**Результаты выполнения Минтрудом России в 2019 году**

**плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы**

Мониторинг реализации субъектами Российской Федерации мероприятий по привлечению негосударственных (частных) организаций для оказания социальных услуг в сфере социального обслуживания населения показал, что нормативная правовая база, сформированная в рамках реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ
«Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 442-ФЗ), позволяет негосударственным организациям, осуществляющим деятельность в сфере социального обслуживания, являться полноправными поставщиками социальных услуг и получать компенсационные выплаты за счет бюджетных ассигнований.

Негосударственными организациями предоставляются социально-медицинские, социально-психологические, социально-бытовые, социально-педагогические, социально-экономические, социально-трудовые, социально-правовые услуги, срочные социальные услуги (обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов, одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости), а также услуги в целях повышения коммуникативного потенциала.

Наиболее востребованным механизмом финансового обеспечения предоставления социальных услуг является предоставление компенсаций негосударственным организациям, осуществляющим деятельность в сфере социального обслуживания в рамках Федерального закона № 442-ФЗ.

В 2019 году проведен анализ деятельности Координационных советов при высших органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации доступа социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО), осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг в сфере социального обслуживания (далее - Координационный совет).

Работа Координационных советов осуществлялась по следующим направлениям:

создание равных условий доступа СОНКО к бюджетным средствам, оказывающих социальные услуги в сфере социального обслуживания;

распространение лучших практик по предоставлению социальных услуг в сфере социального обслуживания, внедрение в практику инновационных социальных технологий, реализуемых СОНКО;

расширение практики использования существующих механизмов бюджетного финансирования социальных услуг в сфере социального обслуживания;

оказание методической помощи муниципальным образованиям по вопросам развития и поддержки СОНКО, повышения профессионального уровня работников СОНКО, развития волонтерства и добровольчества;

организация обучений, семинаров, круглых столов для представителей СОНКО по вопросам разъяснения порядка включения в реестр поставщиков социальных услуг, предоставления субсидий на возмещение затрат при получении у них гражданином социальных услуг.

Итогами работы Координационных советов в 2018 - 2019 годах являются:

устранение административных барьеров участия негосударственных организаций в предоставлении социальных услуг в сфере социального обслуживания;

обеспечение роста размера бюджетных средств, предоставляемых негосударственным поставщикам социальных услуг;

привлечение СОНКО к реализации федеральных проектов, принятых в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

создание условий для получения СОНКО статуса исполнителя общественно полезных услуг.

Доклад о работе Координационных советов направлен в Минэкономразвития России (письмо Минтруда России от 27 декабря 2019 г. № 12-4/10/П-11947).

В целях повышение качества реабилитационных изделий и услуг для инвалидов Минтрудом России совместно с Минпромторгом России проводится поэтапная работа, направленная на развитие конкуренции и расширение отечественного производства технических средств реабилитации (далее - ТСР).

Номенклатура ТСР, предоставляемых инвалидам бесплатно за счет средств федерального бюджета, насчитывает свыше 290 наименований самых востребованных изделий.

В целях упорядочения процедуры закупки ТСР серийного производства для их поставки инвалидам приказом Минтруда России
от 11 марта 2019 г. № 144н утвержден типовой контракт на поставку отдельных видов ТСР серийного производства.

В Правительство Российской Федерации внесен законопроект, предусматривающий возможность предоставления на отдельные виды ТСР электронного сертификата.

Помимо расширения действующих механизмов обеспечения инвалидов ТСР, электронный сертификат позволит инвалидам приобретать ТСР непосредственно у поставщиков и производителей данной продукции, самостоятельно выбирая модель, функционал и марку изделия. Это будет способствовать усилению конкуренции между производителями и поставщиками, улучшению качества производимой продукции и предоставляемых услуг с учетом требований заказчиков.

В настоящее время законопроект находится на рассмотрении в Государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации.

По итогам мониторинга реализуемых в субъектах Российской Федерации дополнительных мер социальной защиты (поддержки) инвалидов в 2019 году отмечена положительная тенденция роста общего количества открываемых на местах пунктов проката ТСР и расширения используемого регионами в целях предоставления гражданам во временное пользование, в том числе на безвозмездной основе, ассортимента реабилитационных средств. Пункты проката ТСР организованы во всех субъектах Российской Федерации.

Обобщенная Минтрудом России информация об имеющихся региональных практиках организации пунктов проката ТСР и предложениях субъектов Российской Федерации по организации указанных пунктов актуализируется и размещается на сайте «Жить-вместе» государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», в разделе
«Вниманию субъектов РФ» (<http://zhit-vmeste.ru/gosprogramma-dostupnaya-sreda/vnimaniyu-subektov-rf/123703/>).

Минтрудом России организован ежегодный мониторинг внедрения в регионах сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях.

По состоянию на 1 октября 2019 года 69 субъектов Российской Федерации включились в реализацию технологии сопровождаемого проживания.

Работа по внедрению технологий сопровождаемого проживания в субъектах Российской Федерации ведется поэтапно. Первый этап (подготовительный) реализован во всех 69 регионах, второй этап (учебное (тренировочное) сопровождаемое проживание) организован в 55 регионах, третий этап (сопровождаемое проживание инвалидов) организован
48 регионами.

Численность инвалидов, получающих услуги в рамках сопровождаемого проживания, в 2019 году увеличилась до 3485 человек (на 36,9% больше по сравнению с 2018 годом), из них 1797 человек находятся на учебном (тренировочном) сопровождаемом проживании, 1688 - на постоянном сопровождаемом проживании.

По оценке регионов нуждается в сопровождаемом проживании еще 10847 человек, из них 6048 человек находятся в стационарных учреждениях социального обслуживания.

Доклад о создании и развитии в субъектах Российской Федерации технологии сопровождаемого проживания инвалидов по итогам 2019 года направлен в Правительство Российской Федерации (письмо Минтруда России от 26 декабря 2019 г. № 13-5/10/П-11841).

В целях усиления административной ответственности за ограничение работников в праве выбора кредитной организации приняты Федеральный закон от 26 июля 2019 г. № 221-ФЗ «О внесении изменений в часть 6 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части введения административной ответственности за воспрепятствование осуществления работниками права на изменение кредитной организации, в которую должна быть переведена заработная плата) и Федеральный закон 26 июля 2019 г. № 231-ФЗ «О внесении изменения в часть третью статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации».

В информационно-аналитической системе Общероссийская база вакансий «Работа в России» размещен реестр аккредитованных частных агентств занятости на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) (<http://trudvsem.ru/facilities/manager>), который позволяет физическим и юридическим лицам получать актуальную информацию о частных агентствах занятости и требованиях, предъявляемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти к их аккредитации.

Рострудом принят приказ от 19 июля 2019 г. № 191 «О развитии информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России», в рамках которого реализована возможность маркировки в информационно-аналитической системе Общероссийская база вакансий «Работа в России» частных агентств занятости, которые прошли проверку в установленном порядке и соответствуют требованиям нормативных правовых актов.

В 2019 году в соответствии с пунктами 17 и 18 Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, ежеквартально осуществлялась разработка и формирование предусмотренных для размещения на официальном сайте Минтруда России перечней нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, а также уведомлений о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по указанным перечням актов в целях последующего анализа указанных актов на предмет наличия положений, нарушающих антимонопольное законодательство.

Замечаний и предложений по перечням нормативных правовых актов Минтруда России, размещенным на официальном сайте Министерства, от организаций и граждан не поступало.

Мероприятия по развитию конкуренции на рынке социальных услуг в 2019 году осуществлялись в рамках Национального плана развития конкуренции, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 (далее - Национальный план) и были направлены на достижение целей, задач и показателей по разделу «Рынок социальных услуг» плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р.

Сформированная в рамках реализации Федерального закона
от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ нормативная правовая база способствует достижению ожидаемого результата развития конкуренции на рынке социальных услуг «обеспечение возможности участия в оказании социальных услуг негосударственным организациям на недискриминационной основе».

В 2019 году на рынке социальных услуг в сфере социального обслуживания работает более 1300 негосударственных организаций, из них более 900 социально ориентированных некоммерческих организаций,
229 коммерческих организаций и 155 индивидуальных предпринимателей, что обеспечивает выполнение показателя, предусматривающего присутствие не менее трех хозяйствующих субъектов на рынке социальных услуг, не менее чем один из которых относится к частному бизнесу.

Удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности увеличился и составил 22,5% (в 2018 году - 20,15%).

Обеспечено достижение показателя «Увеличение доли закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, в сфере государственного и муниципального заказов».

Объем закупок товаров, работ, услуг Минтруда России в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2019 году составил 167,53 млн. рублей, что составляет 30,08% в совокупном годовом объеме закупок Министерства и превышает установленный частью 1
статьи 30 указанного закона объем более чем в 2 раза.

Во исполнение абзаца 7 подпункта «в» пункта 2 Национального плана Минтруд России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» актуализирована информация по плану по развитию конкуренции
на 2018-2020 годы на рынке социальных услуг, а также сведения о динамике ключевых показателей развития конкуренции и результатах выполнения мероприятий.