

**Результаты выполнения Минтрудом России в III квартале 2020 года  
плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции  
в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер  
естественных монополий из состояния естественной монополии  
в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы**

Мониторинг реализации субъектами Российской Федерации мероприятий по привлечению негосударственных (частных) организаций для оказания социальных услуг в сфере социального обслуживания населения показал, что нормативная правовая база, сформированная в рамках реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 442-ФЗ), позволяет негосударственным организациям, осуществляющим деятельность в сфере социального обслуживания, являться полноправными поставщиками социальных услуг и получать компенсационные выплаты за счет бюджетных ассигнований.

Негосударственными организациями предоставляются социально-медицинские, социально-психологические, социально-бытовые, социально-педагогические, социально-экономические, социально-трудовые, социально-правовые услуги, срочные социальные услуги (обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов, одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости), а также услуги в целях повышения коммуникативного потенциала.

Наиболее востребованным механизмом финансового обеспечения предоставления социальных услуг является предоставление компенсаций негосударственным организациям, осуществляющим деятельность в сфере социального обслуживания в рамках Федерального закона № 442-ФЗ.

Удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности в 2020 году увеличился и составил 25,4% (в 2019 году - 22,5%).

В 2020 году продолжен анализ деятельности Координационных советов при высших органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации доступа социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО), осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг в сфере социального обслуживания (далее - Координационный совет).

Работа Координационных советов осуществлялась по следующим направлениям:

создание равных условий доступа СОНКО к бюджетным средствам, оказывающих социальные услуги в сфере социального обслуживания;

распространение лучших практик по предоставлению социальных услуг в сфере социального обслуживания, внедрение в практику инновационных социальных технологий, реализуемых СОНКО;

расширение практики использования существующих механизмов бюджетного финансирования социальных услуг в сфере социального обслуживания;

оказание методической помощи муниципальным образованиям по вопросам развития и поддержки СОНКО, повышения профессионального уровня работников СОНКО, развития волонтерства и добровольчества;

организация обучений, семинаров, круглых столов для представителей СОНКО по вопросам разъяснения порядка включения в реестр поставщиков социальных услуг, предоставления субсидий на возмещение затрат при получении у них гражданином социальных услуг.

В настоящее время по результатам проведенного Минтрудом России мониторинга реализации субъектами Российской Федерации мероприятий по привлечению негосударственных (частных) организаций для оказания социальных услуг в сфере социального обслуживания населения, в реестры поставщиков социальных услуг субъектов Российской Федерации входят 1 432 негосударственных организации, из которых 942 – СОНКО (или 66%).

Доклад о работе в 2020 году Координационных советов будет направлен Министерством в Минэкономразвития России в IV квартале 2020 года.

По ключевому показателю «Увеличение к 2020 году доли закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, в сфере государственного и муниципального заказов не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом, а также увеличение отдельными видами юридических лиц объема закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, до 18 процентов к 2020 году» объем закупок товаров, работ, услуг Минтруда России в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) в 2019 году составил 204,49 млн. рублей, что составляет 37,11% в совокупном годовом объеме закупок Министерства, и превышает установленный частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ объем более чем в 2 раза.

Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ информация об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций формируется один раз в год, в связи с чем, отчет за 2020 год будет сформирован не позднее 1 апреля 2021 г.

В области проведения мониторинга законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности и иного законодательства Российской Федерации в части, регулирующей функционирование организаций социального обслуживания, с целью выявления норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения или способствующих их введению Роспотребнадзором принято постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 26 марта 2020 г. № 8 «О внесении изменений в СП 2.1.2.3358-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму работы организаций социального обслуживания», которым предусмотрена актуализация требований при

проектировании организаций, оказывающих социальные услуги. При этом снимается ряд ограничений при строительстве, упрощены процедуры размещения указанных организаций во встроенных в жилые дома помещениях, во встроенно-пристроенных помещениях

В целях повышения качества реабилитационных изделий и услуг для инвалидов Минтрудом России совместно с Минпромторгом России проводится поэтапная работа, направленная на развитие конкуренции и расширение отечественного производства технических средств реабилитации (далее – ТСР).

В Правительство Российской Федерации внесен законопроект, предусматривающий возможность предоставления электронного сертификата на отдельные виды ТСР (трости опорные и тактильные, костыли, опоры, поручни, кресла-коляски, не требующие индивидуального изготовления, и с электроприводом, малогабаритные, противопролежневые матрасы и подушки, специальные устройства для чтения «говорящих книг», для оптической коррекции слабовидения, телевизоры с телетекстом для приема программ со скрытыми субтитрами, телефонные устройства с текстовым выходом и др.), в том числе с использованием возможностей федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов».

Подготовка аналогичного законопроекта предусмотрена также пунктом 23 Комплекса мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности в 2017-2019 годах (распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 г. № 2599-р) и пунктом 10 Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы по направлению «Нейронет» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 552-р).

Во исполнение вышеуказанных поручений, в ходе проработки указанного нового механизма в целях минимизации недостатков в действующих механизмах обеспечения инвалидов ТСР, в виду выявления необходимости решения широкого спектра вопросов в связи с введением электронного сертификата, законопроект неоднократно дорабатывался.

По итогам доработки с заинтересованными органами, письмом от 1 июня 2020 г. № 13-0/10/П-5111 проекты федеральных законов «О приобретении отдельных видов товаров, работ и услуг с использованием электронного сертификата» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата», предусматривающие предоставление инвалидам отдельных видов ТСР с использованием электронного сертификата, внесены в Правительство Российской Федерации.

Помимо расширения действующих механизмов обеспечения инвалидов ТСР, электронный сертификат позволит инвалидам приобретать ТСР непосредственно у поставщиков и производителей данной продукции, самостоятельно выбирая модель, функционал и марку изделия. Это будет

способствовать усилению конкуренции между производителями и поставщиками, улучшению качества производимой продукции и предоставляемых услуг с учетом требований заказчиков.

В 2020 году продолжен мониторинг реализуемых в субъектах Российской Федерации дополнительных мер социальной защиты (поддержки) инвалидов, включая организацию в субъектах Российской Федерации пунктов временной выдачи инвалидам ТСР (пункты проката ТСР) с привлечением к их формированию широкого круга поставщиков и производителей.

Учитывая разнообразие подходов при организации субъектами Российской Федерации пунктов проката ТСР, исходя из региональной специфики и бюджетных возможностей, в целях дальнейшего стимулирования расширения подобной позитивной региональной практики и выработки в конкретном субъекте Российской Федерации оптимальной модели пункта проката ТСР и рекомендаций по его оснащению, в качестве методических рекомендаций субъектам Российской Федерации по организации региональных пунктов проката ТСР, в том числе с учетом оснащения прокатного фонда реабилитационными средствами для паллиативной помощи, обобщенная Минтрудом России информация об имеющихся региональных практиках организации пунктов проката ТСР и предложениях субъектов Российской Федерации по организации указанных пунктов актуализируется и размещается на сайте «Жить-вместе» государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», в разделе «Вниманию субъектов РФ» (<http://zhit-vmeste.ru/gosprogramma-dostupnaya-sreda/vnimaniju-subektov-rf/123703/>).

В ходе продолженного мониторинга отмечена положительная тенденция роста общего количества открываемых на местах пунктов проката ТСР, увеличения ёмкостей имеющихся прокатных фондов ТСР, а также расширение используемого регионами ассортимента реабилитационных средств в целях предоставления гражданам во временное пользование, в том числе на безвозмездной основе.

Пункты проката ТСР организованы во всех субъектах Российской Федерации.

Минтрудом России продолжен ежегодный мониторинг внедрения в регионах сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях.

Организация сопровождаемого проживания в субъектах Российской Федерации осуществляется в рамках приказа Минтруда России от 14 декабря 2017 г. № 847 «Об утверждении методических рекомендаций по организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях».

Доклад о создании и развитии в субъектах Российской Федерации технологии сопровождаемого проживания инвалидов по итогам 2019 года направлен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

Минтрудом России в 2019 году продолжен мониторинг внедрения в регионах технологии сопровождаемого проживания инвалидов.

По информации, представленной 85 субъектами Российской Федерации, по состоянию на 1 октября 2019 г. 69 субъектов Российской Федерации включились в реализацию технологии сопровождаемого проживания, в 2018 году таких регионов было 68. В части регионов идет подготовка.

Работа по внедрению технологий сопровождаемого проживания в субъектах Российской Федерации ведется поэтапно. Первый этап (подготовительный) реализован во всех 69 регионах, второй этап – учебное (тренировочное) сопровождаемое проживание организован в 55 регионах, что на 12 больше по сравнению с 2018 годом, третий этап – сопровождаемое проживание инвалидов организовано 48 регионами, что составляет 69,6 % от общего числа субъектов Российской Федерации, в которых начата реализация технологии сопровождаемого проживания инвалидов.

В 2019 году отмечен рост численности инвалидов, получающих услуги в рамках сопровождаемого проживания, до 3 485 человек (на 36,9% больше по сравнению с 2018 годом), из них 1 797 человек находились на учебном (тренировочном) сопровождаемом проживании, 1 688 – на постоянном сопровождаемом проживании.

В рамках исполнения поручений Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2019 г. № ТГ-П12-11081, от 31 декабря 2019 г. № ТГ-П12-11550, от 20 января 2020 г. № ТГ-П12-285 Минтрудом России совместно с Правительством Санкт-Петербурга, Правительством Ленинградской области, Санкт-Петербургской ассоциацией общественных объединений родителей детей-инвалидов «ГАООРДИ» (далее – ГАООРДИ) проведена работа по обобщению и доведению до субъектов Российской Федерации опыта:

Ленинградской области о региональной модели сопровождаемого проживания граждан, имеющих нарушения психических функций, а также по профессиональной реабилитации и трудоустройству инвалидов;

Санкт-Петербурга и ГАООРДИ по созданию условий для сопровождаемого проживания лиц с ментальной инвалидностью.

Информация об опыте Ленинградской области, Санкт-Петербурга и ГАООРДИ размещена на официальном сайте Минтруда России в подразделе «Региональный опыт» раздела «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов» (<https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/25/101/1>).