Утвержден на заседании

Комиссии по внутреннему контролю

за соблюдением соответствия деятельности

Министерства труда и социальной защиты

Российской Федерации требованиям

антимонопольного законодательства

Российской Федерации

(Протокол от «11» марта 2021 г. № 1/2021)

**Доклад**

**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации требованиям антимонопольного законодательства**

**за 2020 год**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее – Методические рекомендации) и приказом Минтруда России от 30.11.2018 № 762 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации» (далее – приказ Минтруда России № 762) в Министерстве создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), в рамках которой проводятся внутриведомственные мероприятия по выявлению и предупреждению рисков нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

Приказом № 762 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации и Положение о Комиссии по внутренному контролю за соблюдением соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства (далее соответственно – Положение об антимонопольном комплаенсе, Положение о Комиссии).

В целях дальнейшего совершенствования организации антимонопольного комплаенса, а также в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 № 133/19, Минтрудом России был разработан и принят приказ от 25.06.2020 № 371 «О внесении изменений в приказ Министерства от 30.11.2018 № 762 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации», а также о назначении ответственного лица, осуществляющего контроль за организацией и функцинированием данной системы» (далее – приказ Минтруда России № 371), в котором подробно урегулирована процедура внутреннего расследования (урегулирование разногласий), связанного с функционированием антимонопольного комплаенса, и конкретизированы положения о порядке формирования и утверждения карты комплаенс-рисков, разработки ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса и плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков в Минтруде России, порядок ознакомления сотрудников Министерства с нормативными актами по указанным вопросам.

В течение 2020 года в соответствии с Методическими рекомендациями и приказом Минтруда России № 762 осуществлялось ознакомление и инструктаж работников Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам антимонопольного комплаенса. Инструктаж сотрудников Министерства, замещающих должности, включенные в список должностей, при замещении которых в должностные обязанности входит выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, проводился в соответствии с Инструкцией по организации антимонопольного комплаенса в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, разработанной и утвержденной 15.07.2020, в порядке, предусмотренном   
пунктом 24 Положения об антимонопольном комплаенсе.

В рамках антимонопольного комплаенса в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации 2020 году формировались и размещались на официальном сайте Минтруда России в разделе «Антимонопольный комплаенс» ежеквартальные исчерпывающие перечни нормативных правовых актов Минтруда России (далее – нормативные акты) с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан. При размещении указанных перечней указывалось обоснование реализации предлагаемых решений, в том числе их влияние на конкуренцию, а также адрес размещения текста нормативного правового акта.

Анализ проектов нормативных правовых актов Минтруда России (далее –проекты актов) на предмет их соответствия антимонопольному законодательству проводился посредством оценки поступающих замечаний и предложений при размещении их на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения https://regulation.gov.ru.

Замечания и предложения организаций и граждан к нормативным актам и проектам актов, подготовленных Минтрудом России, по приведению их в соответствие с антимонопольным законодательством в 2020 году не поступали.

Информации о выявлении Федеральной антимонопольной службой (ФАС России) в нормативных актах (проектах актов) Минтруда России положений, нарушающих требования антимонопольного законодательства, в 2020 году не имеется.

По итогам проведенного анализа нормативных актов (проектов актов) Минтруда России сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и нецелесообразности внесения в них изменений.

Минтрудом России проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства в 2020 году, который показал следующее.

В 6 случаях участниками закупки в ФАС России обжаловались решения Единой комиссии по осуществлению закупок Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Единая комиссия по осуществлению закупок) об отказе участнику в допуске к участию в аукционе. По результатам рассмотрения указанных дел ФАС России пришла к выводу, что действия Единой комиссии по осуществлению закупок об отказе в допуске отдельных участников к участию в аукционе соответствуют положениям Федерального закона Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), жалобы признаны ФАС России необоснованными.

В 1 случае участник закупки обжаловал положения конкурсной документации в части установления порядка оценки заявок участников закупки по одному из показателей критериев оценки, а также результаты оценки заявки участника, признанного победителем конкурса. По результатам рассмотрения жалобы нарушений не усмотрено, жалоба признана ФАС России необоснованной.

В 1 случае участником закупки в ФАС России обжаловались положения аукционной документации, в части описания объекта закупки, сроков проведения работ, включения указаний на товарные знаки и требований о наличии лицензий, установления сроков признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта. По результатам рассмотрения жалобы ФАС России пришла к выводу, что действия заказчика не соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, жалоба признана обоснованной частично в части установления сроков признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта, выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе. Предписание исполнено Минтрудом России в установленный срок.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Минтрудом России норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства была разработана карта комплаенс-рисков, включающая в себя указание на уровень риска, описание его вида, причин и условий возникновения, общие меры по минимизации и устранению рисков (далее – карта комплаенс-рисков).

К высокому уровню рисков нарушения антимонопольного законодательства отнесено принятие Минтрудом России нормативного правового акта, решения, издание документа, подписание соглашения (контракта, договора), которые могут привести (приведут) к нарушению статей 15, 16 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон   
№ 135-ФЗ) и (или) направление в адрес подведомственных, курируемых организаций и (или) неопределенного круга лиц документов властно-распорядительного характера, содержащее неправомерное, нарушающее антимонопольное законодательство поручение или разъяснение, и которые могут повлечь вероятность выдачи федеральному органу исполнительной власти предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

В существенному уровню рисков отнесено принятие Минтрудом России (Единой комиссией по осуществлению закупок) решения, издание документа (размещение документации об осуществлении закупки), заключение соглашения (контракта, договора), которые могут привести (приведут) к нарушению статей 17, 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ и (или) направление письма, основанного на позиции, противоречащей антимонопольному законодательству, и которые могут повлечь вероятность выдачи Минтруду России предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства

К незначительному уровню рисков отнесено принятие Минтрудом России нормативного правового акта, решения, издание документа, подписание соглашения, государственного контракта, договора, которые могут привести (приведут) к нарушению статей 10, 11.1, 14.1-14.8, 18 - 21 Федерального закона № 135-ФЗ, и которые могут повлечь вероятность выдачи Минтруду России предупреждения.

К низкому уровню рисков отнесено принятие нормативного правового акта, направление писем (документов), которые не влекут вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа, но отрицательно влияют на отношение институтов гражданского общества к деятельности Минтруда России по развитию конкуренции.

Общими мерами по минимизации и устранению рисков признаны и включены в Карту комплаенс-рисков: инструктаж, консультирование, обучение работников Минтруда России основам антимонопольного законодательства, законодательства о развитии конкуренции в Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжение Правительства РФ от 16.08.2018 № 1697-р об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы и др. нормативные правовые акты в сфере развития конкуренции).

В соответствии с Методикой расчета ключевых показателей функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 № 133/19, разработаны ключевые показатели эффективности функционирования в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации антимонопольного комплаенса (далее – ключевые показатели).

Карта комплаенс-рисков, ключевые показатели, а также план мероприятий по снижению комплаенс-рисков в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации на 2021 год утверждены приказом Минтруда России от 09.02.2021 № 55.