Утвержден

на заседании Комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации

(протокол от 12.02.2024 № 1/2024)

**Доклад**

**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия**

**деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской**

**Федерации требованиям антимонопольного законодательства**

**за 2023 год**

В соответствии с пунктом 35 Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее – Методические рекомендации), и приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.11.2018 № 762 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации» (далее – приказ № 762), в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Министерство) осуществляется работа по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства, оценке эффективности разработанных и реализуемых в Минтруде мероприятий по снижению рисков нарушений в указанной сфере.

В целях оценки эффективности функционирования в Минтруде России антимонопольного комплаенса, согласно Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 27.12.2022 № 1034/22, Министерством утверждены четыре ключевых показателя эффективности функционирования в Минтруде России антимонопольного комплаенса: коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства за последние три года; коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерства; коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Министерства, а также доля сотрудников Министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (приказ Минтруда России от 02.02.2023 № 58).

1. Министерством проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства в 2023 году, а также за трехлетний период с 2020 по 2022 год (наличие предостережений, предупреждений, предписаний, штрафов), который показал, что выявленные ФАС России нарушения антимонопольного законодательства относятся к сфере законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

За 2023 год Министерству выдано два предписания об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Выданные предписания ФАС России исполнены в полном объеме и в установленные сроки.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства за последние три года показал значительное снижение количества нарушений, значение указанного показателя эффективности увеличилось с 0,4 в 2022 году до 4,5 в 2023 году. Данный показатель свидетельствует об эффективности антимонопольного комплаенса в Минтруде России.

2. В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) Министерством формировались и размещались на официальном сайте Минтруда России в разделе «Антимонопольный комплаенс» исчерпывающие перечни нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Минтруда России (далее – нормативные акты, проекты актов) с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан. При размещении указанных перечней указывалось обоснование реализации предлагаемых решений, в том числе их влияние на конкуренцию, а также адрес размещения текста нормативного правового акта, проекта акта.

Замечания и предложения организаций и граждан к нормативным актам и проектам актов, подготовленным Министерством, по приведению их в соответствие с антимонопольным законодательством в 2023 году не поступали.

Информации о выявлении Федеральной антимонопольной службой в нормативных правовых актах (проектах актов) Минтруда России положений, нарушающих требования антимонопольного законодательства, в 2023 году не имеется.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов актов) Минтруда России сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и нецелесообразности внесения в них изменений.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Министерством норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

Таким образом целевые значения коэффициента эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерства и коэффициента эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Министерства свидетельствуют об эффективности антимонопольного комплаенса Министерства в отчетном 2023 году.

3. В течение 2023 года в соответствии с Методическими рекомендациями и приказом № 762 на регулярной основе осуществляется ознакомление с приказом № 762 вновь принятых работников Министерства, а также инструктаж работников Министерства, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Доля сотрудников Министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (инструктаж работников Министерства, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства) составила 0,94, что показывает эффективность антимонопольного комплаенса и в этом направлении деятельности Министерства.

На основании проведенного анализа проделанной работы Министерством разработан и утвержден план мероприятий по снижению комплаенс-рисков в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации на 2024 год (приказ Минтруда России от 08.02.2024 №52).

Указанная информация подлежит размещению на официальном сайте Минтруда России в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Приложение к докладу

**Оценка достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса**

**в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации за 2023 год**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя коэффициента эффективности | Формула расчета коэффициента эффективности | Количественный показатель № 1 | Количественный показатель № 2 | Показатель | Эффективно/ неэффективно |
| 1 | Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства за последние 3 года [[1]](#footnote-1) | КСН = КНП  КН оп  КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства о стороны Министерства  КНП – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства, допущенных в отчетном периоде три года ранее;  К оп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в отчетном периоде[[2]](#footnote-2) | КНП  за 2020-2022  9 | КН оп – 2023 год  2 | 4,5 | эффективно |
| 2 | Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерства | Кэпнпа = Кпнпа  Кноп  Кэпнпа – коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерства;  Кпнпа – количество проектов правовых актов Министерства, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном период)  Кноп – количество проектов нормативных правовых актов Министерства в которых ФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде)[[3]](#footnote-3) | Кпнпа  0,1 | КНоп  0,1 | 1 | эффективно |
| 3 | Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Министерства | Кэнпа = Кнпа  Кноп  Кэнпа – коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Министерства;  Кнпа – количество нормативных правовых актов Министерства, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде)  Кноп – количество нормативных правовых актов Министерства, в которых ФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде)[[4]](#footnote-4) | Кнпа  0,1 | Кноп  0,1 | 1 | эффективно |
| 4 | Ключевой показатель эффективности - Доля сотрудников Министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу» | ДСо= КСо  КСобщ  ДСо – доля сотрудников Министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу  КСо – количество сотрудников Министерства, с которыми проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;  КСобщ – общее количество сотрудников Министерства, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства | КСо  99 человек | КСобщ  105 человек | 0,94 | эффективно |

О выполнении Плана мероприятий

по снижению комплаенс-рисков в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации на 2023 год, утвержденного приказом Минтруда России от 15.02.2023 № 87

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Общие меры по минимизации и устранению комплаенс-рисков | Мероприятие | Срок выполнения мероприятия | Критерии качества выполненного мероприятия | Ответственный департамент и соисполнители | Результат |
| 1. | Ознакомление вновь принятых работников с приказом Минтруда России от 30 ноября 2018 г. № 762 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонополь-ного законодательства Российской Федерации в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации» и изменениями к нему (далее – приказ Минтруда России № 762) | Ознакомление вновь принятых работников с приказом Минтруда России № 762 | В течение года | Новые работники ознакомлены с приказом Минтруда России № 762 | Департамент правовой, законопроектной и международной деятельности, Департамент управления делами | В 2023 году принято 73 работника. Ознакомлено с приказом № 762 - 64 чел., что составило 87,7 % от общего числа принятых работников. |
| 2. | Инструктаж и консультиро-вание работников Минтруда России об основах антимонопольного законодатель-ства и антимонополь-ного комплаенса | Инструктаж работников, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы, включенные в список должностей Минтруда России, в трудовые (должностные) обязанности которых входит выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства. Целевой (внеплановый) инструктаж осуществляется в форме доведения до профильных департаментов информационных сообщений | В течение года | Проинструктированы все работники, замещающие должности федеральной государственной гражданской службы, включенные в список должностей Минтруда России. Проведение целевого инструктажа – не реже одного раза в год. | Департамент правовой, законопроектной и международной деятельности | В 2023 году на должности, включенные в список должностей, предусматривающих выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства принято - 10 чел., инструктаж прошли - 8 чел., то есть 80 %.  В целях проведения целевого инструктажа в профильные департаменты направлена служебная записка Департамента правовой, законопроектной и международной деятельности от 02.02.2024  № 19-3/Вн-152 |
|  | Консультиро-вание по основам антимонополь-ного законодательства и антимонополь-ного комплаенса | В течение года,  по мере необходи-мости | Консультация получена всеми работниками Минтруда России, обратившимися в Департамент правовой, законопроектной и международной деятельности | Департамент правовой, законопроектной и международной деятельности | 11 консультаций по обращению сотрудников,  100 %. |
| 3. | Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Минтруда России на предмет выявления в них положений, не соответствующих антимонопольному законодательству | Формирование и согласование перечней нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Минтруда России для размещения на официальном сайте Минтруда России для сбора замечаний и предложений граждан и организаций в целях выявления положений, не соответствующих антимонополь-ному законодательству | Июль и декабрь 2023 г. | Перечни нормативных правовых актов нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Минтруда России для размещения на официальном сайте Минтруда России для сбора замечаний и предложений организаций в целях выявления положений, не соответствующих антимонопольному законодательству сформированы и согласованы профильными департаментами | Департамент правовой, законопроектной и международной деятельности, профильные департаменты | Профильными департаментами согласованы служебные записки Департамента правовой, законопроектной и международной деятельности от 19.07.2023  № 19-3/Вн-1180, от 07.02.2024  № 19-3/Вн-175. |
|  | Размещение перечней нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Минтруда России на официальном сайте Минтруда России в разделе «Антимонопольный комплаенс» с уведомлением о сборе замечаний и предложений граждан и организаций на срок 10 календарных дней | Июль и декабрь 2023 г. | Перечни нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Минтруда России в целях выявления положений, не соответствующих антимонопольному законодательству размещены на официальном сайте Минтруда России в разделе «Антимонопольный комплаенс» | Департамент правовой, законопроектной и международной деятельности, Департамент развития социального страхования | Перечни размещены по служебным запискам Департамента правовой, законопроектной и международной деятельности от 19.07.2023  № 19-3/Вн-1180, от 07.02.2024  № 19-3/Вн-175. |
|  | Сбор и анализ представленных замечаний и предложений граждан и организаций по перечням нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Минтруда России | В случае поступления | Все представленные замечания и предложений граждан и организаций рассмотрены, решения о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проект нормативных правовых актов) Минтруда России приняты. | Департамент правовой, законопроектной и международной деятельности, Департамент управления делами, профильные департаменты | Замечаний и предложений от граждан и организаций в части положений, касающихся их несоответствия антимонопольному законодательству не поступало. |
| 4. | Доклад с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовых акты (проекты нормативных правовых актов) Минтруда России | В случае выявления в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) Минтруда России положений, не соответствующих антимонопольному законодательству, и принятия решения о целесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) Минтруда России | Проведен анализ нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) Минтруда России на предмет их соответствия антимонопольному законодательству. В случае выявления положений, не соответствующих антимонопольному законодательству, подготовлен доклад Министру труда и социальной защиты Российской Федерации о целесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) Минтруда России | Департамент правовой, законопроектной и международной деятельности, профильные департаменты | В нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) Минтруда России, перечни которых были размещены на сайте Минтруда России в разделе «Антимонопольный комплаенс» положений, не соответствующих антимонопольному законодательству, не выявлено |
| 5. | Информирование о необходимости заблаговременного уведомления работников Минтруда России о своевременной подготовке документа и координации (контроля) со стороны руководителя процесса | Информирование руководящими работниками на постоянной основе работников Минтруда России о необходимости соблюдения установленных сроков, заблаговременном планировании исполнения документов (поручений) | В течение года | Отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства, причиной которых стало несоблюдение сроков выполнения документа (поручения) | Руководящие работники профильных департаментов, Департамент управления делами | В профильные департаменты направлена служебная записка Департамента правовой, законопроектной и международной деятельности от 02.02.2024  № 19-3/Вн-152 |
| 6. | Анализ мероприятий по организации антимонопольного комплаенса в подведомственных Минтруду России организациях | Запрос информации о работе системы антимонопольного комплаенса в подведомственных организациях, анализ представленных материалов, применение положительного опыта работы системы антимонопольного комплаенса, направление (при необходимости) информационного письма в подведомственные организации с обзором лучших практик внедрения, выявленных проблемах для учета и использования в работе | Январь 2024 года | Формирование лучших практик внедрения антимонопольного комплаенса, применение на практике положительного опыта работы антимонопольного комплаенса, выявление проблем и поиск их оптимальных решений | Департамент правовой, законопроектной и международной деятельности | Запрос в подведомственные организации от 01.02.2024  № 19-3/10/В-1608 |
| 7. | Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Минтруда России | Сбор информации о наличии антимонопольных нарушений в деятельности Минтруда России (предостережений, штрафов, жалоб, возбуждении дел в связи с административным правонарушением) за отчетный год | Декабрь 2023 года | Сбор и анализ выявленный нарушений антимонопольного законодательства за отчетный год | Департамент правовой, законопроектной и международной деятельности, профильные департаменты | Запрос в профильные департаменты служебная записка от 01.02.2024 № 19-3/Вн-138.  Служебная записка Департамента организации бюджетных процедур планирования и финансового обеспечения от 05.02.2024 № 20-0/Вн-92 (поступило 3 жалобы по извещениям о закупках, 2 жалобы признаны обоснованными, выданы предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, 1 жалоба признана необоснованной).  По информации других профильных департаментов нарушений антимонопольного законодательства не выявлено. |
| 8. | Оценка уровней риска выявленных нарушений антимонополь-ного законодательства в деятельности Минтруда России за отчетный год | Принятие решения о целесообразности (нецелесообразности) проведения целевого (внепланового) инструктажа, в том числе в форме доведения до профильных департаментов информационных сообщений и иных материалов для сведения и использования в работе | В течение года | Повышение профессиональных знаний и навыков работников Минтруда России в сфере применения ими норм антимонопольного законодательства.  Исключение случаев принятия приказов, наделяющих Минтруд России избыточными полномочиями, предоставляющих отдельным организациям преимущественные права, тем самым приводя к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, описание объекта закупки, влекущее ограничение количества участников закупки, нарушение порядка определения обоснования начальной (максимальной) цены контракта, принятие решения о допуске (недопуске) участников к участию в конкурентных процедурах, повлекших нарушение антимонопольного законодательства | Департамент правовой, законопроектной и международной деятельности | В профильные департаменты направлена служебная записка Департамента правовой, законопроектной и международной деятельности от 02.02.2024  № 19-3/Вн-152. |
| 9. | Рассмотрение вопросов организации и функциониро-вания антимонополь-ного комплаенса | Оценка достижения ключевых показателей эффективности функционирования в Минтруде России антимонопольного комплаенса в 2024 году. Принятие решения о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в карту комплаенс-рисков | Декабрь 2023 года | Достижение утвержденных целевых значений ключевых показателей эффективности функционирования в Минтруде России антимонопольного комплаенса в 2024 году | Комиссия по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности Минтруда России требованиям антимонополь-ного законодатель-ства Российской Федерации (далее – Комиссия), Департамент правовой, законопроектной и международной деятельности | Проект приложения к докладу с информацией о значениях показателей эффективности приложен к проекту доклада. |
| 10. | Подготовка и утверждение доклада об организации антимонопольного комплаенса в Минтруде России в 2024 году | Рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе в Минтруде России, его направление в ФАС России и размещение на официальном сайте Минтруда России | Январь 2024 года | Доклад об антимонопольном комплаенсе в Минтруде России рассмотрен и утвержден Комиссией, направлен в ФАС России, размещен на официальном сайте Минтруда России | Департамент правовой, законопроектной и международной деятельности, Департамент развития социального страхования | Проект доклада подготовлен, представлен на рассмотрение и утверждение |
| 11. | Утверждение плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков в Минтруде России на 2024 год | На основании анализа и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, их причин и условий возникновения подготовка и издание приказа Минтруда России об утверждении плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков в Минтруде России на 2024 год | Февраль 2024 года | Издание приказа Минтруда России об утверждении плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков в Минтруде России на 2024 год | Департамент правовой, законопроектной и международной деятельности | Приказ Минтруда России от 08.02.2024 № 52 |

1. В случае если количество нарушений в отчетном период по сравнению с аналогичным периодом три года ранее снизилось ключевой показатель должен превышать значение «1» [↑](#footnote-ref-1)
2. В случае если нарушений не допускалось, для целей расчета в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» используется значение показателя «0,1» [↑](#footnote-ref-2)
3. В случае если риски нарушения не выявлены, для целей расчета в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» используется значение показателя «0,1» [↑](#footnote-ref-3)
4. В случае если риски нарушения не выявлены, для целей расчета в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» используется значение показателя «0,1» [↑](#footnote-ref-4)