**Результаты выполнения Минтрудом России в 2020 году**

**плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции
в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных
сфер естественных монополий из состояния естественной монополии
в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы**

Мониторинг реализации субъектами Российской Федерации мероприятий по привлечению негосударственных (частных) организаций для оказания социальных услуг в сфере социального обслуживания населения показал, что нормативная правовая база, сформированная в рамках реализации Федерального закона
от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 442-ФЗ), позволяет негосударственным организациям, осуществляющим деятельность в сфере социального обслуживания, являться полноправными поставщиками социальных услуг и получать компенсационные выплаты за счет бюджетных ассигнований.

Негосударственными организациями предоставляются социально-медицинские, социально-психологические, социально-бытовые, социально-педагогические, социально-экономические, социально-трудовые, социально-правовые услуги, срочные социальные услуги (обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов, одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости), а также услуги в целях повышения коммуникативного потенциала.

Наиболее востребованным механизмом финансового обеспечения предоставления социальных услуг является предоставление компенсаций негосударственным организациям, осуществляющим деятельность в сфере социального обслуживания в рамках Федерального закона № 442-ФЗ.

Удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности в 2020 году увеличился и составил 28,6% (в 2019 году - 22,5%).

По ключевому показателю «Обеспечение во всех отраслях экономики Российской Федерации, за исключением сфер деятельности субъектов естественных монополий и организаций оборонно-­промышленного комплекса, присутствия не менее трех хозяйствующих субъектов, не менее чем один из которых относится к частному бизнесу» по состоянию на 1 января 2021 года по результатам проведенного Минтрудом России мониторинга реализации субъектами Российской Федерации мероприятий по привлечению негосударственных (частных) организаций для оказания социальных услуг в сфере социального обслуживания населения, в реестры поставщиков социальных услуг субъектов Российской Федерации входят 1 887 негосударственных организации, из которых 1 118 – СОНКО (или 59%).

В 2020 году продолжался анализ деятельности Координационных советов при высших органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации доступа социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО), осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг в сфере социального обслуживания (далее - Координационный совет).

Работа Координационных советов в 2019-2020 годах осуществлялась по следующим направлениям:

содействие органам исполнительным власти субъектов Российской Федерации в осуществлении функций по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере реализации приоритетных направлений деятельности по оказанию общественно полезных услуг, разработке и реализации мер по поддержке негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, в том числе СОНКО, повышении эффективности бюджетных расходов;

содействие расширению спроса на услуги СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере;

определение механизмов, позволяющих расширить спектр наиболее эффективных услуг, предоставляемых негосударственными организациями в социальной сфере;

обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественной палаты субъектов Российской Федерации, СОНКО по вопросам развития и поддержки СОНКО;

создание равных условий доступа СОНКО, оказывающих социальные услуги, наряду с государственными (муниципальными) организациями социального обслуживания к бюджетному финансированию оказания услуг в сфере социального обслуживания;

распространение лучших практик по предоставлению социальных услуг в сфере социального обслуживания, внедрение в практику инновационных социальных технологий, реализуемых СОНКО;

расширение практики использования существующих механизмов бюджетного финансирования социальных услуг в сфере социального обслуживания;

оказание методической помощи муниципальным образованиям по вопросам развития и поддержки СОНКО, повышения профессионального уровня работников СОНКО, развития волонтерства и добровольчества;

организация обучений, семинаров, круглых столов для представителей СОНКО по вопросам разъяснения порядка включения в реестр поставщиков социальных услуг, предоставления субсидий на возмещение затрат при получении у них гражданином социальных услуг.

На заседаниях Координационных советов рассматривались вопросы:

об участии в реализации социально-значимых проектов СОНКО;

о финансовой, информационной, консультационной поддержке СОНКО;

о результатах анализа рейтинга субъекта Российской Федерации по итогам года среди других субъектов Российской Федерации в части реализации механизмов поддержки СОНКО и обеспечении положительной динамики показателей в последующие годы;

о взаимодействии с СОНКО с целью дальнейшей передачи им функций исполнителей общественно полезных услуг;

об осуществлении СОНКО волонтерской деятельности;

об ограничениях («барьерах») доступа СОНКО к оказанию услуг в сфере социального обслуживания;

о формировании единых экономически обоснованных тарифов на социальные услуги в сфере социального обслуживания как для государственных, так и негосударственных поставщиков социальных услуг;

об оценке эффективности принятых мер, направленных на развитие СОНКО;

о мероприятиях по созданию и развитию ресурсных центров поддержки СОНКО;

об определении услуг в соответствии с перечнем общественно полезных услуг, при оказании которых СОНКО могут получить приоритетную государственную поддержку;

о едином порядке отбора организаций-операторов для проведения независимой оценки качества оказания услуг в сфере социального обслуживания;

о формировании и реализации механизмов государственной поддержки СОНКО;

об информационной кампании по поддержке деятельности СОНКО в оказании социальных услуг;

о привлечении СОНКО к реализации региональных составляющих национальных проектов;

о реализации мер поддержки СОНКО, а также об установлении для СОНКО дополнительных льгот по ставкам арендной платы за пользования имуществом, налоговых льгот по налогу на имущество;

об апробации механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в сфере социального обслуживания (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме) в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

По итогам рассмотрения вопросов на заседаниях Координационных советов выявлены следующие ограничения («барьеры») доступа СОНКО к оказанию услуг в сфере социального обслуживания, представляющие наибольшую трудность для СОНКО:

исполнение СОНКО, планирующих вхождение в реестр поставщиков социальных услуг, требования об осуществлении деятельности в сфере социального обслуживания в течение определенного периода (от 3 месяцев) до вхождения в реестр поставщиков социальных услуг;

необходимость подтверждения СОНКО осуществления деятельности в сфере социального обслуживания в целях включения в реестр поставщиков социальных услуг.

Итогами работы Координационных советов в 2019-2020 годах являются:

устранение административных барьеров участия негосударственных организаций в предоставлении социальных услуг в сфере социального обслуживания;

обеспечение роста размера бюджетных средств, предоставляемых негосударственным поставщикам социальных услуг;

увеличение количества СОНКО оказывающих социальные услуги в сфере социального обслуживания.

В целях повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по организации доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг в сфере социального обслуживания, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации представлены следующие предложения:

обобщить и распространить лучшие практики оказания услуг в социальной сфере негосударственными организациями;

рассмотреть возможность выделения денежных средств из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на организацию и деятельность ресурсных центров поддержки СОНКО.

Доклад о работе Координационных советов по итогам 2020 года направлен в Минэкономразвития России в установленном порядке.

По ключевому показателю «Увеличение доли закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, в сфере государственного и муниципального заказов (с 15,4 процентов в 2017 году до 31 процента к 2020 году), а также увеличение отдельными видами юридических лиц объема закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства (с 11,2 процентов в 2017 году до 18 процентов к 2020 году)» объем закупок товаров, работ, услуг Минтруда России в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2017 году был равен 247,91 млн. рублей, в 2018 году - 268,95 млн. рублей, в 2019 году - 204,49 млн. рублей, в 2020 году - 212,01 млн. рублей, что составляет 32,37%, 46,24%, 37,11% и 56,25% соответственно от совокупного годового объема закупок Министерства на 2017-2020 годы и превышает контрольный показатель, предусмотренный подпунктом 3 пункта 3 раздела 1 Национального плана (31%).

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год размещен в Единой информационной системе в сфере закупок 25 января 2021 года.

В области проведения мониторинга законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности и иного законодательства Российской Федерации в части, регулирующей функционирование организаций социального обслуживания, с целью выявления норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения или способствующих их введению Роспотребнадзором принято постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 26 марта 2020 г. № 8 «О внесении изменений в СП 2.1.2.3358-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму работы организаций социального обслуживания», которым предусмотрена актуализация требований при проектировании организаций, оказывающих социальные услуги. При этом снимается ряд ограничений при строительстве, упрощены процедуры размещения указанных организаций во встроенных в жилые дома помещениях, во встроенно-пристроенных помещениях

В целях повышение качества реабилитационных изделий и услуг для инвалидов Минтрудом России совместно с Минпромторгом России проводится поэтапная работа, направленная на развитие конкуренции и расширение отечественного производства технических средств реабилитации (далее – ТСР).

В целях расширения действующих механизмов обеспечения инвалидов ТСР был подготовлен ряд законопроектов предусматривающих, возможность использования, электронного сертификата для приобретения инвалидами ТСР непосредственно у поставщиков и производителей данной продукции, самостоятельно выбирая модель, функционал и марку изделия. Это будет способствовать усилению конкуренции между производителями и поставщиками, улучшению качества производимой продукции и предоставляемых услуг с учетом требований заказчиков.

Подготовка законопроектов была предусмотрена, в том числе пунктом 23 Комплекса мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности в 2017-2019 годах (распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 г. № 2599-р) и пунктом 10 Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы по направлению «Нейронет» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 552-р).

По итогам рассмотрения приняты Федеральный закон от 30.12.2020 № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата» и Федеральный закон от 29.12.2020
№ 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации».
В настоящее время Минтрудом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти осуществляются мероприятия по подготовке подзаконных актов.

В 2020 году продолжался мониторинг реализуемых в субъектах Российской Федерации дополнительных мер социальной защиты (поддержки) инвалидов, включая организацию в субъектах Российской Федерации пунктов временной выдачи инвалидам ТСР (пункты проката ТСР) с привлечением к их формированию широкого круга поставщиков и производителей.

В ходе продолженного мониторинга отмечена положительная тенденция роста общего количества открываемых на местах пунктов проката ТСР, увеличения ёмкостей имеющихся прокатных фондов ТСР, а также расширение используемого регионами ассортимента реабилитационных средств в целях предоставления гражданам во временное пользование, в том числе на безвозмездной основе.

Пункты проката ТСР организованы во всех субъектах Российской Федерации.

Минтрудом России продолжен ежегодный мониторинг внедрения в регионах сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях.

Организация сопровождаемого проживания в субъектах Российской Федерации осуществляется в рамках приказа Минтруда России от 14 декабря 2017 г. № 847 «Об утверждении методических рекомендаций по организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях».

Доклад о создании и развитии в субъектах Российской Федерации технологии сопровождаемого проживания инвалидов по итогам 2020 года направлен
в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

По информации, представленной 85 субъектами Российской Федерации,
по состоянию на 1 октября 2020 года 75 субъектов Российской Федерации включились в реализацию технологии сопровождаемого проживания, в 2019 году таких регионов было 69, а в 2018 году – 68. В части регионов идет подготовка.

Первый этап (подготовительный) реализован в 75 регионах, второй этап – учебное (тренировочное) сопровождаемое проживание организовано в 70 регионах, что на 15 больше по сравнению с 2019 годом, третий этап – сопровождаемое проживание инвалидов организовано 47 регионами, что составляет 62,7% от общего числа субъектов Российской Федерации, в которых ведется работа по организации сопровождаемого проживания инвалидов.

В 2020 году отмечался рост численности инвалидов, получающих услуги в рамках сопровождаемого проживания, до 5 056 человек (на 1 571 человек больше по сравнению с 2019 годом), из них 2 776 человек находятся на учебном (тренировочном) сопровождаемом проживании, 2 280 человек – на постоянном сопровождаемом проживании.

Основной контингент инвалидов, получающих услуги в рамках сопровождаемого проживания, 3 317 человек (65,6%) это инвалиды с ментальными нарушениями, из них 732 человека проживают самостоятельно с периодическим сопровождением в отдельной квартире или в доме, 2 585 человек – в квартирах малыми группами.

По оценке регионов, в сопровождаемом проживании нуждается еще 5 571 человек, из них 4 470 человек находятся в стационарных учреждениях социального обслуживания.

Учебное сопровождаемое проживание реализуется в трех формах: путем организации тренировочных квартир на базе центров социального обслуживания, в жилых домах и в стационарных учреждениях социального обслуживания (детских и взрослых).

Под тренировочной квартирой понимается специально подготовленное и оборудованное жилое помещение для проживания в течение непродолжительного времени (от трех месяцев до года) небольшой группы людей (до 7 человек)
с ограничениями жизнедеятельности в сопровождении социальных работников. Проживающие обучаются навыкам самообслуживания, составления домашнего бюджета, ведения домашнего хозяйства, осуществления различных платежей (оплаты покупок в магазинах, коммунальных платежей и др.), организации досуга.

Так, по информации регионов, в 70 субъектах Российской Федерации функционируют 246 тренировочные квартиры, из них 207 (84,1%) – в стационарных учреждениях социального обслуживания (102 – в психоневрологических интернатах, 46 – в детских домах интернатах, 59 – в других стационарных учреждениях), 17 (6,9%) – в реабилитационных центрах (или центрах социального обслуживания населения) и 22 (9%) квартиры организованы в жилом фонде.

Общее количество стационарных учреждений, использующих технологии учебного этапа в субъектах Российской Федерации, выросло по сравнению
с 2019 годом на 35,3% (с 153 до 207).

Индивидуальное сопровождаемое проживание организовано путем оказания инвалиду необходимой помощи в повседневной жизни. Оно реализуется в 26 субъектах Российской Федерации.

Сопровождаемое проживание инвалидов малыми группами реализуется путем предоставления услуг по сопровождению инвалидов при их совместном проживании в отдельных жилых помещениях. Данная форма реализована в 43 регионах.

Трудовая занятость инвалидов обеспечивается в обычных производственных условиях или в специально созданных условиях.

Дальнейшая работа по мониторингу развития сопровождаемого проживания инвалидов Минтрудом России будет продолжена в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда».