План

мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы

(Рынок социальных услуг)

*Контрольные показатели реализации плана развития конкуренции в отраслях экономики в каждом виде деятельности*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование контрольного показателя | | Единица измерения | Текущее значение | 2020 год | Ответственные исполнители |
| 1. | Обеспечение во всех отраслях экономики Российской Федерации, за исключением сфер деятельности субъектов естественных монополий и организаций оборонно-промышленного комплекса, присутствия не менее трех хозяйствующих субъектов, не менее чем один из которых относится к частному бизнесу [<1>](consultantplus://offline/ref=123E26D3E3D0962FA51E1AD1F95EDD23C40699FE7B6898D6BED4B0F80DD48A9F7E499FAD3B0A834E871077D0358CE269D6002252091654D1bBO3M) | количество субъектов | нет данных [<2>](consultantplus://offline/ref=123E26D3E3D0962FA51E1AD1F95EDD23C40699FE7B6898D6BED4B0F80DD48A9F7E499FAD3B0A834E841077D0358CE269D6002252091654D1bBO3M) | присутствие в каждом виде деятельности не менее трех хозяйствующих субъектов, не менее чем один из которых относится к частному бизнесу | федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке и реализации государственной политики в установленной сфере деятельности |
| 2. | Увеличение доли закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, в сфере государственного и муниципального заказов | процентов | 15,4 процента [<3>](consultantplus://offline/ref=123E26D3E3D0962FA51E1AD1F95EDD23C40699FE7B6898D6BED4B0F80DD48A9F7E499FAD3B0A834E821077D0358CE269D6002252091654D1bBO3M) | не менее 31 процента | федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке и реализации государственной политики в установленной сфере деятельности |

<1> В сфере жилищно-коммунального хозяйства - в географических границах субъектов Российской Федерации.

<2> Оценка должна быть выполнена ФАС России в 2018 году.

<3> Согласно статистическим показателям, характеризующим результаты осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по итогам I - IV кварталов 2017 г., размещенным на сайте Минфина России (https://www.minfin.ru/ru).

*План развития конкуренции*

| Наименование мероприятия | | Вид документа | Ожидаемый результат | Срок реализации | Ответственные исполнители (соисполнители) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| I. Рынок социальных услуг | | | | | |
| Рынки услуг в области социальной защиты, социального обслуживания | | | | | |
| 1. | Анализ деятельности координационных советов при высших органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг в сфере социального обслуживания | доклад в Минэкономразвития России | создание условий для привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению социальных услуг | ежегодно | Минтруд России,  органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации |
| 2. | Анализ обеспечения доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг, на уровне не менее 10 процентов объема средств, предусмотренных на реализацию соответствующих региональных и муниципальных программ в части социального обслуживания граждан | доклад в Правительство Российской Федерации | снятие барьеров, препятствующих развитию конкуренции в сфере социального обслуживания | декабрь 2018 г. | Минтруд России,  Минэкономразвития России |
| 3. | Проведение мониторинга законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности и иного законодательства Российской Федерации в части, регулирующей функционирование организаций социального обслуживания, с целью выявления норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения или способствующих их введению | предложения в Роспотребнадзор, МЧС России, проекты нормативных правовых актов | устранение избыточных административных барьеров, препятствующих развитию конкуренции на рынке социального обслуживания | 2019 год | Минтруд России,  Роструд |
| 4. | Мониторинг тарифов на социальные услуги в организациях социального обслуживания субъектов Российской Федерации | доклад в Правительство Российской Федерации | создание условий для привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению социальных услуг | декабрь 2018 г. | Минтруд России |
| 5. | Подготовка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=9CFE6E04F3D0CFD140F33B38B9049B037CFB69941436FBD61477F25363D990EC9647282C6333FD229C222D53283EQ3M) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и [статью 31.1](consultantplus://offline/ref=9CFE6E04F3D0CFD140F33B38B9049B037CFB6E90143FFBD61477F25363D990EC84477020603FE877CD787A5E29E35F3BE9435AAE4A33QDM) Федерального закона «О некоммерческих организациях» в части введения норм, предусматривающих дополнение существующих форм поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций такими видами поддержки, как субсидирование юридических лиц в целях обеспечения предоставления ими поручительств и независимых гарантий социально ориентированным некоммерческим организациям, микрозаймы микрофинансовых организаций | федеральный закон | создание условий для привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению социальных услуг | декабрь 2018 г. | Минэкономразвития России,  Минфин России |
| 6. | Подготовка проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части закрепления понятия «социальное предпринимательство»)» | федеральный закон | создание условий для привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению социальных услуг | декабрь 2018 г. | Минэкономразвития России,  заинтересованные федеральные органы исполнительной власти |
| Рынок услуг по обеспечению техническими средствами реабилитации и иных услуг, предоставляемых инвалиду | | | | | |
| 7. | Разработка и утверждение типовых контрактов, а также технических заданий для закупки уполномоченными органами технических средств реабилитации серийного производства (специальные устройства для чтения «говорящих книг» на флеш-картах, противопролежневые матрацы, противопролежневые подушки, абсорбирующее белье (впитывающие простыни, впитывающие пеленки), подгузники) | приказ (приказы) Минтруда России | урегулирование порядка проведения государственных закупок технических средств реабилитации отдельных видов уполномоченными органами (Фонд социального страхования Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации), осуществляющими переданные полномочия по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации и услугами, и применение типовых контрактов, включающих требования к гарантийному сроку, профессиональному сервисному обслуживанию и логистике, осуществляемой производителем продукции (уполномоченным им лицом), технических заданий, включающих единые требования к техническим и функциональным характеристикам технических средств реабилитации соответствующего вида (со ссылкой на ГОСТы).  Повышение качества отечественных технических средств реабилитации (услуг) инвалидов, выдаваемых за счет средств федерального бюджета | 2018 год | Минтруд России,  Минфин России,  Минпромторг России,  ФАС России,  Фонд социального страхования Российской Федерации |
| 8. | Внесение изменений в Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=9CFE6E04F3D0CFD140F33B38B9049B037CFB6E901730FBD61477F25363D990EC9647282C6333FD229C222D53283EQ3M) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и [статью 8](consultantplus://offline/ref=9CFE6E04F3D0CFD140F33B38B9049B037DF26F901C33FBD61477F25363D990EC84477020633BE3249A377B026DBE4C3AE14359AE55370C7E31Q6M) Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» в части внедрения механизма обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации путем предоставления электронного сертификата на отдельные виды технических средств реабилитации (трости опорные и тактильные, костыли, опоры, поручни, кресла-коляски, не требующие индивидуального изготовления, и с электроприводом, малогабаритные, противопролежневые матрацы и подушки, специальные устройства для чтения «говорящих книг», для оптической коррекции слабовидения, телевизоры с телетекстом для приема программ со скрытыми субтитрами, телефонные устройства с текстовым выходом и др.), в том числе с использованием возможностей федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» | федеральный закон | увеличение доли технических средств реабилитации, получаемых непосредственно инвалидами от поставщиков и производителей данной продукции. Усиление конкуренции между производителями и поставщиками, улучшение качества производимой продукции и предоставляемых услуг с учетом требований заказчиков. Сокращение маршрута инвалида при получении технических средств реабилитации | декабрь 2018 г. | Минтруд России,  Минфин России,  Минэкономразвития России,  Минпромторг России,  Федеральное казначейство, Фонд социального страхования Российской Федерации,  ФАС России  при участии Банка России |
| 9. | Организация в субъектах Российской Федерации пунктов временной выдачи инвалидам технических средств реабилитации (пункты проката технических средств реабилитации) с привлечением к их формированию широкого круга поставщиков и производителей | методические рекомендации Минтруда России, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации | рекомендации по оснащению региональных пунктов проката технических средств реабилитации, включая условия обязательного обеспечения широкого ассортимента средств реабилитации различных производителей и возможности подбора во временное пользование инвалидами технических средств реабилитации с учетом их личных предпочтений | 2018 - 2020 годы | Минтруд России,  органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации |
| 10. | Подготовка предложений по формированию раздела каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в единой информационной системе в сфере закупок, содержащего технические средства реабилитации, включая описание позиций каталога по техническим средствам реабилитации, предусмотренным федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду | предложения в Минфин России | совершенствование порядка формирования начальных максимальных цен контрактов;  повышение прозрачности государственных закупок технических средств реабилитации за счет стандартизации описания объекта закупки;  расширение количества участников закупок технических средств реабилитации | сентябрь 2018 г. | Минтруд России,  Фонд социального страхования Российской Федерации |
| 11. | Создание и развитие в субъектах Российской Федерации технологии сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях | доклад в Правительство Российской Федерации | формирование условий для развития конкуренции среди поставщиков социальных услуг, формирование одного из ключевых механизмов для развития рынка социальных услуг и негосударственного сектора организаций, предоставляющих социальные услуги | ежегодно | Минтруд России,  органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации |
| Рынки услуг в области охраны труда | | | | | |
| 12. | Разработка и утверждение типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также технических заданий для закупки услуг в области охраны труда (проведение специальной оценки условий труда, обучение работодателей и работников по вопросам охраны труда) | приказ (приказы) Минтруда России | обеспечение соответствия положений заключаемых контрактов (договоров) на оказание услуг в области охраны труда требованиям законодательства Российской Федерации. Обеспечение добросовестной конкуренции при осуществлении закупки услуг в области охраны труда | декабрь 2018 г. | Минтруд России,  Минфин России |
| Рынок услуг по администрированию деятельности в сфере труда и трудовых отношений | | | | | |
| 13. | Внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части усиления административной ответственности за ограничение работников в праве выбора кредитной организации в целях перечисления заработной платы в безналичном порядке | федеральный закон | создание условий для обеспечения прав работников при выборе кредитной организации для зачисления на открытый в ней счет заработной платы (внесение изменений в [статью 5.27](consultantplus://offline/ref=9CFE6E04F3D0CFD140F33B38B9049B037CFB6E911D30FBD61477F25363D990EC84477026673FE028C86D6B0624EB4924E85D46AC4B3430Q4M) Кодекса об административных правонарушениях) | ноябрь 2018 г. | Минтруд России,  ФАС России |
| 14. | Утверждение профессионального стандарта в сфере конкурентного права | приказ Минтруда России | создание современных квалификационных требований к работникам в сфере конкурентного права | декабрь 2018 г. | Минтруд России,  ФАС России |
| 15. | Внедрение системы электронных сервисов «Электронный инспектор» для работников и работодателей на информационном портале «Онлайнинспекция.рф» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | приказы Роструда о введении в эксплуатацию электронных сервисов | упрощение процедур взаимодействия работников и работодателей с федеральной инспекцией труда в рамках внедрения новой модели совместной деятельности федеральной инспекции труда, работников и работодателей (и их объединений);  создание проверочных листов для осуществления работодателями предварительной проверки (самопроверки);  соблюдение требований трудового законодательства, памяток для работников и работодателей по основным институтам трудового права и их размещение на информационном портале "Онлайнинспекция.рф" в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" | декабрь 2018 г. | Роструд |
| 16. | Обеспечение развития функциональных возможностей информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России» в части публикации информации о частных агентствах занятости, а также иных дополнительных сервисов, позволяющих выполнять подбор персонала частными агентствами занятости | приказ Роструда | размещение реестра аккредитованных частных агентств занятости на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) в информационно-аналитической системе Общероссийская база вакансий "Работа в России" позволит неопределенному кругу как физических, так и юридических лиц иметь возможность располагать актуальной информацией о частных агентствах занятости, соответствующих требованиям аккредитации, и аккредитованных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.  Также маркировка в информационно-аналитической системе Общероссийская база вакансий "Работа в России" частных агентств занятости, которые прошли проверку в установленном порядке и соответствуют требованиям нормативных правовых актов, позволит потребителям услуг делать выбор в пользу добросовестных агентств, избегая неблагоприятных случаев обращения к агентствам, ведущим недобросовестную деятельность на рынке труда | декабрь 2019 г. | Роструд |
| Создание системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности находящихся в ведении Минтруда России организаций требованиям антимонопольного законодательства | | | | | |
| 17. | Организация работы по внутреннему обеспечению соответствия деятельности находящихся в ведении Минтруда России организаций требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации | правовой акт (акты) Минтруда России | предупреждение антимонопольных нарушений и минимизация антимонопольных рисков | 2020 год | Минтруд России |