[SIGNERSTAMP1]

***1. Вклад государственной программы в достижение показателей, указанных в документах стратегического планирования***

В соответствии с положениями Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от
17 ноября 2008 г. № 1662-р, в рамках Госпрограммы реализуются мероприятия по развитию конкурентного рынка в сфере социального обслуживания граждан, в том числе развитию государственно-частного партнерства.

Удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания, в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности, составил **21,07%.**

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от
7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» приняты и реализуется с 2019 года федеральные проекты «Старшее поколение» и «Финансовая поддержка семей при рождении детей»Национального проекта «Демография».

На реализацию федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в федеральном бюджете 2021 году было предусмотрено 562,8 млрд. рублей.

Кассовое исполнение федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» составило 554,7 млрд. рублей или 99,8%.

В связи с рождением первого или второго ребенка семьи со среднедушевым доходом ниже 2-кратной величины прожиточного минимума имеют право на получение ежемесячных выплат, осуществляемых до достижения ребенком возраста 3 лет. Размер данной выплаты составляет 1 прожиточный минимум на ребенка, установленный в конкретном регионе.

При рождении третьего ребенка или последующих детей нуждающиеся в поддержке семьи, также имеют право на получение ежемесячной денежной выплаты в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, осуществляемой до достижения ребенком возраста 3 лет.

В 2021 году ежемесячные выплаты на первых, вторых, третьих
и последующих детей до достижения ими возраста 3 лет получают порядка 2,4 млн. семей. Расходы средств федерального бюджета составляют
более 200 млрд. рублей:

- 1,4 млн семей получили выплаты в связи с рождением первого ребенка, на указанные цели израсходовано 141,0 млрд. рублей;

- 316 тыс. семей получили выплаты в связи с рождением второго ребенка, на указанные цели израсходовано 21 млрд. рублей (средства материнского семейного капитала);

- 682,7 тыс. семей получили ежемесячные денежные выплаты на третьего или последующих детей, на данную выплату из федерального бюджета израсходовано около 64,8 млрд. рублей (в том числе 7,3 млрд. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации).

Отдельный пакет мер, по поручению Президента получают семьи, проживающие на территории Дальнего Востока. При рождении первого ребенка дальневосточным семьям полагается единовременная выплата, а при рождении второго ребенка предоставление регионального материнского (семейного) капитала.

В 2021 году – 39 тыс. семей предоставлены дополнительные меры, направленные на поддержку рождаемости на Дальнем Востоке, на данные меры израсходовано 3 млрд. рублей.

Для решения долгосрочных финансовых задач семьи – приобретение жилья, образование для ребенка, – предусмотрен материнский (семейный) капитал. В 2021 году его размер на первого ребенка - 483 882 рубля и 639 432 рубля на второго ребенка.

Всего за время реализации Федерального закона № 256-ФЗ
по состоянию на 1 января 2022 года территориальными органами ПФР выдано 11 924 343 сертификата.

 Количество обращений с заявлениями о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала по основным направлениям расходования средств составило 10 157 875, в том числе
в 2021 году – 1 482 961, из них на улучшение жилищных условий подано
8 101 332 заявления (79,75% от общего количества обращений),
в 2021 году – 912 605 (61,54%), на оказание 15 платных образовательных услуг всего подано 1 346 648 заявлений (13,26%), в 2021 году – 270 777 (18,26%),
 на формирование накопительной пенсии – 10 140 заявлений (0,10%),
в 2021 году – 4 070 (0,27%), на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детейинвалидов – 642 заявления (0,006%), в 2021 году – 186 (0,01%),
на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка – 699 113 заявлений (6,88%), в том числе в 2021 году – 295 323 (19,91%).

Объем средств, направленных на предоставление дополнительных мер государственной поддержки за все время реализации Федерального закона
№ 256-ФЗ с 2009 года по состоянию на 1 января 2022 года составил 3 220,3 млрд. руб.

По состоянию на 1 января 2022 года полностью использовали средства материнского (семейного) капитала 6 635 966 владельцев государственных сертификатов (56%)

Большое внимание уделяется технологической составляющей. Важно, чтобы молодая семья не тратила лишних усилий на получение помощи от государства.

Так, сегодня материнский (семейный) капитал предоставляется в беззаявительном порядке – после регистрации рождения ребенка сертификат приходит матери в личный кабинет на портале Госуслуг.

В целях повышения эффективности реализации программы материнского (семейного) капитала будет продолжена работа по совершенствованию механизмов его реализации.

Продолжено предоставление детских пособий в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»:

выплаты военнослужащим и приравненным к ним лицам пособия по беременности и родам;

выплата военнослужащим и приравненным к ним лицам ежемесячного пособия по уходу за ребенком;

выплата единовременного пособия женщинам из числа военнослужащих и приравненных к ним лиц, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;

выплата военнослужащим и приравненным к ним лицам единовременного пособия при рождении ребенка;

выплата единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Наряду с этим предоставлены:

пособия по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций;

единовременные пособия женщинам, вставшим на учет в медицинские учреждения в ранние сроки беременности;

единовременные пособия при рождении ребенка;

ежемесячные пособия по уходу за первым ребенком, по уходу за вторым или последующим ребенком;

ежемесячные пособия по уходу за ребенком для лиц, уволенных в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, профессиональная деятельность которых в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в том числе уволенные из организаций или воинских частей, находящихся за пределами Российской Федерации, уволенные в связи с истечением срока их трудового договора в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации, или в связи с переводом мужа из таких частей в Российскую Федерацию.

Значение показателя «Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусмотренного Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р, составило 89,8%.

Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» объём трансферта на выплату РСД на 2021 год предусмотрен в размере 34 766 242,3 тыс. руб. Вместе с тем, в ходе анализа расходов на выплату региональной социальной доплаты к пенсии в субъектах Российской Федерации по итогам трёх кварталов 2021 года было выявлено снижение потребности в десяти субъектах Российской Федерации на общую сумму 989 724,4 тыс. рублей и увеличение потребности в пятнадцати субъектах Российской Федерации на общую сумму 1 112 506,2 тыс. рублей.

В этой связи в 2021 году в резервный фонд Правительства Российской Федерации был сдан объем бюджетных ассигнований в размере 989 724,4 тыс. рублей.

Таким образом объем трансферта на выплату РСД на конец 2021 года составил 33 776 517,9 тыс. рублей.

Также из в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2021 г. № 3262-р Минтруду России из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2021 года на предоставление субсидии на выплату РСД было выделено 1 112 506,2 тыс. рублей.

Средний размер РСД составил – 5 079,44 руб.

Численность лиц, которым фактически предоставлена региональная социальная доплата к пенсии, на конец отчетного периода составила 1 294 409 человек.

 В 2021 году кассовое исполнение по субсидиям на выплату РСД составило:

 из федерального бюджета - 99,73 %;

из резервного фонда Правительства Российской Федерации – 97,91%.

По информации субъектов Российской Федерации, в 2021 году задолженности по выплатам РСД нет.

В 2021 году в связи с неблагоприятной санитарно-эпидимиологической обстановкой, вызванной распространением новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках основного мероприятия 2.5 «Совершенствование системы оплаты труда социальных работников» Госпограммы Минтруду России В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2021 г. № 1791-р Минтруду России из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 1 025 277,5 тыс. рублей на предоставление иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению осуществления оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, которым в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в 2021 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе в целях компенсации ранее произведенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели (далее – оплата отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска).

В рамках реализации пункта 2 распоряжения № 1791-р Минтрудом России обеспечивался контроль за целевым и эффективным использованием средств на осуществление выплат стимулирующего характера, предусмотренных распоряжением № 1791-р, проводимый в рамках ежемесячного мониторинга отчетов, размещенных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в программно-информационном комплексе «Мониторинг плана мероприятий «дорожной карты» «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013 - 2018 годы)».

Согласно отчетов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2022 г. численность работников-получателей выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку составила 151 368 человек. При этом произведена оплата отпусков или выплачена компенсация за неиспользованный отпуск 122 951 работнику.

Кассовое исполнение составило 989 947,3 тыс. рублей (96,55 %).

За период с 1 января 2021 г. по 1 января 2022 г. в органы исполнительной власти в сфере социальной защиты субъектов Российской Федерации поступило 525 обращений работников, которые в настоящее время рассмотрены.

Наряду с этим принимались меры, направленные на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

В 2021 году предоставлены субсидии 36 организациям в общем объеме 1 377 238,3 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета, предоставляемые организациям в качестве субсидии в 2021 году, позволили организовать прохождение комплексной и восстановительной реабилитации инвалидам, ветеранам, членам их семей, а также иным категориям граждан, а также предоставить дополнительные меры социальной поддержки ветеранам, пенсионерам и инвалидам.

Организациями в 2021 году были проведены социально значимые мероприятия, в том числе проведены мероприятия по патриотическому и военно-патриотическому воспитанию граждан, реализованы мероприятия по популяризации «серебряного» волонтерства в целях вовлечения граждан старшего возраста в гражданскую активность.

В рамках Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р, в
2021 году в рамках федерального проекта «Старшее поколение» реализованы мероприятия по:

внедрению системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидам;

вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше;

софинансированию за счет средств федерального бюджета государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания.

***1. Конкретные результаты реализации государственной программы***

***1.1 Основные результаты, достигнутые в отчетном году***

В рамках реализации Госпрограммы исполнены обязательства государства по социальной поддержке отдельных категорий граждан,
лиц старшего поколения, семей с детьми.

Удельный вес учреждений социального обслуживания, основанных
на иных формах собственности, в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности в 2021 году составил 20,25 %.

Осуществлен мониторинг отношения средней заработной платы социальных работников в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 – показатель достиг значения 83,9%. .

По данным Росстата за 2021 год зафиксировано 112,7 тыс. социальных работников, их среднемесячная заработная плата составила 38 544 рублей (рассчитана на среднесписочную численность работников).

Недостижение целевых значений (отклонение более чем на 5%) в 2021 году зафиксировано в 6 регионах: Ставропольском крае (92,2%), Кемеровской области - Кузбассе (93,2%), Омской области (92,7%), Томской области (94,9%), Забайкальском крае (85,9%) и Камчатском крае (93,8%).

В структуре заработной платы в большинстве регионов низкая доля условно постоянных выплат. Это в основном обусловлено спецификой функций социальных работников, не требующих профессионального образования. В связи с этим они имеют более низкие оклады по сравнению с другими квалифицированными специалистами учреждений социального обслуживания.

Общий коэффициент рождаемости составил 9,6 промилле (оперативные данные Росстата).

Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, увеличилась до 89,8 процента.

Граждан пожилого возраста в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» предоставлялись социальных доплат к пенсии.

По информации ПФР численность неработающих пенсионеров, которым на 1 января 2022 года установлена социальная доплата к пенсии, составила 6 134 117 чел.

Средний размер федеральной социальной доплаты к пенсии на 1 января 2022 года составил 2 168, 6 рублей.

Минтрудом России осуществлено предоставление субсидии на выплату региональной социальной доплаты к пенсии (далее - РСД) из федерального бюджета.

Средний размер РСД составил – 5 079,4 руб.

Численность лиц, которым фактически предоставлена региональная социальная доплата к пенсии, на конец отчетного периода составила 1 294 409 человек.

Объем средств федерального бюджета, направленных на обеспечение социальных выплат и пособий, привязанных к уровню доходов населения, составит в общем объеме средств федерального бюджета, направленных на обеспечение выплат и пособий гражданам старшего поколения, ветеранам, инвалидам и семьям, имеющим детей, составил 33,69 процента.

Доля негосударственных организаций при оказании услуг в социальной сфере составила 21,07 процента.

Проведен анализ целесообразности строительства крупных психоневрологических интернатов с учетом существующих современных подходов к определению основных моделей жизнеустройства инвалидов с ментальными нарушениями.

К числу основных подходов отнесено максимально широкое внедрение механизмов и социальных технологий сопровождения (сопровождаемое проживание, сопровождаемая трудовая деятельность и др.) при организации их жизнеустройства.

При этом к предпочтительным формам жизнеустройства отнесено сопровождаемое проживание, которое осуществляется посредством предоставления социальных услуг, услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации, ассистивных услуг, содействия в получении образования и проведения мероприятий по социальному сопровождению (содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам) обеспечивается сохранение пребывания инвалидов в привычной и благоприятной для них социальной среде. Наряду с этим поддерживается их самостоятельность и автономность в реализации основных жизненных потребностей (организация быта, досуга, общения и социальных связей), осуществляется выработка навыков, необходимых для проживания в домашних условиях.

Также с 1 января 2021 г. введены в действие санитарные правила
СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг», утвержденные постановлением Главного санитарного врача Российской Федерации
от 24 декабря 2020 г. № 44 (далее – Санитарные правила).

В целях создания в стационарных организациях социального обслуживания условий, позволяющих поддерживать домашний уклад жизни, самостоятельность ментальных инвалидов, их социальную активность, в Санитарные правила включены требования о наличии в зданиях организаций социального обслуживания помещений для социальной адаптации лиц пожилого возраста, лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, а также учебных помещений, учебно-производственных (лечебно-трудовых) мастерских.

Результаты реализации мер поддержки семей с детьми отражены в разделе «Вклад государственной программы в достижение показателей, указанных в документах стратегического планирования».

Практика применения государственной социальной помощи на основании социального контракта, оказываемой за счет средств федерального бюджета и средств субъектов Российской Федерации, расширена и с 2021 года софинансирование из средств федерального бюджета мероприятий, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта, осуществляется всем субъектам Российской Федерации (кроме г. Москвы)

По данным субъектов Российской Федерации, в 2021 году социальном контрактом было охвачено 981,2 тыс. граждан, заключено 282,1 тыс. социальных контрактов, из них по мероприятиям, направленным на поиск работы – 112,1 тыс. (39,7%), осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – 65,9 тыс. (23,4%), ведение личного подсобного хозяйства – 26,8 тыс. (9,5%), иные мероприятия, направленные на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации – 77,3 тыс. (27,4%).

Реализация механизма социального контракта в субъектах Российской Федерации показывает свою востребованность и эффективность.

Так по предварительным данным субъектов Российской Федерации за 2021 год 52,5% граждан, из числа граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, улучшили свое материальное положение, а доходы 22,5 % граждан по итогам реализации социального контракта превысили величину прожиточного минимума, установленную в субъекте Российской Федерации.

В целях минимизации последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан в случаях наступления страховых рисков в сфере обязательного социального страхования обеспечено предоставление единовременных и ежемесячных выплат по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также выплат по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами.

В рамках мероприятия по софинансированию расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания подпрограммы «Старшее поколение» в 2021 г. выделено 3 569 593,0 тыс рублей, Кассовое исполнение составило 3 546 875,4 тыс рублей или 99,4%.

За период 2019-2021 годов в субъектах Российской Федерации введено
в эксплуатацию 25 объектов общей площадью 65 599,7 кв.м, мощностью 1 328 койко-мест.

Международные обязательства Российской Федерации в рамках Госпрограммы исполнены в полном объеме.

***1.2 Фактические результаты реализации основных мероприятий***

Из 42 действующих показателей Госпрограммы достигнуто
36 показателей (индикаторов).

При этом из 6 недостигнутых планового значения показателей лишь 3 показатель не достигнут более, чем на 5%.

Кассовое исполнение средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий Госпрограммы в 2021 г., составило 99,5%.

Неполное кассовое исполнение отмечается по следующим выплатам:

Наряду с этим в рамках федерального проекта «Старшее поколение» в 2021 году на территории 24 регионовреализовывался пилотный проект по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании.

Результатом использования субсидии при создании системы долговременного ухода является процент охвата такой системой лиц старше трудоспособного возраста, признанных нуждающимися в социальном обслуживании.

По итогам 2021 года 108,7 тыс. человек или 23,97% старше трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в социальном обслуживании, охвачены системой долговременного ухода (социальное обслуживание и медицинская помощь) в 24 пилотных регионах.

При этом на реализацию указанных мероприятий объем ассигнований из федерального бюджета составил 2 057,1 млн рублей (кассовое исполнение – 99,4%).

В целях обеспечения создания условий для повышения качества услуг в социальной сфере, обеспечения максимально приближенного к домашним условиям проживания граждан старшего поколения в стационарных организациях социального обслуживания, ликвидации очередности в стационарные организации социального обслуживания для граждан старшего поколения в 2021 году предоставлены субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания в общем объеме 3 800 000,0 тыс рублей.

Показатели результатов федерального проекта «Старшее поколение», предусмотренные к достижению в 2021 году, достигнуты:

- прирост технической готовности объектов – 13%;

- ввод в эксплуатацию – 10 объектов, мощностью 1 328 койко-места[[1]](#footnote-1).

В 2021 году исполнены все обязательства государства по социальной поддержке семей с детьми.

Выполнены все обязательств государства по социальной поддержке граждан старшего поколения.

***1.3 Характеристика вклада основных результатов в решение задач и достижение целей государственной программы***

Достигнутые в отчетном году результаты вносят вклад в решение задач Госпрограммы:

выполнение обязательств государства по социальной поддержке граждан;

обеспечение потребности граждан старшего возраста, инвалидов, включая детей-инвалидов, семей и детей в социальном обслуживании;

создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи, рождения детей;

повышение роли сектора негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг.

Решение поставленных задач способствовало достижению целей Госпрограммы:

создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки;

повышение доступности социального обслуживания населения.

***1.4 Запланированные, но недостигнутые результаты с указанием нереализованных или реализованных не в полной мере основных мероприятий (в том числе ключевых мероприятий)***

В 2021 году реализованы все ключевые мероприятия и контрольные события Госпрограммы.

Вместе с тем, неисполнение Мероприятия 2.7.2. «Ввод в эксплуатацию здания социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних в Нижнеудинском районе Иркутской области» Госпрограммы и не достижение планового значения показателя «Количество введенных койко-мест» Подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» связанно с переносом даты ввода в эксплуатацию объекта
на 2022 г.

Вопрос мониторинга ввода в эксплуатацию указанного социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних в 2022 г. будут проработан дополнительно с Минстроем России, как с ответственным федеральным органом исполнительной власти за формирование федеральной адресной инвестиционной программы.

Вместе с тем отмечается неполное освоение средств федерального бюджета:

По основному мероприятию «Осуществление компенсационных выплат лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами и детьми-инвалидами Фондом социального страхования Российской Федерации» расходов по оплате дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами обусловлено ограничительными мерами, направленными на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), вследствие которых работающие граждане оставались дома в период пандемии и могли обеспечивать уход за детьми-инвалидами без предоставления им четырех дополнительных выходных дней в месяц, кроме того работающим родителям (опекунам, попечителям) в период временной нетрудоспособности указанные дни согласно нормативным правовым актам работодателями не предоставлялись;

по основному мероприятию «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью» вызвано изменением фактической численности выпускников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на выплату; длительностью конкурсных процедур при приобретении жилых помещений, проводимых в соответствии
с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ
 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; нарушением застройщиками (поставщиками) сроков исполнения заключенных государственных (муниципальных) контрактов (договоров); отсутствием на рынке жилой недвижимости достаточного количества предложений благоустроенных жилых помещений, отвечающих установленным; принятием дополнительных ограничительных мер по противодействию распространения коронавирусной инфекции на территории субъектов Российской Федерации; несостоявшимися конкурсными процедурами на закупку (строительство) жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа, изменением фактической абсолютной численности детей, передаваемых в семьи
 по сравнению с планируемой, а так же с заявительным характером выплаты;

по основному мероприятию «Оказание мер социальной поддержки гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений» (64,8%), что может считаться «положительным» неисполнением, в виду отсутствия
у граждан поствакцинальных осложнений, потребовавших обращение за пособиями;

по основному мероприятию «Осуществление компенсационных выплат реабилитированным лицам» (19,9%) в связи с отсутствием обращений по информации Роструда;

по основному мероприятию «Оказание социальной поддержки многодетным семьям» в полной мере предоставлены выплаты, награжденным орденом и медалью «Родительская слава» в соответствии с Указами Президента Российской Федерации и отсутствием у Минтруда России возможности предварительного планирования потенциальных получателей выплат.

***1.5 Анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы***

На ход реализации Госпрограммы в 2021 году повлияли макроэкономические риски,связанные с неблагоприятной санитарно-эпидимиологической обстановкой, вызванной распространением новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

Следует отметить также влияние на ход реализации Госпрограммы социальных рисков,связанных с дефицитом кадров системы социальной поддержки граждан.

***1.6 Анализ фактических и вероятных последствий влияния указанных факторов на основные параметры государственной программы***

Достижение в рамках допустимой нормы
5 %-ого отклонения от плановых значений показателей Госпрограммы по 38 из 42 показателей (индикаторов), а также кассовое исполнение ресурсного обеспечения Госпрограммы на уровне 99,45%, что позволяет сделать вывод об эффективной работе по минимизации рисков в рамках реализации всех мероприятий Госпрограммы.

***2. Информация о внесенных ответственным исполнителем изменениях в государственную программу***

Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее – Госпрограмма) была утверждена в 2012 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2553-р.

В 2014 году Госпрограмма доработана в целях реализации Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, согласно требованиям новых Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г.
№ 690 и постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 Госпрограмма была утверждена в новой редакции.

В 2021 году в Госпрограмму были внесены изменения постановлениями Правительства Российской Федерации от 20 января 2021 г. № 21, от 5 февраля 2021 г. № 116, от 13 февраля 2021 г. № 188, от 13 марта 2021 г. № 366,
от 31 марта 2021 г. № 509, от 19 апреля 2021 г. № 621, от 26 апреля 2021 г. № 649, от 29 апреля 2021 г. № 672, от 4 мая 2021 г. № 714, от 19 мая 2021 г. № 755, от 2 июня 2021 г. № 862, от 7 июня 2021 г. № 866, от 11 августа 2021 г. № 1330, от 30 октября 2021 г. № 1886, от 4 декабря 2021 г. № 2200.

***3. Предложения по дальнейшей реализации государственной программы***

В связи с тем, что в субъектах Российской Федерации требуют решения проблемы, связанные с ликвидацией очередности в стационарные организации социального обслуживания, а также с материально-техническим состоянием зданий данных организаций, находящихся в ветхом, аварийном и требующем реконструкции состоянии, предлагается увеличить финансирование по мероприятию федерального проекта «Старшее поколение».

Наряду с этим, исходя из информации, представленной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеется потребность в строительстве реабилитационных центров для инвалидов, социально-реабилитационных центров для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, домов-интернатов для лиц, страдающих хроническими психоневрологическими заболеваниями, необходимо выделение дополнительных средств федерального бюджета в рамках федерального проекта «Модернизация сферы социального обслуживания и развития сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг» ранее осуществляемых в рамках основного мероприятия 2.7 «Оказание финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление мероприятий по укреплению материально-технической базы организаций социального обслуживания» федеральной адресной инвестиционной программы.

Предлагается также продлить до 2030 года практику применения государственной социальной помощи на основании социального контракта, оказываемой за счет средств субъектов Российской Федерации.

Наряду с этим с учетом поступающих предложений от частных инвесторов и коммерческих банков необходимо увеличить финансирование на реализацию Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по выданным кредитам на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания населения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2390.

***4. Предложения об изменении форм и методов управления реализацией государственной программы***

Учитывая, что согласно срокам, определенным Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р, по состоянию на 1 марта не могут быть представлены сведения о достижении значений большинства показателей (индикаторов) Госпрограммы, полагаем целесообразным определить срок представления годового отчета – до 1 мая.

***5. Результаты оценки эффективности реализации государственной программы в отчетном году***

***Оценка эффективности реализации государственной программы***

***Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»***

**I. Оценка степени реализации мероприятий**

Степень реализации мероприятий оценивается для каждой подпрограммы как доля мероприятий, выполненных в полном объеме, по следующей формуле:

СРм = Мв / М,

где:

СРм - степень реализации мероприятий;

Мв - количество мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году;

М - общее количество мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году.

С учетом специфики государственной программы, оценка проводится для мероприятий, реализуемых полностью или частично за счет средств федерального бюджета:

по подпрограмме 1. «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»:

СРм = 24/24 = 1;

по подпрограмме 2. «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»:

СРм = 4/4 = 1;

по подпрограмме 3. «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»:

СРм = 7/7 = 1;

по подпрограмме 4. «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»:

СРм = 3/3 = 1;

по подпрограмме 6. «Старшее поколение»:

СРм = 2/2 = 1;

по подпрограмме 7. «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»»:

СРм = 2/2 = 1.

**II. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат**

Степень соответствия запланированному уровню затрат оценивается для каждой подпрограммы как отношение фактически произведенных в отчетном году расходов на реализацию подпрограммы к их плановым значениям по следующей формуле:

ССуз = Зф / Зп,

где:

ССуз - степень соответствия запланированному уровню расходов;

Зф - фактические расходы на реализацию подпрограммы в отчетном году;

Зп - плановые расходы на реализацию подпрограммы в отчетном году.

По подпрограмме 1. «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»:

ССуз = 1 589 859 213,80 /1 004 129 169,30= 1,58;

*К уточненной росписи*

ССуз = 1 589 859 213,80/ 1 600 252 006,90 = 0,99;

По подпрограмме 2. «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»:

ССуз = 1 294 732,20/340 339,80 = 3,8;

*К уточненной росписи*

ССуз = 1 294 732,20/ 1 330 062,40= 0,97;

По подпрограмме 3. «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»:

ССуз = 1 241 297 286,60/987 277 309,60= 1,26;

*К уточненной росписи*

ССуз = 1 241 297 286,60/ 1 246 325 092,70= 1;

По подпрограмме 4. «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»:

ССуз = 1 391 631,20/1 391 644,30= 1;

*К уточненной росписи*

ССуз = 1 391 631,20/ 1 391 634,30= 1;

По подпрограмме 6. «Старшее поколение»:

ССуз = 11 279 987,30/11 083 204,70= 1,02;

*К уточненной росписи*

ССуз = 11 279 987,30/ 11 416 060,10= 0,99;

По подпрограмме 7. «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»»:

ССуз = 110 143,10/20 080,20= 5,49.

*К уточненной росписи*

ССуз = 110 143,10/ 110 194,00= 1.

**III. Оценка эффективности использования средств федерального бюджета**

Эффективность использования средств федерального бюджета рассчитывается для каждой подпрограммы как отношение степени реализации мероприятий к степени соответствия запланированному уровню расходов из средств федерального бюджета по следующей формуле:

Эис = СРм / ССуз,

где:

Эис - эффективность использования средств федерального бюджета;

СРм - степень реализации мероприятий, полностью или частично финансируемых из средств федерального бюджета;

ССуз - степень соответствия запланированному уровню расходов из средств федерального бюджета.

По подпрограмме 1. Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан:

Эис = 1/1,58 = 0,63;

*К уточненной росписи*

Эис = 1/0,99 = 1,01;

По подпрограмме 2. «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»:

Эис = 1/3,8 = 0,26;

*К уточненной росписи*

Эис = 1/0,97 = 1,03;

По подпрограмме 3. «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»:

Эис = 1/1,26 = 0,80;

*К уточненной росписи*

Эис = 1/1= 1;

По подпрограмме 4. «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»:

Эис = 1/1 = 1;

*К уточненной росписи*

Эис = 1/1 = 1;

По подпрограмме 6. «Старшее поколение»:

Эис = 1/1,02 = 0,98;

*К уточненной росписи*

Эис = 1/0,99 = 1,01;

По подпрограмме 7. «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»»:

Эис = 1/5,49= 0,18

*К уточненной росписи*

Эис = 1/1= 1

**IV. Оценка степени достижения целей и решения задач подпрограмм**

Для оценки степени достижения целей и решения задач (далее - степень реализации) подпрограмм определяется степень достижения плановых значений каждого показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы.

Степень достижения планового значения показателя (индикатора) рассчитывается по следующим формулам:

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений:

;

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

,

где:

 - степень достижения планового значения показателя (индикатора, характеризующего цели и задачи подпрограммы);

 - значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы, фактически достигнутое на конец отчетного периода;

 - плановое значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы.

 Степень реализации подпрограммы рассчитывается по формуле:

,

где:

 - степень реализации подпрограммы;

СД[[2]](#footnote-2)п/пп з- степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы;

N[[3]](#footnote-3) - число показателей (индикаторов), характеризующих цели и задачи подпрограммы.

По подпрограмме 1. «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»:

СРп/п = (100/100+100/100+1294409/1188910+6/6+349/336+5,5/4,5+52,5/40+22,5/14)/8 = 1;

По подпрограмме 2. «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»:

СРп/п = (2,86/1,3+83,9/100+20,25/20,25+0/32+49,6/50,45+0/1)/6 = 0,55;

По подпрограмме 3. «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»:

СРп/п = (89,8/89,35+77597/78190+682672/503533+39631/28863+100/100+5077850/3498484+52,3/44,2+1,29/1,41+3367/2460+4045/2109+97,62/40+98,9/65)/12 = 1;

По подпрограмме 4. «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»:

СРп/п = (76/60+65/83+1108/240)/3 = 0,93;

По подпрограмме 6. «Старшее поколение»:

СРп/п = (25,92/13+10/10+1328/1328+65599,7/32597,5+21,07/13,6+23,97/5,8+17/13,2)/7 = 1;

По подпрограмме 7. «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»»:

СРп/п = (0,0001/0,0001+100/100)/2 = 1.

**V. Оценка эффективности реализации подпрограммы**

Эффективность реализации подпрограммы оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации подпрограммы и оценки эффективности использования средств федерального бюджета по следующей формуле:

,

где:

 - эффективность реализации подпрограммы;

 - степень реализации подпрограммы;

 - эффективность использования средств федерального бюджета (либо - по решению ответственного исполнителя - эффективность использования финансовых ресурсов на реализацию подпрограммы).

По подпрограмме 1. Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан:

ЭРп/п = 0,63\*1 = 0,63

*К уточненной росписи*

ЭРп/п = 1,01\*1= 1,01

По подпрограмме 2. Модернизация и развитие социального обслуживания населения:

ЭРп/п = 1,03\*0,26 = 0,17

*К уточненной росписи*

ЭРп/п = 1,03\*0,66 = 0,68

По подпрограмме 3. Совершенствование социальной поддержки семьи и детей:

ЭРп/п = 1\*0,8 = 0,79

*К уточненной росписи*

ЭРп/п = 1\*1 = 1

По подпрограмме 4. Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций:

ЭРп/п = 0,93 \*1= 0,93

*К уточненной росписи*

ЭРп/п = 0,93\*1= 0,93

По подпрограмме 6. Старшее поколение:

ЭРп/п = 0,98 \*0,98 = 0,96

*К уточненной росписи*

ЭРп/п = 0,98\*1,01 = 0,99

По подпрограмме 7. Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан:

ЭРп/п = 0,18\*1 = 0,18

*К уточненной росписи*

ЭРп/п = 1 \*1 = 1

**VI. Оценка степени достижения целей и решения задач государственной программ**

Для оценки степени достижения целей и решения задач (далее - степень реализации) государственной программы определяется степень достижения плановых значений каждого показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы.

Степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы, рассчитывается по следующим формулам:

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений:

;

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

,

где:

 - степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы;

 - значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы, фактически достигнутое на конец отчетного периода;

 - плановое значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы.

18. Степень реализации государственной программы рассчитывается по формуле:

,

где:

 - степень реализации государственной программы;

 - степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы;

М - число показателей (индикаторов), характеризующих цели и задачи госпрограммы.

При использовании данной формулы, в случае если СДгппз больше 1, значение СДгппз принимается равным 1.

По государственной программе:

СРгп = (100/100+99,23/99,9+9,6/9,5+33,69/30)/ 4 = 1,00

**VII. Оценка эффективности реализации государственной программы**

Эффективность реализации государственной программы оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации государственной программы и оценки эффективности реализации входящих в нее подпрограмм по следующей формуле:

,

где:

 - эффективность реализации государственной программы;

 - степень реализации государственной программы;

 - эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы);

 - коэффициент значимости подпрограммы для достижения целей программы, определяемый в методике оценки эффективности государственной программы ответственным исполнителем. По умолчанию kj определяетсяпо формуле:

, где

Фj -объем фактических расходов из федерального бюджета (кассового исполнения) на реализацию j-ой подпрограммы в отчетном году,

Ф - объем фактических расходов из федерального бюджета (кассового исполнения) на реализацию государственной программы;

j - количество подпрограмм.

С учетом специфики государственной программы расчет по предлагаемой формуле коэффициента значимости по подпрограмме 2. «Модернизация стремиться к нулевому значению.

Таким образом, для объективной оценки эффективности государственной программы в целом используется среднее значение эффективности реализации подпрограмм:

ЭРгп = 0,5\*1,00+0,5\*(1,01+0,68+1+0,93+0,99+1)/6 = 0,97

 Расчетное значение позволяет оценивать эффективность реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» как высокую.

1. Республика Мордовия – 4 объекта, в Республиках Марий Эл, Татарстан, Тыва, Ингушетия, Чувашская Республика, Красноярский край, Иркутская, Воронежская, Новгородская и Саратовская областях – по одному объекту), а также 1 объект (Владимирская область), строящийся с 2019 г. за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-1)
2. При использовании данной формулы в случаях, если  больше 1, значение  принимается равным 1. [↑](#footnote-ref-2)
3. При выполнении расчета используются, в том числе значения показателей, по которым с учетом сроков представления статистической информации на дату составления отчета приведена предварительная оценка. [↑](#footnote-ref-3)