Утвержден протоколом заседания

Комиссии по внутреннему контролю

за соблюдением соответствия деятельности

Министерства труда и социальной защиты

Российской Федерации требованиям

антимонопольного законодательства

Российской Федерации

от «18» марта 2019 г. № 1/2019

**Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации требованиям антимонопольного законодательства**

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации сформирован и размещен на официальном сайте Минтруда России в разделе «Антимонопольный комплаенс» исчерпывающий перечень нормативных правовых актов Минтруда России (далее – перечень актов) за трехлетний период с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан, а также перечень проектов нормативных правовых актов Минтруда России (далее – перечень проектов актов).

При размещении указанных перечней указывалось обоснование реализации предлагаемых решений, в том числе их влияние на конкуренцию, а также адрес размещения текста нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта).

В указанный в уведомлении о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан срок (19 февраля – 1 марта 2019 года) замечания и предложения организаций и граждан по данным перечням актов (проектов актов) не поступили.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

Одновременно с этим, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства в период 2016 – 2018 годов.

Анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в ФАС России (37 дел за истекший период) показал случаи осуществления Единой комиссией в сфере закупок Минтруда России необоснованного отказа в допуске к участию в проводимых закупках, неоднозначных или противоречивых положений в документациях о закупках, установления в ряде случаев ненадлежащих требований к составу заявок участников закупок, неприменения запрета на допуск товаров иностранного производства. По ряду дел ФАС России признало в действиях Минтруда России нарушения положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и выдала соответствующие предписания (4 предписания ФАС России), в ряде случаев – в связи с тем, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе не повлияли на результаты определения исполнителя (поставщика, подрядчика), предписание об устранении нарушений закона выдано не было (25 дел, рассмотренных в ФАС России), в остальных случаях – жалоба была признана ФАС России необоснованной, доводы заявителя по жалобе не нашли своего подтверждения и действия Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации признаны соответствующими Закону о контрактной системе (8 дел по жалобам участников закупок).

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Минтрудом России норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

Нормативные правовые акты Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, в которых ФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в Минтруде России отсутствуют.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства осуществлено ознакомление работников Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 ноября 2018 г. № 762 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации».

На рабочем совещании под руководством заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации, председателя Комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации А.А. Черкасова проведен вводный (первичный) инструктаж по антимонопольному законодательству Российской Федерации и антимонопольному комплаенсу для работников Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Минтрудом России разработан проект приказа «О внесении изменений в приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 ноября 2018 г. № 762 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации» для последующего его направления на согласование в ФАС России.

Проект приказа предусматривает процедуру внутреннего расследования (урегулирование разногласий), связанного с функционированием антимонопольного комплаенса, положения о порядке и сроках разработки и утверждения карты комплаенс – рисков, плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков, ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Минтруде России.

В процессе разработки находятся ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в Минтруде России и карта комплаенс – рисков.

В частности анализируются и описываются виды рисков, причины и условия их возникновения, анализируется правоприменительная практика, определяется общее число работников Минтруда России, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, для расчета в последующем ключевых показателей эффективности, предусмотренных приказом ФАС России от 5 февраля 2019 г. № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».