной ситуации – 49,3 (47,3%). Объем денежных средств, фактически израсходованных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта составил 6,9 млрд. рублей, из них 5,7 млрд. рублей средства федерального бюджета.

За 2020 год в пилотных регионах 46,5% граждан, из числа граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, преодолели трудную жизненную ситуацию, в том числе улучшив свое материальное положение.

По итогам пилотного проекта проведена работа по совершенствованию механизма социального контракта, в ходе которой была доработана нормативная правовая база в части использования средств, предоставляемых на основании социального контракта.

В частности, изменена структура распределения численности получателей социального контракта, перечень мероприятий, софинансируемых из федерального бюджета, дополнен направлением «ведение личного подсобного хозяйства», как наиболее востребованным на сельских территориях, направление «прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования» из самостоятельного направления оказания помощи преобразовано в дополнительное, что дает гражданам право проходить при необходимости профессиональное обучение или получать дополнительное профессиональное образование при поиске работы, осуществлении индивидуальной предпринимательской деятельности, ведении личного подсобного хозяйства.

В целом по Российской Федерации в 2020 году государственной социальной помощью на основании социального контракта охвачено 604,9 тыс. человек. Заключено 182 тыс. социальных контрактов, из которых 77,1% контрактов заключены с семьями, имеющими детей в возрасте до 16 лет. Средний размер единовременной выплаты в рамках социального контракта составил 81 тыс. рублей, средний размер регулярной денежной выплаты – составил 12,9 тыс. рублей. Уровень среднедушевого дохода по окончании срока действия социального контракта увеличился в 1,6 раза.

Учитывая высокую значимость оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта при достижение целевого показателя «Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации», характеризующего достижение национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей», установленной Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474, а также в соответствии с приоритетами, озвученными 15 января 2020 года в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, начиная с 2021 года софинансирование из средств федерального бюджета мероприятий, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта, осуществляется всем субъектам Российской Федерации (кроме г. Москвы).

В 2021 году на данные цели в федеральном бюджете предусмотрено 26,3 млрд рублей.

В целях минимизации последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан в случаях наступления страховых рисков в сфере обязательного социального страхования обеспечено предоставление единовременных и ежемесячных выплат по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также выплат по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами.

По данным Фонда социального страхования Российской Федерации в 2020 году на выплату пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний было направлено 2 605 178,4 тыс. рублей. Данная выплата была осуществлена 27 423 получателям.

В рамках мероприятия по софинансированию расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания подпрограммы «Старшее поколение» в 2020 г. выделено 3 800 000,0 тыс рублей, Кассовое исполнение составило 98,1%.

За период 2019-2020 годов в субъектах Российской Федерации введено в эксплуатацию 15 объектов общей площадью 39 491,3 кв.м, мощностью 1 128 койко-мест (Республика Мордовия – 4 объекта, в Республиках Ингушетия, Марий Эл, Татарстан, Тыва, в Чувашской Республике, Амурской, Воронежской, Иркутской, Новгородской и Саратовской областях и Красноярском крае по одному объекту).

Во Владимирской области в ноябре 2020 года введено в эксплуатацию здание ГБУСО «Арбузовский психоневрологический интернат» площадью 4 917 кв. м, мощностью 100 койко-мест, строительство которого осуществлялось в 2018 - 2020 годах за счет субсидий Пенсионного фонда Российской Федерации и средств бюджета Владимирской области.

***1.2 Фактические результаты реализации основных мероприятий***

Из 35 действующих показателей Госпрограммы достигнуто   
30 показателей (индикаторов).

При этом из 5 недостигнутых планового значения показателей лишь 1 показатель не достигнут более, чем на 5%.

Кассовое исполнение средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий Госпрограммы в 2020 г., составило 99,3%.

Неполное кассовое исполнение отмечается по следующим выплатам:

*Субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 95,4%.*

Основной причиной образования остатка является то, что выплата мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг имеет заявительный характер.

Сложность прогнозирования численности получателей указанных мер социальной поддержки обусловлена тем, что выплата осуществляется по фактическому обращению получателей, имеющих право на данные меры социальной поддержки за их назначением. При этом фактическая численность граждан непосредственно обратившихся за получением указанных мер социальной поддержки может быть меньше прогнозной численности. В целях повышения эффективности использования средств субвенции Минтрудом России 2 раза в год в рамках бюджетного процесса осуществляется перераспределение данной субвенции.

*Субсидии на выплату региональных социальных доплат к пенсии – 96%.*

Основной причиной образования остатка является то, что средний размер РСД оказался по факту меньше, чем прогнозируемый.

В 2020 году в рамках реализации федерального проекта «Старшее поколение» стартовал пилотный проект по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющихся гражданами Российской Федерации, и проживающих в том числе, в сельской местности.

В рамках реализации пилотного проекта частным медицинским организациям предоставлена возможность оказывать гражданам старше 65 лет медико-социальные услуги. Оплата услуг частных медицинских организаций осуществляется за счет межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации из федерального бюджета и грантов в форме субсидий.

В пилотном проекте участвуют отдельные регионы России, которые включены в пилотный проект по долговременному уходу за пожилыми и инвалидами. В 2020 году таких регионов было 18: Алтайский, Камчатский, Ставропольский края, республики Татарстан, Мордовия, Бурятия, Волгоградская, Кемеровская, Кировская, Костромская, Новгородская, Рязанская, Воронежская, Тульская, Новосибирская, Тамбовская, Тюменская области, г. Москва.

Частные медицинские организации, оказывающие помощь пожилым пациентам, согласно нормам постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 года № 1915 «О реализации в субъектах Российской Федерации пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности», определялись в ходе конкурсного отбора, проводимого названными регионами, а также Минтрудом России.

По итогам конкурсного отбора, проведенного органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящими в пилотный проект по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, 32 частным медицинским организациям в 9 регионах предоставлены гранты в форме субсидий, источником которых являются иные межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на проведение пилотного проекта. Размер иного межбюджетного трансферта, предоставляемого в 2020 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление грантов в форме субсидий частным медицинским организация – победителям регионального конкурсного отбора, составил 567 600,5 тыс. рублей.

По итогам дополнительно проведенного с 15 апреля по 15 июня 2020 года Минтрудом России конкурсного отбора признаны победителями 5 частных медицинских организаций из 3 регионов (Волгоградская область, Новгородская область, Рязанская область). Общий размер грантов в форме субсидий на реализацию пилотного проекта пятью частными медицинскими организациями – победителями федерального конкурсного отбора составил 273 262,4 тыс. рублей.

Таким образом, 37 частных медицинских организаций, находящихся на территории 12 субъектов Российской Федерации, входящих в пилотный проект по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, в 2020 году прошли конкурсный отбор. Общий объем денежных средств на реализацию пилотного проекта данными организациями в течении планируемого ими периода обслуживания граждан 65 лет и старше составил 840 862,9 тыс. рублей.

Начиная с 3 квартала 2020 года представители частных клиник на территории этих субъектов Российской навещают пожилых граждан, проводят осмотры, ведут индивидуальные дневники наблюдений на дому, рекомендовать обследования, записывают на прием к врачу, при необходимости - делают простые медицинские манипуляции на дому (делают инъекции по назначению врача, измеряют давление, помогают в выполнении упражнений лечебной физкультуры), следят за своевременным обращением за медицинской помощью и помогают в выполнении предписаний врачей.

По отчетным данным субъектов Российской Федерации, на конец   
2020 года медико-социальный патронаж в рамках реализации пилотного проекта получили более 3,1 тыс. пожилых граждан.

Наряду с этим в рамках федерального проекта «Старшее поколение» в 2020 году на территории 18 регионов(Республика Мордовия, Республика Татарстан, Республика Бурятия, Камчатский край, Ставропольский край, Алтайский край, Волгоградская область, Кемеровская область - Кузбасс, Кировская область, Костромская область, Новгородская область, Рязанская область, Тульская область, Тамбовская область, Воронежская область, Новосибирская область, Тюменская область, г. Москва) реализовывался пилотный проект по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании.

Результатом использования субсидии при создании системы долговременного ухода является процент охвата такой системой лиц старше трудоспособного возраста, признанных нуждающимися в социальном обслуживании.

По итогам 2020 года 113,6 тыс. человек или 30,02% старше трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в социальном обслуживании, охвачены системой долговременного ухода (социальное обслуживание и медицинская помощь) в 18 пилотных регионах, что в 2,5 раза превысило плановый показатель (12%).

При этом на реализацию указанных мероприятий объем ассигнований из федерального бюджета составил 2 057,1 млн рублей (кассовое исполнение – 99,4%).

В целях обеспечения создания условий для повышения качества услуг в социальной сфере, обеспечения максимально приближенного к домашним условиям проживания граждан старшего поколения в стационарных организациях социального обслуживания, ликвидации очередности в стационарные организации социального обслуживания для граждан старшего поколения в 2020 году предоставлены субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания в общем объеме 3 800 000,0 тыс рублей.

Показатели результатов федерального проекта «Старшее поколение», предусмотренные к достижению в 2020 году, достигнуты:

- прирост технической готовности объектов – 8%;

- ввод в эксплуатацию – 14 объектов, мощностью 1 075 койко-места[[1]](#footnote-1).

Удельный вес зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей) и лиц без определенного места жительства и занятий, находящихся в аварийном состоянии, и ветхих зданий в общем количестве зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей) и лиц без определенного места жительства и занятий составил 2%.

В 2020 году исполнены все обязательства государства по социальной поддержке семей с детьми. Государственные сертификаты на материнский (семейный) капитал выданы 1 207,6 тыс. семей. При этом 1 094,1 тыс. семей распорядились средствами материнского (семейного) капитала.

Ежемесячные выплаты за счет субвенции из федерального бюджета при рождении (усыновлении) первого ребенка в 2020 году предоставлены 991,9 тыс. нуждающимся семьей.

Численность детей, на которых впервые назначена ежемесячная денежная выплата нарастающим итогом с начала реализации мероприятия составила 1 096,4 тыс**.** человек. Из них в 2020 году выплата была назначена на 524, 5 тыс. детей.

В соответствии с изменениями, которые внесены в федеральный проект «Финансовая поддержка семей с детьми» национального проекта «Демография» плановое значение показателя «Суммарный коэффициент рождаемости» составило 1,475, что соответствует его плановым значениям.

Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» - 89,7%.

Выполнены все обязательств государства по социальной поддержке граждан старшего поколения.

Так, произведены ежемесячные денежные выплаты и предоставлены иные меры социальной поддержки инвалидам, ветеранам и другим категориям граждан, предоставлены субвенции субъектам Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан.

В соответствии со статьей 34 Закона от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» предоставлены компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно.

Компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно в 2020 году получили 165,5 тыс. человек, в том числе:

- в виде возмещения фактически произведенных пенсионером расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно - 162,4 тыс. чел.;

- в виде предоставления проездных документов, обеспечивающих проезд пенсионера к месту отдыха и обратно, - 2,7 тыс. чел.;

- в виде сочетания обоих видов компенсации - 0,4 тыс. человек.

Наряду с этим отмечался дальнейший рост количества негосударственных организаций, участвующих в оказании социальных услуг в сфере социального обслуживания.

По информации, представленной субъектами Российской Федерации, в 2020 году на рынке социальных услуг в сфере социального обслуживания работает более 1 887 (в 2019 г. – более 1300) негосударственных организаций, из них более 1 118 (в 2019 г. – более 900) социально ориентированных некоммерческих организаций.

Таким образом, удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания, в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности, составил 28,6%.

***1.3 Характеристика вклада основных результатов в решение задач и достижение целей государственной программы***

Достигнутые в отчетном году результаты вносят вклад в решение задач Госпрограммы:

выполнение обязательств государства по социальной поддержке граждан;

обеспечение потребности граждан старшего возраста, инвалидов, включая детей-инвалидов, семей и детей в социальном обслуживании;

создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи, рождения детей;

повышение роли сектора негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг.

Решение поставленных задач способствовало достижению целей Госпрограммы:

создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки;

повышение доступности социального обслуживания населения.

***1.4 Запланированные, но недостигнутые результаты с указанием нереализованных или реализованных не в полной мере основных мероприятий (в том числе ключевых мероприятий)***

В 2020 году реализованы все ключевые мероприятия и контрольные события Госпрограммы.

Вместе с тем отмечается неполное освоение средств федерального бюджета по основному мероприятию «Поощрение победителей Всероссийского конкурса на звание «Лучший работник учреждений социального обслуживания» (кассовое исполнение – 73%).

Всероссийский конкурс на звание «Лучший работник организации социального обслуживания» проводится по 20 номинациям. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 1565 «О размерах единовременного денежного поощрения лучших работников системы социального обслуживания в 2020 году» определен общий годовой объем финансирования исходя из числа номинаций и размера денежного поощрения по каждому из трех призовых мест каждой номинации - 17600 тыс. руб.

В 2020 году всего в Минтруд России материалы представлены 75 субъектами Российской Федерации по 17 номинациям (на 145 номинантов). Победителями признаны 42 человека.

Неполное исполнение средств федерального бюджета в 2020 году связано с отдельными несостоявшимися номинациями в связи с отсутствием претендентов или несоответствия их требуемым критериям.

Наряду с этим, отмечается недостаточное кассовое исполнение средств федерального бюджета по мероприятию «Реализация пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше» в рамках федерального проекта «Старшее поколение» (кассовое исполнение – 94,9%).

Фактическая реализация пилотного проекта частными медицинскими организациями в субъектах Российской Федерации фактически началась в сентябре после заключения соглашений с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на предоставление гранта.

Причиной формирования неиспользованных остатков бюджетных средств в конце 2020 года стала сложившаяся экономия в связи с предоставлением медико-социальных услуг меньшему числу гражданам 65 лет и старше, чем было запланировано.

Основной причиной не достижения частными медицинскими организациями планового значения числа лиц в возрасте 65 лет и старше, охваченных медико-социальным патронажем, является неблагоприятная эпидемиологическая обстановка в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19):

отказ лиц в возрасте 65 лет и старше от посещения врачей на дому в связи с высоким риском заражения новой коронавирусной инфекцией (COVID-19);

болезнь (самоизоляция) врачей и лиц в возрасте 65 лет и старше новой коронавирусной инфекцией (COVID-19);

недоверчивость граждан в возрасте 65 лет и старше и их отказ впускать в квартиру незнакомых людей в связи с распространением мошенничества.

***1.5 Анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы***

На ход реализации Госпрограммы в 2020 году повлияли макроэкономические риски,связанные с неблагоприятной санитарно-эпидимиологической обстановкой, вызванной распространением новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

Следует отметить также влияние на ход реализации Госпрограммы социальных рисков,связанных с дефицитом кадров системы социальной поддержки граждан.

***1.6 Анализ фактических и вероятных последствий влияния указанных факторов на основные параметры государственной программы***

Влияние указанных факторов на реализацию мероприятий Госпрограммы могло привести к не достижению результатов федерального проекта «Старшее поколение» (нарушение сроков ввода в эксплуатацию объектов стационарных организаций социального обслуживания, не достижение результатов по охвату граждан старшего поколения системой долговременного ухода и т.д.).

Вместе с тем отмечается достижение в рамках допустимой нормы   
5 %-ого отклонения от плановых значений показателей Госпрограммы по 34 из 35 показателей (индикаторов), а также кассовое исполнение ресурсного обеспечения Госпрограммы на уровне 99,3%, что позволяет сделать вывод об эффективной работе по минимизации рисков в рамках реализации всех мероприятий Госпрограммы.

***2. Информация о внесенных ответственным исполнителем изменениях в государственную программу***

Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее – Госпрограмма) была утверждена в 2012 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2553-р.

В 2014 году Госпрограмма доработана в целях реализации Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, согласно требованиям новых Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г.   
№ 690 и постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 Госпрограмма была утверждена в новой редакции.

В 2020 году в Госпрограмму были внесены изменения постановлениями Правительства Российской Федерации от 16 марта 2020 г. № 292, от 31 марта 2020 г. № 382, от 19 августа 2020 г. № 1258, от 29 августа 2020 г. № 1307,   
от 9 сентября 2020 г. № 1386, от 15 октября 2020 г. № 11691, от 21 декабря 2020 г. № 2199, от 31 декабря 2020 г. № 2390, от 31 декабря 2020 г. № 2394.

***3. Предложения по дальнейшей реализации государственной программы***

В связи с тем, что в субъектах Российской Федерации требуют решения проблемы, связанные с ликвидацией очередности в стационарные организации социального обслуживания, а также с материально-техническим состоянием зданий данных организаций, находящихся в ветхом, аварийном и требующем реконструкции состоянии, предлагается увеличить финансирование по мероприятию федерального проекта «Старшее поколение».

Наряду с этим, исходя из информации, представленной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеется потребность в строительстве реабилитационных центров для инвалидов, социально-реабилитационных центров для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, домов-интернатов для лиц, страдающих хроническими психоневрологическими заболеваниями, необходимо выделение дополнительных средств федерального бюджета в рамках основного мероприятия 2.7 «Оказание финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление мероприятий по укреплению материально-технической базы организаций социального обслуживания» федеральной адресной инвестиционной программы.

В 2020 году система долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами реализована в 18 субъектах Российской Федерации, в 2021 году в 24 субъектах Российской Федерации. С 2022 года предполагается охватить системой долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами 85 субъектов Российской Федерации.

В этой связи необходимо предусмотреть с 2022 года представление социальных услуг по уходу посредством социального пакета долговременного ухода. Финансирование системы долговременного ухода предлагается осуществлять за счет введения нового вида социального страхования – обязательное социальное страхование на случай долговременного ухода за счет расщепления уже действующего тарифа социального страхования, что не приведет к его увеличению. Появление постоянного источника финансирования в рамках нового вида социального страхования позволит привлечь негосударственные компании в оказание социальных услуг, создать инфраструктуру долговременного ухода и новые рабочие места.

Предлагается также продлить до 2030 года практику применения государственной социальной помощи на основании социального контракта, оказываемой за счет средств субъектов Российской Федерации.

Наряду с этим с учетом поступающих предложений от частных инвесторов и коммерческих банков необходимо увеличить финансирование на реализацию Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по выданным кредитам на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания населения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2390.

***4. Предложения об изменении форм и методов управления реализацией государственной программы***

Предлагается, начиная с 2022 года изменить структуру Госпрограммы в соответствии с новыми подходами к реализации государственных программ Российской Федерации, установленными проектом постановления Правительства Российской Федерации «О системе управления государственными программами Российской Федерации». Предложения по новой структуре Госпрограммы направлены в Минфин России письмом Минтруда России от 19 апреля 2021 г. № 28-2/10/В-4614.

Учитывая, что согласно срокам, определенным Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р, по состоянию на 1 марта не могут быть представлены сведения о достижении значений большинства показателей (индикаторов) Госпрограммы, полагаем целесообразным определить срок представления годового отчета – до 1 мая.

***5. Результаты оценки эффективности реализации государственной программы в отчетном году***

***Оценка эффективности реализации государственной программы***

***Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»***

**I. Оценка степени реализации мероприятий**

Степень реализации мероприятий оценивается для каждой подпрограммы как доля мероприятий, выполненных в полном объеме, по следующей формуле:

СРм = Мв / М,

где:

СРм - степень реализации мероприятий;

Мв - количество мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году;

М - общее количество мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году.

С учетом специфики государственной программы, оценка проводится для мероприятий, реализуемых полностью или частично за счет средств федерального бюджета:

по подпрограмме 1. «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»:

СРм = 24/24 = 1;

по подпрограмме 2. «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»:

СРм = 5/5 = 1;

по подпрограмме 3. «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»:

СРм = 7/7 = 1;

по подпрограмме 4. «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»:

СРм = 3/3 = 1;

по подпрограмме 6. «Старшее поколение»:

СРм = 2/2 = 1;

по подпрограмме 7. «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»»:

СРм = 2/2 = 1.

**II. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат**

Степень соответствия запланированному уровню затрат оценивается для каждой подпрограммы как отношение фактически произведенных в отчетном году расходов на реализацию подпрограммы к их плановым значениям по следующей формуле:

ССуз = Зф / Зп,

где:

ССуз - степень соответствия запланированному уровню расходов;

Зф - фактические расходы на реализацию подпрограммы в отчетном году;

Зп - плановые расходы на реализацию подпрограммы в отчетном году.

По подпрограмме 1. «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»:

ССуз = 964 936 352,0/817 738 703,8 = 1,18;

*К уточненной росписи*

ССуз = 964 936 352,0/ 972 196 135,1= 0,99;

По подпрограмме 2. «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»:

ССуз = 17 165 723,5/364 724,6 = 47,06;

*К уточненной росписи*

ССуз = 17 165 723,5/ 19 356 381,3= 0,89;

По подпрограмме 3. «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»:

ССуз = 1 573 508 988,4/632 448 623,0= 2,49;

*К уточненной росписи*

ССуз = 1 573 508 988,4/ 1 582 147 570,3= 0,99;

По подпрограмме 4. «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»:

ССуз = 1 499 782,2/1 563 328,8= 0,96;

*К уточненной росписи*

ССуз = 1 499 782,2/ 1 499 828,8= 0,99;

По подпрограмме 6. «Старшее поколение»:

ССуз = 11 192 285,5/12 907 585,3= 0,87;

*К уточненной росписи*

ССуз = 11 192 285,5/ 11 580 266,6= 0,97;

По подпрограмме 7. «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»»:

ССуз = 78 799,2/21 504,5= 3,66.

*К уточненной росписи*

ССуз = 78 799,2/ 79 290,1= 0,99.

**III. Оценка эффективности использования средств федерального бюджета**

Эффективность использования средств федерального бюджета рассчитывается для каждой подпрограммы как отношение степени реализации мероприятий к степени соответствия запланированному уровню расходов из средств федерального бюджета по следующей формуле:

Эис = СРм / ССуз,

где:

Эис - эффективность использования средств федерального бюджета;

СРм - степень реализации мероприятий, полностью или частично финансируемых из средств федерального бюджета;

ССуз - степень соответствия запланированному уровню расходов из средств федерального бюджета.

По подпрограмме 1. Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан:

Эис = 1/1,18 = 0,85;

*К уточненной росписи*

Эис = 1/0,99 = 1,01;

По подпрограмме 2. «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»:

Эис = 1/47,06 = 0,02;

*К уточненной росписи*

Эис = 1/0,89 = 1,12;

По подпрограмме 3. «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»:

Эис = 1/2,49 = 0,40;

*К уточненной росписи*

Эис = 1/0,99 = 1,01;

По подпрограмме 4. «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»:

Эис = 1/0,96 = 1,04;

*К уточненной росписи*

Эис = 1/0,99 = 1,01;

По подпрограмме 6. «Старшее поколение»:

Эис = 1/0,87 = 1,15;

*К уточненной росписи*

Эис = 1/0,97 = 1,03;

По подпрограмме 7. «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»»:

Эис = 1/3,66= 0,27

*К уточненной росписи*

Эис = 1/0,99= 1,01

**IV. Оценка степени достижения целей и решения задач подпрограмм**

Для оценки степени достижения целей и решения задач (далее - степень реализации) подпрограмм определяется степень достижения плановых значений каждого показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы.

Степень достижения планового значения показателя (индикатора) рассчитывается по следующим формулам:

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений:

;

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

,

где:

 - степень достижения планового значения показателя (индикатора, характеризующего цели и задачи подпрограммы);

 - значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы, фактически достигнутое на конец отчетного периода;

 - плановое значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы.

Степень реализации подпрограммы рассчитывается по формуле:

,

где:

 - степень реализации подпрограммы;

СД[[2]](#footnote-2)п/пп з- степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы;

N[[3]](#footnote-3) - число показателей (индикаторов), характеризующих цели и задачи подпрограммы.

По подпрограмме 1. «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»:

СРп/п = (100/100+100/100+32,97/10+46,46/50+1 226 380/1 165 355)/5 = 1,46;

По подпрограмме 2. «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»:

СРп/п = (1,4/2+91,7/100+28,6/20,2+32,9/33,3+49,55/49,55)/5 = 1,01;

По подпрограмме 3. «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»:

СРп/п = (1,489/1,475+0,518/0,51+0,353/0,35+91,1/89,6+71,5/71,2+41,2/38,5+89,7/89,25+69 672/71 421+570 967/84096+32 231/28 066+100/100)/11 = 1,55;

По подпрограмме 4. «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»:

СРп/п = (70,6/50+84/83+945/220)/3 = 2,24;

По подпрограмме 6. «Старшее поколение»:

СРп/п = (8/8+14/14+1 075/1 075+38 800,4/38 800,4+18/18+30,02/12+25,3/12,4)/7 = 1,36;

По подпрограмме 7. «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»»:

СРп/п = (0,0001/0,0001+100/100)/2 = 1.

**V. Оценка эффективности реализации подпрограммы**

Эффективность реализации подпрограммы оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации подпрограммы и оценки эффективности использования средств федерального бюджета по следующей формуле:

,

где:

 - эффективность реализации подпрограммы;

 - степень реализации подпрограммы;

 - эффективность использования средств федерального бюджета (либо - по решению ответственного исполнителя - эффективность использования финансовых ресурсов на реализацию подпрограммы).

По подпрограмме 1. Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан:

ЭРп/п = 1,46\*0,85 = 1,24

*К уточненной росписи*

ЭРп/п = 1,46\*1,01= 1,47

По подпрограмме 2. Модернизация и развитие социального обслуживания населения:

ЭРп/п = 1,01\*0,02 = 0,02

*К уточненной росписи*

ЭРп/п = 1,01\*1,12 = 1,13

По подпрограмме 3. Совершенствование социальной поддержки семьи и детей:

ЭРп/п = 1,55\*0,4 = 0,62

*К уточненной росписи*

ЭРп/п = 1,55\*1,01= 1,57

По подпрограмме 4. Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций:

ЭРп/п = 2,24 \*1,04 = 2,33

*К уточненной росписи*

ЭРп/п = 2,24\*1,01 = 2,26

По подпрограмме 6. Старшее поколение:

ЭРп/п = 1,36 \*1,15 = 1,56

*К уточненной росписи*

ЭРп/п = 1,36\*1,03 = 1,4

По подпрограмме 7. Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан:

ЭРп/п = 0,27\*1 = 0,27

*К уточненной росписи*

ЭРп/п = 1,01\*1 = 1,01

Полученные значения позволяют оценить эффективность реализации подпрограмм 1-6 как высокую (значения ЭРп/п не менее 0,9), эффективность реализации подпрограммы 7 как среднюю (значения ЭРп/п не менее 0,8).

**VI. Оценка степени достижения целей и решения задач государственной программ**

Для оценки степени достижения целей и решения задач (далее - степень реализации) государственной программы определяется степень достижения плановых значений каждого показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы.

Степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы, рассчитывается по следующим формулам:

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений:

;

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

,

где:

 - степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы;

 - значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы, фактически достигнутое на конец отчетного периода;

 - плановое значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы.

18. Степень реализации государственной программы рассчитывается по формуле:

,

где:

 - степень реализации государственной программы;

 - степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы;

М - число показателей (индикаторов), характеризующих цели и задачи госпрограммы.

При использовании данной формулы, в случае если СДгппз больше 1, значение СДгппз принимается равным 1.

По государственной программе:

СРгп = (100/100+100/99,9)/ 2 = 1,00

**VII. Оценка эффективности реализации государственной программы**

Эффективность реализации государственной программы оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации государственной программы и оценки эффективности реализации входящих в нее подпрограмм по следующей формуле:

,

где:

 - эффективность реализации государственной программы;

 - степень реализации государственной программы;

 - эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы);

 - коэффициент значимости подпрограммы для достижения целей программы, определяемый в методике оценки эффективности государственной программы ответственным исполнителем. По умолчанию kj определяетсяпо формуле:

, где

Фj -объем фактических расходов из федерального бюджета (кассового исполнения) на реализацию j-ой подпрограммы в отчетном году,

Ф - объем фактических расходов из федерального бюджета (кассового исполнения) на реализацию государственной программы;

j - количество подпрограмм.

С учетом специфики государственной программы расчет по предлагаемой формуле коэффициента значимости по подпрограмме 2. «Модернизация стремиться к нулевому значению.

Таким образом, для объективной оценки эффективности государственной программы в целом используется среднее значение эффективности реализации подпрограмм:

ЭРгп = 0,5\*1,00+0,5\*(1,47+1,17+1,47+2,26+1,41+0,92)/6 = 1,23

Расчетное значение позволяет оценивать эффективность реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» как высокую.

1. Республика Мордовия – 4 объекта, в Республиках Марий Эл, Татарстан, Тыва, Ингушетия, Чувашская Республика, Красноярский край, Иркутская, Воронежская, Новгородская и Саратовская областях – по одному объекту), а также 1 объект (Владимирская область), строящийся с 2019 г. за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-1)
2. При использовании данной формулы в случаях, если  больше 1, значение  принимается равным 1. [↑](#footnote-ref-2)
3. При выполнении расчета используются, в том числе значения показателей, по которым с учетом сроков представления статистической информации на дату составления отчета приведена предварительная оценка. [↑](#footnote-ref-3)