**Доклад Министерства труда и социальной защиты**

**Российской Федерации о реализации отраслевых**

**документов стратегического планирования**

[**Стратеги**](consultantplus://offline/ref=F3F273A95FB9A6BCEEB04A6AE63B3F942B14B2584CB2DB0C26309029DB4D5A74369BE541D9EEA642G7v8M)**я долгосрочного развития пенсионной**

**системы Российской Федерации.**

1. Общая информация об отраслевом документе стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации (далее – отраслевой документ стратегического планирования)

|  |  |
| --- | --- |
| № п/п | Содержание раздела |
| 1.1 | 1 Наименование отраслевого документа стратегического планирования:  1[Стратеги](consultantplus://offline/ref=F3F273A95FB9A6BCEEB04A6AE63B3F942B14B2584CB2DB0C26309029DB4D5A74369BE541D9EEA642G7v8M)я долгосрочного развития пенсионной  системы Российской Федерации1  (указывается наименование) |
| 1.2 | Реквизиты акта, которым утвержден отраслевой документ стратегического планирования:  Распоряжение Правительства Российской Федерации  от 25 декабря 2012 г. № 2524-р  (указываются полное название, номер и дата акта) 1 |
| 1.3 | Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик):  1Минсиетсов труда и социальной защиты Российской Федерации Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации  (Минтруд России)1 |
| 1.4 | Федеральные органы исполнительной власти – соисполнители:  1 - 1  (указываются полное и краткое наименования) |
| 1.5 | Отчетный год, за который представляется доклад о реализации отраслевого документа стратегического планирования: 1201622011  2019 г. |

2. Аналитическая справка о реализации отраслевого документа стратегического планирования

|  |  |
| --- | --- |
| № п/п | Содержание раздела |
| 2.1 | Описание динамики показателей отраслевого документа стратегического планирования, отраженных в пункте 5 настоящей формы:  Положительная динамика показателя среднегодового размера пенсии1  (представляются описания изменений показателей) |
| 2.2 | Оценка эффективности действующих мер государственного регулирования в описываемой сфере или отрасли экономики1:  1 - 1  (указывается перечень мер с характеристикой их влияния) |

|  |  |
| --- | --- |
| 2.3 | Итоги реализации мероприятий, предусмотренных отраслевым документом стратегического планирования в отчетном году (при наличии таких мероприятий):  Указом от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года» Президент Российской Федерации поставил задачу Правительству Российской Федерации обеспечить рост уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции.  В этой связи принят Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсии» (далее – Федеральный закон № 350-ФЗ). Реализация Федерального закона № 350-ФЗ позволила создать гарантированный механизм ежегодного увеличения пенсий выше уровня инфляции. Этим Федеральным законом на период 2019-2024 года заложены параметры индексации страховых пенсий в размерах, превышающих прогнозный уровень инфляции. По оценкам также и в долгосрочной перспективе будет наблюдаться ежегодный рост пенсий выше уровня инфляции.  В январе 2019 года прошла повышенная индексация страховых пенсий на 7,05%, в результате которой выплаты 31 млн. неработающих пенсионеров были увеличены сверх уровня инфляции за 2018 год (4,3%). Индексация прошла с 1 января, на месяц раньше определенного законом о страховых пенсиях срока. Среднегодовой размер страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров по итогам года вырос в среднем чуть больше чем на тысячу рублей в месяц, с 14,4 тыс. до 15,5 тыс. рублей. При этом, в 2019 году темп роста среднего размера страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров составил в реальном выражении - 2,8 процента.  Пенсии по государственному пенсионному обеспечению, включая социальные, в апреле 2019 г. проиндексированы на 2%. Повышение коснулось 4 млн. работающих и неработающих пенсионеров, в результате чего средний размер социальной пенсии в 2019 году вырос до 9,3 тыс. рублей.  С 1 января 2019 г. были повышены выплаты пенсионерам, проработавшим не менее 30 лет в сельском хозяйстве и живущим в сельской местности. Фиксированная выплата к страховой пенсии жителей села была повышена на 25%, или на 1,3 тыс. рублей в месяц. В 2019 году прибавку к пенсии получили почти миллион неработающих сельских пенсионеров.  В середине года проведена работа по увеличению выплат селянам с учетом расширенного в июне перечня профессий и должностей в сельском хозяйстве, дающих право на повышенный размер пенсии.  С 1 августа 2019 г. проведен беззаявительный перерасчет размеров страховых пенсий порядка 12,2 млн. пенсионерам, осуществлявшим работу в 2018 году, по данным индивидуального (персонифицированного) учета.  В целом ПФР в 2019 г. обеспечил выплату пенсий около 44 млн. пенсионерам, инвалидам, ветеранам на сумму порядка 8 трлн.рублей.  С января 2019 г. начался переходный период по повышению пенсионного возраста, реализован ряд мер, сохраняющих прежние пенсионные и социальные льготы для россиян.  Среди таких мер - досрочный выход на пенсию, назначение пенсий по инвалидности независимо от возраста, сохранение границ пенсионного возраста при выплате пенсионных накоплений и некоторые другие. Помимо этого, введены новые льготы по выходу на пенсию для людей с большим стажем и для женщин, воспитавших трех и четырех детей.  В 2019 году численность лиц, которым назначена страховая пенсия по старости ранее общеустановленного возраста при наличии страхового стажа 42 и 37 лет для мужчин и женщин соответственно, составляет 17,4 тыс. человек.  Для граждан предпенсионного возраста сохранены льготы и меры социальной поддержки, ранее предоставляемые по достижении пенсионного возраста: бесплатные лекарства и проезд на транспорте, скидка на оплату капремонта и других жилищно-коммунальных услуг, освобождение от имущественного и земельного налогов и прочие.  С 2019 года для предпенсионеров также введены новые льготы, связанные с ежегодной диспансеризацией, и дополнительные гарантии трудовой занятости.  На основании заключенных соглашений сведения об отнесении граждан к категории предпенсионного возраста территориальными органами ПФР представляются работодателям, органам социальной защиты населения и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.  Федеральным законом от 3 октября 2018 г. № 349-ФЗ «О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102)» с 1 января 2019 г. Конвенция ратифицирована в Российской Федерации.  Положения Конвенции вступили в силу для Российской Федерации 26 февраля 2020 года.  Начиная с 1 июля 2019 г. Указом Президента Российской Федерации от 7 марта 2019 г. № 95 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» установлены ежемесячные выплаты родителям (усыновителям) или опекунам (попечителям) осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы в размере 10 000 рублей, вместо ранее выплачиваемых 5500 рублей. Размер выплаты устанавливается с применением районного коэффициента.  Среднегодовая численность детей-инвалидов и инвалидов с детства, за которыми осуществляется уход, в 2019 году составила более 600 тыс. человек.  Среди пенсионеров с самым низким уровнем доходов, начиная с 2010 года общий уровень материального обеспечения пенсионера не может быть ниже величины прожиточного минимума пенсионера (ПМП) в конкретном субъекте Российской Федерации, где пенсионер проживает. В этих целях устанавливается федеральная, либо региональная социальная доплата к пенсии.  Федеральным законом от 1 апреля 2019 г. № 49-ФЗ «О внесении изменений в статью 121 Федерального закона «О государственной социальной помощи» и статью 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» с 1 января 2019 г. введен новый алгоритм подсчета общей суммы материального обеспечения пенсионера в целях осуществления социальной доплаты к пенсии. Федеральный закон № 49-ФЗ позволил обеспечить выплату сумм индексаций пенсий и ежемесячной денежной выплаты сверх ПМП, а также установить единые для всех субъектов правила определения величины прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии.  Численность граждан, которым социальная доплата пересмотрена по новому законодательству, составила 4 393 845 чел., из них: 3 961 381 чел. - получатели федеральной социальной доплаты к пенсии; 432 464 чел. – получатели региональной социальной доплаты к пенсии.  В целях минимизации рисков мошеннических действий в отношении граждан принятым 29.07.2018 Федеральным законом № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права граждан на получение информации о последствиях прекращения договоров об обязательном пенсионном страховании» (далее - Федеральный закон № 269-ФЗ), в разработке которого Минтруд России принимал участие, с 1 января 2019 г. были существенно ограничены возможности злоупотреблений при досрочной смене страховщика, исключена возможность подачи заявлений о смене страховщика по почте и курьером, обеспечено информирование граждан о возможной потере инвестиционного дохода при досрочной смене страховщика.  Так, Федеральным законом № 269-ФЗ реализованы следующие меры:  подача всех заявлений осуществляется только через сервисы электронного правительства, а именно: через личный кабинет гражданина на Едином портале государственных и муниципальных услуг (далее - ЕПГУ) либо лично в клиентской службе ПФР с регистрацией заявления на ЕПГУ в день подачи;  обязательное информирование ПФР застрахованного лица до подачи им заявления о досрочной смене страховщика о сумме утрачиваемого инвестиционного дохода или о сумме убытка, не подлежащего гарантийному восполнению;  возможность застрахованного лица отказаться от смены страховщика путем направления в ПФР уведомления об отказе от смены страховщика.  При этом реализация норм Федерального закона № 269-ФЗ показала эффективность законодательно оформленных решений, поскольку в 2019 году резко снизилось количество заявлений о смене страховщика. Так, по итогам переходной компании 2019 года подано 356 872 таких заявления, в то время как в 2018 году было подано 1 956 240 заявлений, то есть имело место снижение в 5,5 раз, что свидетельствует об эффективности принятых мер.  Мониторинг судебной практики по данной проблематике показал, что по искам о признании недействительным договора об обязательном пенсионном страховании, заключенного ненадлежащими сторонами, количество дел по указанной категории спорных правоотношений с участием органов ПФР в 2019 году по сравнению с 2018 годом снизилось на 41%.  27 декабря 2019 г. принят [Федеральный закон № 446-ФЗ «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2020 год», согласно которому продолжительность ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии на 2020 год составляет 258 месяцев.](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_341769/)  Ожидаемый период выплаты накопительной пенсии применяется для расчета размера накопительной пенсии. |

1 Дается оценка достаточности и эффективности регулирующих соответствующую сферу  
или отрасль экономики нормативных правовых актов и международных соглашений.

В отношении мер, оказавших значимое положительное влияние на сферу или отрасль экономики в целом, приводится описание их влияния.

При выявлении мер, оказавших значимое отрицательное влияние на сферу или отрасль экономики в целом, приводится описание этого влияния, при этом в пункте 3.2 настоящей формы указываются предложения по его предотвращению в дальнейшем.

3. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации отраслевого документа стратегического планирования

|  |  |
| --- | --- |
| № п/п | Содержание раздела |
| 3.1 | Факторы, повлекшие полное или частичное неисполнение мероприятий и (или) недостижение целевых показателей (при наличии):  1 - 1  (указывается перечень факторов) |
| 3.2 | Предложения по совершенствованию мер государственного регулирования в рассматриваемой отрасли:  1 - 1  (указывается перечень мероприятий) |

4. Предложения о необходимости корректировки отраслевого документа стратегического планирования

|  |  |
| --- | --- |
| № п/п | Содержание раздела |
| 4.1 | Перечень факторов, последствия которых окажут значительное влияние на сферы или отрасли экономики 2:  1 - 1  (указывается перечень факторов с характеристикой их влияния) |
| 4.2 | Предложения по корректировке содержания отраслевого документа стратегического планирования (при необходимости):  1 - 1  (указываются предложения по корректировке и/или уточнению) |
| 4.3 | Предложения по корректировке мероприятий отраслевого документа стратегического планирования (при необходимости):  1 - 1  (указываются предложения по корректировке и/или уточнению) |
| 4.4 | Предложения по корректировке показателей отраслевого документа стратегического планирования и (или) их значений (при необходимости):  1 - 1  (указываются предложения по корректировке и (или) уточнению) |

2 Указываются факторы, последствия которых окажут негативное или позитивное влияние  
на сферу или отрасль экономики, с характеристикой их влияния. В качестве характеристики влияния фактора указывается «негативное/позитивное».

5. Сведения о достижении целевых значений показателей за отчетный период

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели отрасли/сферы3 | Предыдущий год  2018 | Отчетный год  2019 | | Характеристика показателя5 |
| План4 | Факт |
| 5.1 | Среднегодовой размер страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров, рублей | 14 411 |  | 15 477 |  |

3 Каждый показатель указывается в отдельной строке.

4 При наличии утвержденного планового значения показателя на отчетный год в отраслевом документе стратегического планирования.

5 Заполняется в соответствии с динамикой относительно предыдущего года (с точки зрения достижения целевого значения показателя):

* улучшение ситуации в отрасли по сравнению с предыдущим годом;
* ситуация не изменилась;
* ухудшение ситуации по сравнению с предыдущим годом.

6. Данные об использованных бюджетных ассигнованиях на реализацию мероприятий государственных программ Российской Федерации, обеспечивающих реализацию отраслевого документа стратегического планирования

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование государственной программы Российской Федерации (госпрограммы), федеральной целевой программы (ФЦП) либо их составляющих6 | Объем бюджетных ассигнований, выделенных в отчетном году на реализацию отраслевого документа стратегического планирования |
| 1 | 2 | 3 |
| 6.1 | Наименование госпрограммы:  - 1  (указывается наименование) | - |
| 6.1.1 | Наименование подпрограммы/ФЦП госпрограммы:  - 1  (указывается наименование) | - |
| 6.1.1.1 | Наименование основного мероприятия подпрограммы госпрограммы/мероприятия в рамках ФЦП:  - 1  (указывается наименование) | - |

6 Указываются все госпрограммы, механизмы которых используются для реализации отраслевого документа стратегического планирования.

В случае, когда госпрограмма полностью направлена на реализацию отраслевого документа стратегического планирования, разбивка на подпрограммы/ФЦП не требуется. При этом в столбце 3 указывается общий объем средств федерального бюджета в рамках госпрограммы.

В случае, когда на реализацию отраслевого документа стратегического планирования направлены только отдельные подпрограммы/ФЦП или отдельные основные мероприятия госпрограммы/мероприятия ФЦП, в столбце 3 приводится соответствующий объем бюджетных ассигнований.

7. Данные об объемах привлеченного внебюджетного финансирования,

в том числе на принципах государственно-частного партнерства, в рамках реализации отраслевого документа стратегического планирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование направления | Объем внебюджетного финансирования | Источник информации7 |
| 7.1 | Внебюджетные средства в рамках государственных программ Российской Федерации | - | - |
| 7.2 | Внебюджетные средства в рамках механизма государственно-частного партнерства, в том числе в разрезе проектов, реализуемых на: | - | - |
| 7.2.1 | Федеральном уровне | - | - |
| 7.2.2 | Региональном уровне | - | - |
| 7.2.3 | Муниципальном уровне | - | - |
| 7.3 | Внебюджетные инвестиции8 | - | - |

7 В качестве источника информации может быть использована информация официальных статистических ведомств Российской Федерации, ведомственная статистика либо иная статистическая информация с указанием источника информации.

8 К внебюджетным инвестициям относятся: собственные средства, кредиты банков, заемные средства других организаций, иностранные инвестиции, средства внебюджетных фондов, средства организаций и населения, средства вышестоящих организаций, средства от выпуска корпоративных облигаций, средства от эмиссий акций, направленные на развитие соответствующей сферы или отрасли экономики.